

# Relatório de Atividades

**Inspeção Regional de Saúde da Região Autónoma dos Açores**



## ÍNDICE

### CAPÍTULO I

#### NOTAS INTRODUTÓRIAS

|                                       |   |
|---------------------------------------|---|
| 1. CONSIDERAÇÕES GERAIS.....          | 2 |
| 2. RECURSOS HUMANOS.....              | 3 |
| Quadro I – Recursos humanos 2012..... | 5 |

### CAPÍTULO II

#### ATIVIDADES DESENVOLVIDAS

|   |   |
|---|---|
| 1. TIPOS, ESTADOS E SETORES DAS AÇÕES E PROCESSOS EM 2012 ..... | 6 |
| Gráfico I – percentagem dos tipos de ações.....                 | 6 |
| Quadro II – Tipos de ações.....                                 | 6 |
| Quadro III – Tipo e estado das ações/2012 .....                 | 7 |
| Gráfico II – Tipos e estado das ações .....                     | 7 |
| Quadro IV – Processos/2012 concluídos em 2013 .....             | 8 |
| Gráfico II – Tipos de processos .....                           | 8 |
| Quadro V – Processos/2012 por setor .....                       | 8 |
| Quadro VI – Processos desagregados.....                         | 9 |

### CAPÍTULO III

#### QUADRO DE AVALIAÇÃO E RESPONSABILIDADE – RESULTADOS 2012

#### JUSTIFICAÇÕES DOS DESVIOS

|  |    |
|--|----|
| 1. EFICÁCIA – OBJETIVO OPERACIONAL 1 .....       | 12 |
| 2. EFICÁCIA – OBJETIVO OPERACIONAL 2 .....       | 13 |
| Quadro VII – Estado das ações Oop. 2/QUAR .....  | 13 |
| Gráfico III – Estado das ações Oop. 2/QUAR.....  | 14 |
| Gráfico IV – Estado das ações Oop. 2/QUAR.....   | 14 |
| 3. EFICÁCIA – OBJETIVO OPERACIONAL 3 .....       | 15 |
| 4. EFICIÊNCIA – OBJETIVO OPERACIONAL 4 .....     | 15 |
| Quadro VIII – Deslocações (Oop. 4/QUAR).....     | 16 |
| 5. EFICIÊNCIA – OBJETIVO OPERACIONAL 5 .....     | 18 |
| 6. QUALIDADE – OBJETIVO OPERACIONAL 6 .....      | 18 |
| 7. QUALIDADE – OBJETIVO OPERACIONAL 7 .....      | 19 |
| Quadro IX – Plano de formação/2012 .....         | 20 |
| Quadro X – Qualificações obtidas em 2012.....    | 21 |
| 8. CLASSIFICAÇÃO FINAL DO SERVIÇO PARA 2012..... | 22 |
| Quadro XI – QUAR/2012 - Resultados.....          | 23 |



Chaves  
Gouveia

acompanhamento pode originar processo de inquérito, disciplinar, fiscalização ou de auditoria. Trata-se de processos que merecem tratamento distinto, mas em todo caso com dispêndio de esforço analítico, com finalidades próprias para cada ação, pelo que a sua menção é necessária. A informação desagregada (Quadro VIII) permite identificar os assuntos e respetivos processos.

- 1.6. O Quadro IV refere o processo 3.11./2011/4, que diz respeito a uma ação de fiscalização cuja análise de iniciou em 2011, suspendeu-se e foi executada em 2012, conjuntamente com a Inspeção Regional do Trabalho e Direção Regional da Saúde/Autoridade de Saúde.

## 2. RECURSOS HUMANOS

- 2.1. Durante o ano de 2012 mantiveram-se as dificuldades verificadas em 2011 quanto à criação de um corpo inspetivo mínimo. A oferta de mobilidade n.º 5719, para inspetor com formação em Direito, ficou deserta. Apenas concluiu-se a oferta de mobilidade n.º 4503, retificada pela oferta n.º 4505, para a integração de inspetor com formação em Economia <sup>(1)</sup>.
- 2.2. Julga-se que a alteração d regime jurídico da carreira inspetiva, aplicada na Região Autónoma dos Açores apenas às inspeções com atribuições de controlo interno, isto é, IReS, Inspeção Regional da Educação (IRE) e Inspeção Administrativa Regional (IAR) (artigo 1.º, n.º 1 do Decreto Legislativo Regional n.º 18/2011/A, de 15 de junho), também contribuiu para a ausência de interesse de profissionais já integrados na carreira inspetiva.

---

<sup>(1)</sup> E ainda assim apenas surgiram dois candidatos: uma técnica superior, que superou as provas com sucesso; e um candidato excluído em fase de apreciação da candidatura, por não deter formação académica na área pretendida (Economia).

## CAPÍTULO I

### NOTAS INTRODUTÓRIAS

#### 1. CONSIDERAÇÕES GERAIS

- 1.1. Nos termos do artigo 9.º, alínea o) do Decreto Regulamentar Regional n.º 14/201/A, de 27 de Julho, o inspetor regional da saúde elabora e apresenta “...ao secretário regional competente em matéria de saúde, até 31 de Março do ano seguinte àquele a que respeita, um relatório anual de atividades”. A esta apresentação antecede a necessária deliberação do Conselho Administrativo (alínea c) do artigo 10.º do Decreto Regulamentar Regional n.º 14/2010/A, de 27 de Julho).
- 1.2. A informação do Relatório de Atividades/2012 sustenta-se exclusivamente no sistema de gestão de correspondência interna (e-doc.), excluindo as informações veiculadas através de outros meios, nomeadamente correio eletrónico (e-mail).
- 1.3. Os códigos utilizados no relatório são referentes aos seguintes tipos de processos: APU – Acompanhamento setor público; APV – Acompanhamento setor Privado, AUD – Auditoria; FISC – Fiscalização; INQ – Inquérito; OUTRO – processo não incluído na nomenclatura; PI – Pedido de informação/intervenção; REC – Reclamação; SIND – Sindicância; REU – Reunião institucional; FORM – Formação; ERRO – erro no registo automático do processo, e por conseguinte sem efeito, mas com necessidade de menção, na medida em que influi na contagem e numeração dos processos.
- 1.4. Entenda-se por «conclusão do processo» a data da última intervenção da IReS com relevância para o seu término, independentemente de despacho final da tutela.
- 1.5. Alguns processos referem-se ao mesmo assunto, embora com momentos de intervenção distintos. Por exemplo, um processo de reclamação ou de

- 2.3. Por ter sido criada em março de 2011, a IReS não tinha um corpo inspetivo já constituído. Por conseguinte, não beneficiou do regime de exceção previsto no artigo 4.º do Decreto Legislativo Regional n.º 18/2011/A, de 15 de junho, resultando na ausência de incentivos, nomeadamente quanto ao suplemento remuneratório.
- 2.4. A IReS tem amplos poderes de fiscalização e de intervenção, ao nível do controlo externo e interno, sem comparação com os restantes serviços inspetivos da Região Autónoma dos Açores – o que implica, necessariamente, maiores responsabilidades e volume de trabalho, atendendo ao âmbito objetivo e subjetivo da atividade da IReS. Pense-se, por exemplo, nas ações de fiscalização ao setor privado (v.g. clínicas e consultórios médicos privados, farmácias, atos médicos, medicamentos, estupefacientes e psicotrópicos, prestação de cuidados de saúde); nas auditorias (operacionais, temáticas e financeiras); nas inspeções ordinárias e extraordinárias; ações de inquérito, disciplinar; ao número e natureza jurídica dos prestadores de saúde públicos (hospitais EPER, submetidos ao regime de direito privado, unidades de saúde, submetidos ao regime dos estabelecimentos públicos, prestadores privados submetidos ao regime convencionado).
- 2.5. Finalmente, a jovialidade da IReS, associada a setor sem hábitos de fiscalização na Região Autónoma dos Açores, socialmente melindroso, como é a saúde, origina disputas, por vezes intensas, que reclamam dos operacionais elevados níveis de segurança, resistência à pressão, rigor analítico e sentido crítico.
- 2.6. Em suma, sem incentivos de ordem económica, designadamente no suplemento remuneratório, ao contrário das inspeções de controlo externo; com maior volume de trabalho, por assumir funções de controlo externo e interno de largo espetro <sup>(2)</sup>; com

---

<sup>(2)</sup> Umas das razões para que a Inspeção-Geral das Atividades em Saúde seja considerada inspeção de alto nível.



elevada pressão pela atividade exercida; é expectável que de entre os serviços inspetivos na Região Autónoma dos Açores a IReS seja o serviço com menor preferência em termos de opção.

- 2.7. Em setembro de 2012, efetuou-se a afetação interna por mobilidade de 1 técnico superior em Direito, não colmatando, porém, as necessidades ao nível dos recursos humanos, atendendo ao crescimento do volume de pedidos e de ações.
- 2.8. A partir de Setembro de 2012, os recursos humanos afetos à IReS foram os seguintes:

**QUADRO I – RECURSOS HUMANOS 2012**

| Cargo/Carreira             | Formação       | Função  |
|----------------------------|----------------|---|
| Inspetor Regional da Saúde | Direito        | Dirigente. Operacional. Membro do Conselho Administrativo               |
| Inspetora                  | Economia       | Operacional. Membro do Conselho Administrativo                          |
| Técnico superior           | Direito        | Operacional.  |
| Coordenadora               | Administrativa | Coordenação Secção Administrativa.<br>Membro do Conselho Administrativo |



## CAPÍTULO II

### ATIVIDADES DESENVOLVIDAS

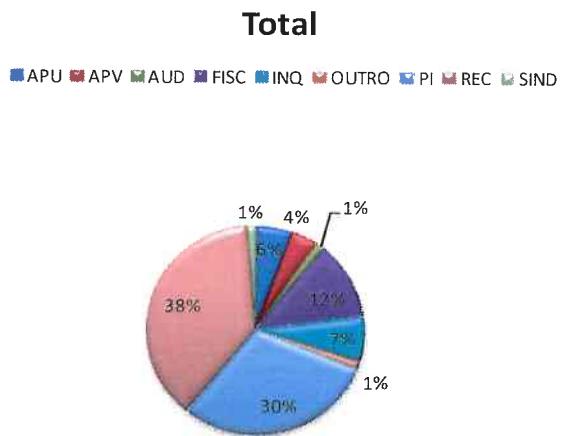
#### 1. TIPOS, ESTADOS E SETORES DAS AÇÕES E PROCESSOS EM 2012

1.1. Durante o ano de 2012, o número e tipologia das ações efetuadas foram os seguintes:

**QUADRO II – TIPOS DE AÇÕES**

| Código Processo                      | n.º       | %           |
|--------------------------------------|-----------|-------------|
| APU-ACOMPANHAMENTO PÚBLICO           | 4         | 5%          |
| APV-ACOMPANHAMENTO PRIVADO           | 3         | 4%          |
| AUD-AUDITÓRIA                        | 1         | 1%          |
| FISC-FISCALIZAÇÃO                    | 9         | 12%         |
| INQ-INQUÉRITO                        | 5         | 7%          |
| OUTRO                                | 1         | 1%          |
| PI-PEDIDOS DE INFORMAÇÃO/INTERVENÇÃO | 22        | 30%         |
| REC-RECLAMAÇÃO                       | 28        | 38%         |
| SIND-SINDICÂNCIA                     | 1         | 1%          |
| <b>Total Geral</b>                   | <b>74</b> | <b>100%</b> |

**GRÁFICO I – PERCENTAGEM DOS TIPOS DE AÇÕES**



1.2. Note-se que, na realidade, foram efetuadas 72 ações, e não 74, dada a existência de dois erros de registo (Quadro III e Gráfico II). Atendendo ao registo automático dos processos, considerou-se preferível indicar os erros de registo os quais, contudo, não correspondem a qualquer ação ou processo. O estado ou fase dos processos referentes a 2012 foram os seguintes:

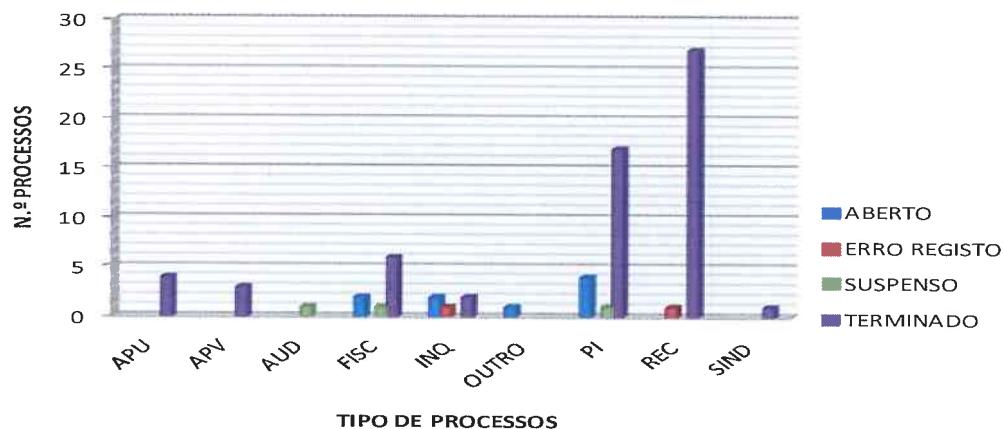
[quadro na página seguinte]



**QUADRO III – TIPO E ESTADO DAS AÇÕES/2012**

| Ações<br>Código                    | Estado das ações |          |              |           |           | Total Geral |
|------------------------------------|------------------|----------|--------------|-----------|-----------|-------------|
|                                    |                  | EM CURSO | ERRO REGISTO | SUSPENSO  | TERMINADO |             |
| APU - ACOMPANHAMENTO PÚBLICO       |                  |          |              | 4         | 4         | 4           |
| APV - ACOMPANHAMENTO PRIVADO       |                  |          |              | 3         | 3         | 3           |
| AUD - AUDITORIA                    |                  |          | 1            |           | 1         | 1           |
| FISC - FISCALIZAÇÃO                | 2                |          | 1            | 1         | 6         | 9           |
| INQ - INQUÉRITO                    | 2                | 1        |              | 2         | 5         | 5           |
| OUTRO                              | 1                |          |              |           | 1         | 1           |
| PI - PEDIDO DE INFORMAÇÃO/INTERVEI | 4                |          |              | 1         | 17        | 22          |
| REC - RECLAMAÇÃO                   |                  | 1        |              |           | 27        | 28          |
| SIND - SINDICÂNCIA                 |                  |          |              | 1         | 1         | 1           |
| <b>Total Geral</b>                 | <b>9</b>         | <b>2</b> | <b>3</b>     | <b>60</b> | <b>74</b> |             |

**GRÁFICO II – TIPOS E ESTADO DAS AÇÕES**



1.3. Por terem sido iniciados no 2.º semestre de 2012, do total dos 72 processos analisados 5 foram concluídos em 2013, referente aos tipos, assuntos e datas de conclusão mencionados no quadro:

**QUADRO IV – PROCESSOS/2012 CONCLUÍDOS EM 2013**

| Processo         | Código | Início     | Conclusão  | Assunto   | Estado    |
|------------------|--------|------------|------------|---|-----------|
| 3.12/2012/5 APV  |        | 03-10-2012 | 31-01-2013 | [suprimido] instituição privada                                     | TERMINADO |
| 3.11/2012/8 FISC |        | 30-11-2012 | 18-02-2013 | Suspeita de CIT falso - [suprimido]                                 | TERMINADO |
| 3.3/2012/2 INQ   |        | 05-06-2012 | 21-01-2013 | Participação [suprimido] - suspeita de atestado falso - [suprimido] | TERMINADO |
| 10/2012/20 PI    |        | 06-12-2012 | 20-02-2013 | [suprimido] instituição particular                                  | TERMINADO |
| 10/2012/15 PI    |        | 24-10-2012 | 04-01-2013 | Centro Médico da Madalena   | TERMINADO |
| 3.9/2012/29 REC  |        | 23-10-2012 | 15-01-2013 | [suprimido] - Centro de Saúde Vila do Porto                         | TERMINADO |

1.4. Por setor (público e privado), os processos tiveram a seguinte distribuição:

**QUADRO V – PROCESSOS/2012 POR SETOR**

| SETOR              | N.º       |
|--------------------|-----------|
| ERRO               | 2         |
| PRIVADO            | 22        |
| PUBLICO            | 50        |
| <b>Total Geral</b> | <b>74</b> |

**GRÁFICO II – TIPOS DE PROCESSOS**

1.5. Em termos desagregados, os processos foram os seguintes:



### QUADRO VI – PROCESSOS DESAGREGADOS

| Processo    | Código | Início       | Condução        | Assunto   | SETOR   | Estado       |
|-------------|--------|--------------|-----------------|---|---------|--------------|
| 3.12/2012/1 | APU    | 29-05-2012   | 31-10-2012      | Médicos anestesistas - boas práticas - Hospital [suprimido]   | PUBLICO | TERMINADO    |
| 3.12/2012/3 | APU    | 19-09-2012   | 30-10-2012      | Junta de Freguesia de [suprimido] - eventual discriminação no acesso a cuidados de saúde            | PUBLICO | TERMINADO    |
| 3.12/2012/4 | APU    | 24-09-2012   | 24-10-2012      | Delegação de Saúde de [suprimido]   | PUBLICO | TERMINADO    |
| 3.12/2012/7 | APU    | 13-11-2012   | 04-12-2012      | Recurso Hierárquico - USI [suprimido] - [suprimido] - concurso de pessoal - candidatos excluídos    | PUBLICO | TERMINADO    |
| 3.12/2012/2 | APV    | 14-06-2012   | 26-09-2012      | Denúncia anónima - IRAE - Centro de [suprimido]   | PRIVADO | TERMINADO    |
| 3.12/2012/5 | APV    | 03-10-2012   | 31-01-2013      | [suprimido] instituição privada   | PRIVADO | TERMINADO    |
| 3.12/2012/6 | APV    | 04-10-2012   | 04-12-2012      | [suprimido] - suspeita de CIT falso   | PUBLICO | TERMINADO    |
| 3.8/2012/2  | AUD    | 28-12-2012   | ABERTO          | Serviço de [suprimido] - funcionamento das prevenções - HSEIT, EPE                                  | PUBLICO | SUSPENSO     |
| 3.11/2011/4 | FISC   | 07-12-2011   | 01-08-2012      | Medicina do trabalho  | PRIVADO | TERMINADO    |
| 3.11/2012/2 | FISC   | 08-03-2012   | 25-09-2012      | MASSAGISTA- LEGALIDADE/[ILEGALIDADE NO EXERCÍCIO DA PROFISSÃO                                       | PRIVADO | TERMINADO    |
| 3.11/2012/3 | FISC   | 06-06-2012   | ABERTO          | Prescrição de MCDT - [suprimido]  | PRIVADO | ABERTO       |
| 3.11/2012/4 | FISC   | 12-07-2012   | 30-11-2012      | Protéticos e técnicos de próteses dentárias - suspeita de prática de actos de médico dentista       | PRIVADO | TERMINADO    |
| 3.11/2012/5 | FISC   | 15-10-2012   | 29-10-2012      | Branqueamentos dentários - participação da Ordem dos Dentistas                                      | PRIVADO | TERMINADO    |
| 3.11/2012/6 | FISC   | 14-11-2012   | 28-12-2012      | Farmácia [suprimido] - [suprimido]  | PRIVADO | TERMINADO    |
| 3.11/2012/7 | FISC   | 27-11-2012   | ABERTO          | Prescrição de Dormicum e Actifed - Utentes portadores Lúpus   | PRIVADO | ABERTO       |
| 3.11/2012/8 | FISC   | 30-11-2012   | 18-02-2013      | Suspeita de CIT falso - [suprimido]   | PRIVADO | TERMINADO    |
| 3.11/2012/9 | FISC   | 06-12-2012   | ABERTO          | [suprimido] instituição particular  | PRIVADO | SUSPENSO     |
| 3.3/2012/2  | INQ    | 05-06-2012   | 21-01-2013      | Participação [suprimido] suspeita de a testado falso - [suprimido]                                  | PUBLICO | TERMINADO    |
| 3.3/2012/3  | INQ    | 25-06-2012   | 10-12-2012      | [suprimido] - Incapacidades permanentes - participação do MP - [suprimido]                          | PUBLICO | TERMINADO    |
| 3.3/2012/4  | INQ    | ERRO REGISTO | ERRO DE REGISTO |   | ERRO    | ERRO REGISTO |
| 3.3/2012/5  | INQ    | 07-11-2012   | ABERTO          | [suprimido]- gestão e funcionamento dos recursos humanos - serviço de anestesiologia HSEIT          | PUBLICO | ABERTO       |
| 3.3/2012/6  | INQ    | 14-12-2012   | ABERTO          | [suprimido] - cegueira em virtude de cirurgia - [suprimido]   | PUBLICO | ABERTO       |
| 3.99/2012/2 | OUTRO  | 17-01-2012   | ABERTO          | APV - suspeita de corrupção - [suprimido] - [suprimido]   | PUBLICO | ABERTO       |
| 10/2012/10  | PI     | 31-05-2012   | 21-09-2012      | Pedido de averiguações - [suprimido] - decisão de [suprimido] - suspeita de irregularidades nos CIT | PUBLICO | TERMINADO    |
| 10/2012/11  | PI     | 21-06-2012   | 06-11-2012      | Denúncia anónima - [suprimido] - Eventual infração deontológica - Concorrência ilícita              | PRIVADO | TERMINADO    |
| 10/2012/12  | PI     | 11-07-2012   | ABERTO          | Serviço de imunoterapia - pedido de parecer - obstrução das vias de acesso                          | PUBLICO | ABERTO       |
| 10/2012/13  | PI     | 04-08-2012   | 07-09-2012      | [suprimido] - Eventual reembolso de despesas conexas com deslocação por doença/utente               | PRIVADO | TERMINADO    |
| 10/2012/14  | PI     | 16-10-2012   | 19-10-2012      | Rheus - alegações - pagamento de faturas - não licenciamento de posto de colheita                   | PRIVADO | TERMINADO    |
| 10/2012/15  | PI     | 24-10-2012   | 04-01-2013      | Centro Médico da Madalena   | PRIVADO | TERMINADO    |



|             |     |                |              |  |         |              |
|-------------|-----|----------------|--------------|--|---------|--------------|
| 10/2012/16  | PI  | 24-10-2012     | 30-11-2012   | Denúncia anónima - consultório e técnico de próteses   | PRIVADO | ABERTO       |
| 10/2012/17  | PI  | 07-11-2012     | 20-12-2012   | [suprimido] - deslocação por motivo de doença - HSEIT, EPE - SADD  | PRIVADO | TERMINADO    |
| 10/2012/18  | PI  | 15-11-2012     | 26-11-2012   | Contributo para orgânica da SRÉS   | PÚBLICO | TERMINADO    |
| 10/2012/19  | PI  | 21-11-2012     | 27-11-2012   | Prescrição de Dormicum e Actifed - Portaria Lúpus  | PRIVADO | SUSPENSO     |
| 10/2012/2   | PI  | 07-02-2012     | 09-03-2012   | Reclamação - Serviço de urgências do [suprimido]   | PÚBLICO | TERMINADO    |
| 10/2012/20  | PI  | 06-12-2012     | 20-02-2013   | [suprimido] instituição particular   | PRIVADO | TERMINADO    |
| 10/2012/21  | PI  | 07-12-2012     | 14-12-2012   | [suprimido] - Reclamação - Eventual agressão física de utente por médico                                   | PÚBLICO | ABERTO       |
| 10/2012/22  | PI  | 11-12-2012     | 13-12-2012   | Pedido de informação - Polícia Judiciária  | PÚBLICO | TERMINADO    |
| 10/2012/23  | PI  | 12-12-2012     | 18-12-2012   | [suprimido] - denúncia do Ministério Público - indícios de atividade assistencial com lesão grave          | PÚBLICO | ABERTO       |
| 10/2012/3   | PI  | 27-02-2012     | 02-04-2012   | Serviços de agências funerárias - Hospital [suprimido]   | PÚBLICO | TERMINADO    |
| 10/2012/4   | PI  | 27-02-2012     | 05-03-2012   | [suprimido] - cessação da comissão de serviço  | PÚBLICO | TERMINADO    |
| 10/2012/5   | PI  | 29-02-2012     | 29-02-2012   | Denúncia - estabelecimento comercial - eventual negligência infantil                                       | PRIVADO | TERMINADO    |
| 10/2012/6   | PI  | 02-05-2012     | 01-06-2012   | [suprimido] - Atendimento no [suprimido]   | PÚBLICO | TERMINADO    |
| 10/2012/7   | PI  | 08-05-2012     | 05-06-2012   | Denúncia do [suprimido] - suspeita de crime de falsificação de testado médico - infração disciplinar grave | PÚBLICO | TERMINADO    |
| 10/2012/8   | PI  | 29-05-2012     | 27-12-2012   | Boa práticas - serviço de anestesia do [suprimido] - denúncia - acompanhamento de vários doentes           | PÚBLICO | TERMINADO    |
| 10/2012/9   | PI  | 29-05-2012     | 10-12-2012   | Informação Ministério Público das Flores - [suprimido]   | PÚBLICO | TERMINADO    |
| 3.9/2012/10 | REC | 03-05-2012     | 04-06-2012   | [suprimido] - Atendimento médico no CSAH   | PÚBLICO | TERMINADO    |
| 3.9/2012/11 | REC | 09-05-2012     | 09-02-2012   | Reclamação USL Graciosa - falta de sabor e papel nos sanitários  | PÚBLICO | TERMINADO    |
| 3.9/2012/12 | REC | ERRO REGISTICO | ERRO REGISTO | ERRO DE REGISTO  | ERRO    | ERRO REGISTO |
| 3.9/2012/13 | REC | 01-06-2012     | 16-11-2012   | Demora no atendimento - falta de funcionários no atendimento ao público - CSAH                             | PÚBLICO | TERMINADO    |
| 3.9/2012/14 | REC | 01-06-2012     | 16-11-2012   | Não atendimento de utente por confusão do horário da consulta - CSAH                                       | PÚBLICO | TERMINADO    |
| 3.9/2012/15 | REC | 04-06-2012     | 16-11-2012   | Marcação de consulta - deslocação ao HDÉS - USI Santa Maria  | PÚBLICO | TERMINADO    |
| 3.9/2012/16 | REC | 11-06-2012     | 16-11-2012   | Alteração de data de consulta - Centro de Saúde de Angra do Heroísmo                                       | PÚBLICO | TERMINADO    |
| 3.9/2012/17 | REC | 14-06-2012     | 16-11-2012   | Alteração de médico de família sem informação prévia ao utente - CS Angra Heroísmo                         | PUBLICO | TERMINADO    |
| 3.9/2012/18 | REC | 21-06-2012     | 27-06-2012   | [suprimido] - Clínica dentária [suprimido]   | PRIVADO | TERMINADO    |
| 3.9/2012/19 | REC | 25-06-2012     | 28-12-2012   | Atendimento médico no serviço de urgência - CS Sta. Maria  | PUBLICO | TERMINADO    |
| 3.9/2012/20 | REC | 06-03-2012     | 04-04-2012   | Resposta a reclamação- USIP - Centro de Saúde das Lajes  | PRIVADO | TERMINADO    |
| 3.9/2012/21 | REC | 25-06-2012     | 25-06-2012   | [suprimido] - Clínica do [suprimido] - [suprimido]   | PUBLICO | TERMINADO    |
| 3.9/2012/22 | REC | 04-07-2012     | 28-12-2012   | Atendimento incorreto por parte de funcionária administrativa no CSAH                                      | PUBLICO | TERMINADO    |
| 3.9/2012/23 | REC | 04-07-2012     | 28-12-2012   | Reclamação sobre a forma de comunicação entre enfermeira e utente  | PUBLICO | TERMINADO    |

|             |      |            |            |   |         |           |
|-------------|------|------------|------------|---|---------|-----------|
| 3.9/2012/24 | REC  | 04-07-2012 | 07-11-2012 | Demora no atendimento telefónico e ausência de médica até outubro   | PUBLICO | TERMINADO |
| 3.9/2012/25 | REC  | 05-07-2012 | 07-11-2012 | Utente reclama da terapêutica prescrita pelo médico- CS Lajes do Pico                                     | PUBLICO | TERMINADO |
| 3.9/2012/26 | REC  | 17-07-2012 | 24-09-2012 | Lista de espera para consulta de especialidade- Centro de Saúde das Lajes do Pico                         | PUBLICO | TERMINADO |
| 3.9/2012/27 | REC  | 28-08-2012 | 01-10-2012 | Atendimento e prestação de cuidados médicos - [suprimido] - Centro de Saúde da Ilha do Corvo -[suprimido] | PUBLICO | TERMINADO |
| 3.9/2012/28 | REC  | 03-10-2012 | 12-10-2012 | [suprimido] - intervenção cirúrgica - HSE/T   | PUBLICO | TERMINADO |
| 3.9/2012/29 | REC  | 23-10-2012 | 15-01-2013 | [suprimido] - Centro de Saúde Vila do Porto   | PUBLICO | TERMINADO |
| 3.9/2012/3  | REC  | 05-04-2012 | 16-04-2012 | Incumprimento/cumprimento de horário- médica da USIT - [suprimido]  | PUBLICO | TERMINADO |
| 3.9/2012/4  | REC  | 05-04-2012 | 09-04-2012 | Recusa no atendimento de utente- consulta não programada- CSAH  | PUBLICO | TERMINADO |
| 3.9/2012/5  | REC  | 05-04-2012 | 13-04-2012 | [suprimido] - atendimento - HDSE, EPE   | PUBLICO | TERMINADO |
| 3.9/2012/6  | REC  | 09-04-2012 | 09-04-2012 | Ausência de atendimento por médica - CSAH   | PUBLICO | TERMINADO |
| 3.9/2012/7  | REC  | 09-04-2012 | 09-04-2012 | Ausência do local de trabalho em hora de trabalho - CSAH  | PUBLICO | TERMINADO |
| 3.9/2012/8  | REC  | 16-04-2012 | 16-04-2012 | [suprimido] - atendimento USIP  | PUBLICO | TERMINADO |
| 3.9/2012/9  | REC  | 23-04-2012 | 17-05-2012 | [suprimido]- RECEITUÁRIO CRÓNICO - USI STA MARIA  | PUBLICO | TERMINADO |
| 3.7/2012/1  | SIND | 04-06-2012 | 28-12-2012 | Prevenções / Serviço de [suprimido]- Hospital de Santo Espírito da Ilha Terceira                          | PUBLICO | TERMINADO |

[a informação suprimida pretende afastar a identificação nominal de pessoas nos processos que se encontram abertos ou, no caso de processos terminados, assegurar a inexistência de dados,, dada a finalidade descriptiva do relatório de atividades]



## CAPÍTULO III

### QUADRO DE AVALIAÇÃO E RESPONSABILIDADE – RESULTADOS 2012 JUSTIFICAÇÕES DOS DESVIOS

#### 1. EFICÁCIA – OBJETIVO OPERACIONAL 1

| Objectivos operacionais   | Ponderação de 10% | Ind 1 | n.º de hospitais auditados / n.º de hospitais regionais | Resultado 2011 | Meta Ano 2012 | Concretização | Classificação | Desvios |
|---|-------------------|-------|---|----------------|---------------|---------------|---------------|---------|
|   |                   |       |   | Resultado      | Superou       | Atingiu       | Não atingiu   |         |
| Oop 1 (OE1 )  | Ponderação de 10% |       |   | 0%             | 100%          | 0%            |               |         |
| Realizar 1 auditoria temática sobre os três hospitais regionais |                   | Ind 1 | n.º de hospitais auditados / n.º de hospitais regionais |                |               |               | x ↓ -100%     |         |
|   |                   | Peso  | 100%  |                |               | 0%            |               |         |

- 1.1. O incumprimento deste objetivo deveu-se à conjugação de vários fatores, a saber: escassez de recursos humanos, também motivada pelo insucesso dos pedidos de mobilidade efetuados em 2012; o aumento do número de ações extraordinárias, desproporcional aos recursos humanos existentes; e às eleições legislativas regionais em outubro de 2013.
- 1.2. Sobre a escassez de recursos humanos e o insucesso dos pedidos de mobilidade efetuados em 2012, cfr. ponto 2, capítulo I.
- 1.3. Quanto ao número de ações, em 2011 foram realizadas 41 ações (cfr. Relatório de Atividades/2011). Comparativamente a 2012, verifica-se um aumento de 75% do número de ações (74 ações – 2 erros de registo = 72 ações), maioritariamente extraordinárias, isto é, sem possibilidade de planeamento prévio.
- 1.4. Finalmente, as eleições legislativas regionais, ocorridas em outubro de 2012, também contribuíram para o cumprimento do Oop. 1, na medida em que não se pretendeu



Chm  
CNE



comprometer o futuro dirigente do serviço com os atos da anterior gestão durante o ano de 2012<sup>(3)</sup>.

## 2. EFICÁCIA – OBJETIVO OPERACIONAL 2

| Objectivos operacionais                           | Resultado 2011   | Meta Ano 2012 | Concretização |         |         | Desvios |
|---|--|---------------|---------------|---------|---------|---------|
|   |  |               | Resultado     | Superou | Atingiu |         |
| Oop 2 (OE1) Ponderação de 80%                     | 90%  | 85%           | 93%           |         |         |         |
| Ind 2 Satisfazer 85 % dos pedidos extraordinários | n.º de pedidos satisfeitos até 30/11/2012/ n.º de pedidos aceites até 30/09/2012 |               |               | x       |         | 9%      |
| Peso  | 100%   |               | 109%          |         |         |         |

2.1. Este objetivo foi integralmente cumprido e ultrapassado, atingindo 93% de satisfação dos pedidos extraordinários solicitados e executados no período de referência, isto é, ações extraordinárias com entrada entre 1 de janeiro até 30 de setembro de 2012, e concluídos entre 1 de janeiro e 30 de novembro de 2012, conforme quadro e gráficos que se seguem:

QUADRO VII – ESTADO DAS AÇÕES OOP. 2/QUAR

| Ações<br>Código                       | Estado das ações |           | TERMINADO | Total Geral |
|---------------------------------------|------------------|-----------|-----------|-------------|
|                                       | EM CURSO         | TERMINADO |           |             |
| APU - ACOMPANHAMENTO PÚBLICO          |                  | 3         | 3         |             |
| APV - ACOMPANHAMENTO PRIVADO          |                  | 1         | 1         |             |
| FISC - FISCALIZAÇÃO                   | 1                | 3         | 4         |             |
| OUTRO                                 | 1                |           | 1         |             |
| PI - PEDIDO DE INFORMAÇÃO/INTERVENÇÃO | 1                | 9         | 10        |             |
| REC - RECLAMAÇÃO                      |                  | 21        | 21        |             |
| <b>Total Geral</b>                    | <b>3</b>         | <b>37</b> | <b>40</b> |             |

<sup>(3)</sup> Não havia garantias, pela própria precariedade do cargo, de recondução do atual inspetor regional da saúde.

GRÁFICO III – ESTADO DAS AÇÕES Oop. 2/QUAR

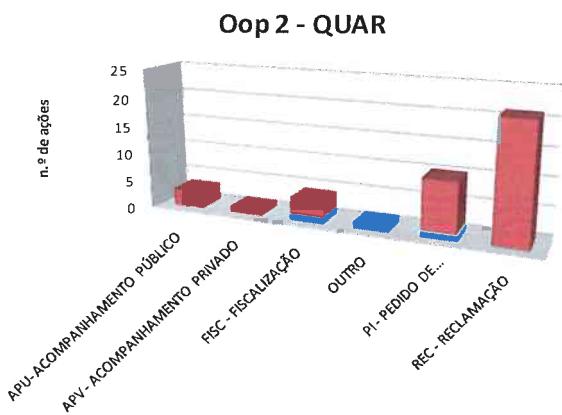
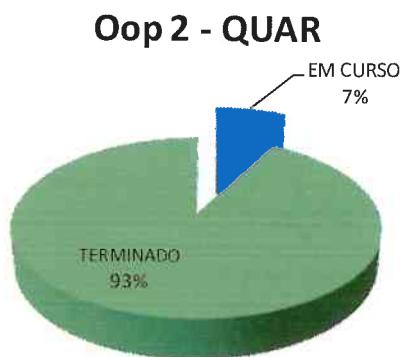


GRÁFICO IV – ESTADO DAS AÇÕES Oop. 2/QUAR



|           | APU-ACOMPANHAMENTO PÚBLICO | APV - ACOMPANHAMENTO PRIVADO | FISC - FISCALIZAÇÃO | OUTRO | PI - PEDIDO DE INFORMAÇÃO/INTERVENÇÃO | REC - RECLAMAÇÃO |
|-----------|----------------------------|------------------------------|---------------------|-------|---------------------------------------|------------------|
| TERMINADO | 3                          | 1                            | 3                   |       | 9                                     | 21               |
| EM CURSO  |                            |                              | 1                   | 1     | 1                                     |                  |

2.2. As ações extraordinárias representam o núcleo duro, o *core business*, da atividade da IReS. Pense-se numa reclamação ou participação sobre eventuais danos à integridade física por eventual erro médico; indícios ou denúncias de corrupção por atos gestionários; denúncias sobre prestação de atividades de saúde privadas, com reflexos sobre a saúde pública; desconformidades na prestação da atividade assistencial no setor público; participações do foro disciplinar, etc. A circunstância de as ações extraordinárias assumirem, por regra, natureza urgente, associada ao esforço de acompanhamento sistemático de todos os processos em curso, resultou no elevado grau de execução as ações extraordinárias.

2.3. Note-se, porém, que o aumento da bitola de cumprimento para 2012 (85%), em relação a 2011 (80%) também influiu negativamente, ainda que de modo indireto, no cumprimento da ação ordinária prevista no Oop. 1.

### 3. EFICÁCIA – OBJETIVO OPERACIONAL 3

| Objectivos operacionais                               | Ponderação de 10% | Ind 3 | n.º ações realizadas/n.º ações propostas | n/a | Resultado 2011 | Meta Ano 2012 | Concretização Classificação |         |         | Desvios |
|---|-------------------|-------|--|-----|----------------|---------------|-----------------------------|---------|---------|---------|
|   |                   |       |  |     |                |               | Resultado                   | Superou | Atingiu |         |
| Oop3 (OE1)  | Ponderação de 10% | Ind 3 | n.º ações realizadas/n.º ações propostas | n/a | 1              | 2             |                             |         |         | 100%    |
| Realizar 1 ação conjunta com outro serviço inspetivo. |                   |       |  |     | x              |               |                             |         |         |         |
|   | Peso              |       | 100%                                     |     |                | 200%          |                             |         |         |         |

3.1. O Oop. 3 foi ultrapassado, com 2 ações de fiscalização conjuntas: 1 com a Inspeção Regional das Atividades Económicas (IRAE) — processo 3.11/2012/2, FIS, cfr. Quadro VI; 1 com a Inspeção Regional do Trabalho (IRT), no âmbito da medicina do trabalho (processo 3.11/2011/4 – FISC, cfr. Quadro VI). Apraz registar a boa colaboração institucional e operacional com estes serviços inspetivos.

3.2. O incumprimento, cumprimento ou ultrapassagem do objetivo seria contingente às solicitações que surgissem durante o ciclo de gestão, sem embargo das ações desencadeadas por proposta da IReS, como foi o caso, numa lógica de complementaridade, suficiência e relevância do esforço.

### 4. EFICIÊNCIA – OBJETIVO OPERACIONAL 4

| Objectivos operacionais                           | Ponderação de 50% | Ind 4 | n.º deslocações que trataram mais do que uma ação/n.º total de deslocações | Não previsto | Resultado 2011 | Meta Ano 2012 | Concretização Classificação |         |         | Desvios |
|---|-------------------|-------|--|--------------|----------------|---------------|-----------------------------|---------|---------|---------|
|   |                   |       |  |              |                |               | Resultado                   | Superou | Atingiu |         |
| OB 4 (OE2)  | Ponderação de 50% | Ind 4 | n.º deslocações que trataram mais do que uma ação/n.º total de deslocações | Não previsto | 30%            | 37,5%         |                             |         |         | 25%     |
| Realizar mais do que uma ação na mesma deslocação |                   |       |  |              | x              |               |                             |         |         |         |
|   | Peso              |       | 100%   |              |                | 125%          |                             |         |         |         |

4.1. No Oop. 4 fixou-se a meta de 30%, isto é, 3 em cada 10 deslocações deveriam incluir a realização de mais do que uma ação. O Oop. 4 foi ultrapassado: foram realizadas mais



do que uma ação em 12 das 32 deslocações, o que corresponde a um grau de eficiência de 37,5%, conforme o Quadro VIII:

**QUADRO VIII – DESLOCAÇÕES (OOP. 4/QUAR)**

| Ilha          | Localidade        | Ação    | Processo     | Data            | Check |
|---------------|-------------------|---------|--------------|-----------------|-------|
| CONTINENTE ** | Lisboa **         | REU **  |              | 12-01-12        | ✓     |
| CONTINENTE ** | Lisboa **         | FORM ** |              | 08 a 12-01-2012 | ✓     |
| TERCEIRA      | Angra do Heroísmo | FISC    | 3.11/2011/4  | 15-05-12        | ✗     |
| TERCEIRA      | Angra do Heroísmo | FISC    | 3.11/2011/4  | 16-05-12        | ✗     |
| TERCEIRA      | Angra do Heroísmo | FISC    | 3.11/2011/4  | 16-05-12        | ✗     |
| TERCEIRA      | Praia da Vitória  | FISC    | 3.11/2011/4  | 17-05-12        | ✗     |
| TERCEIRA      | Praia da Vitória  | FISC    | 3.11/2011/4  | 18-05-12        | ✗     |
| TERCEIRA      | Angra do Heroísmo | FISC    | 3.11/2011/4  | 18-05-12        | ✗     |
| SMIGUEL       | Ponta Delgada     | FISC    | 3.11/2011/4  | 21-05-12        | ✗     |
| SMIGUEL       | Ponta Delgada     | FISC    | 3.11/2011/4  | 22-05-12        | ✗     |
| SMIGUEL       | Ribeira Grande    | FISC    | 3.11/2011/4  | 22-05-12        | ✗     |
| SMIGUEL       | Ribeira Grande    | FISC    | 3.11/2011/4  | 23-05-12        | ✗     |
| SMIGUEL       | Ponta Delgada     | FISC    | 3.11/2011/4  | 23-05-12        | ✗     |
| SMIGUEL       | Ribeira Grande    | FISC    | 3.11/2011/4  | 24-05-12        | ✗     |
| SMIGUEL       | Ponta Delgada     | FISC    | 3.11/2011/4  | 24-05-12        | ✗     |
| TERCEIRA      | Angra do Heroísmo | FISC    | 3.11/2012/4  | 27-09-12        | ✗     |
| TERCEIRA      | Praia da Vitória  | FISC    | 3.11/2012/4  | 27-09-12        | ✗     |
| FLORES        | Santa Cruz        | INS     | 3.2/2011/2   | 06-10-12        | ✓     |
| FLORES        | Santa Cruz        | INQ     | 3.3/2012/3   | 06-10-12        | ✓     |
| FAIAL *       | Horta *           | INS *   | 3.2/2011/2 * | 07-10-12        | ✓     |
| TERCEIRA      | Angra do Heroísmo | INS     | 3.2/2011/2   | 15-10-12        | ✗     |
| TERCEIRA      | Angra do Heroísmo | FISC    | 3.11/2012/8  | 17-10-12        | ✗     |
| SMIGUEL       | Ribeira Grande    | APU     | 3.12/2012/3  | 25-10-12        | ✓     |
| SMIGUEL       | Ribeira Grande    | INS     | 3.2/2011/2   | 25-10-12        | ✓     |
| SMIGUEL       | Ponta Delgada     | INS     | 3.2/2011/2   | 25-10-12        | ✓     |
| SMIGUEL       | Ponta Delgada     | FISC    | 3.11/2012/5  | 26-10-12        | ✓     |
| SMIGUEL       | Ponta Delgada     | INQ     | 3.3/2012/2   | 26-10-12        | ✓     |
| SMIGUEL       | Lagoa             | INQ     | 3.3/2012/2   | 26-10-12        | ✓     |
| SMIGUEL       | Ponta Delgada     | INQ     | 3.3/2012/2   | 26-10-12        | ✓     |
| TERCEIRA      | Angra do Heroísmo | FISC    | 3.11/2012/7  | 11-12-12        | ✗     |
| TERCEIRA      | Angra do Heroísmo | INQ     | 3.3/2012/5   | 14-12-12        | ✗     |
| TERCEIRA      | Angra do Heroísmo | INQ     | 3.3/2012/5   | 19-12-12        | ✗     |
| Total         | 32                |         |              | 32              | 12    |

\* Considerou-se deslocação, na medida em que a ação foi realizada no trajeto de regresso das Flores-Terceira, economizando na deslocação à ilha do Faial.

\*\* Considerou-se a deslocação, efetuada por motivos de reunião na IGAS a qual aproveitou ação de formação a decorrer nesse período (promovida pela CNPMA).

4.2. Desde a sua operacionalização a IReS assumiu especial atenção aos encargos da sua atividade operacional, nomeadamente nas deslocações. O âmbito territorial da



Chaves  
Era  
Gomes

atividade da IReS obriga a um elevado número de deslocações intra e inter ilhas, que pode, no entanto, ser minimizado com uma gestão criteriosa do expediente diário. Atendendo à atual situação económica, financeira e social, bem como ao fator «exemplo» (*i.e.*, o serviço fiscalizador, para que lhe seja reconhecida autoridade <sup>(4)</sup>), deve dar o exemplo de uma gestão criteriosa, ordenada e eficiente dos dinheiros públicos), este objetivo mereceu especial acompanhamento, sobretudo atendendo à inexequibilidade do Oop. 5, conforme se indicará adiante.

- 4.3. O desvio de 7% para além do proposto atesta que a meta é realista, ainda que exigente quanto ao seu cumprimento. Com efeito, realizar mais do que uma ação na mesma deslocação, sobretudo quando se trata de ações com elevado grau de complexidade (v.g. inquéritos ou ações disciplinares) tem como efeito negativo o desgaste físico e intelectual dos operacionais envolvidos, só ultrapassado pela sua capacidade de resiliência e organização.
- 4.4. Não obstante, não se vislumbrou que desse desgaste tenha tido reflexos na qualidade das ações, permitindo, ao invés, relevantes ganhos de eficiência. Veja-se que do total inicial de 4 400,00€ da rubrica afeta às deslocações e estadas no orçamento da IReS para 2012 [02.02.13 b)] foi efetivamente gasto 2 681,50€, o que corresponde a 83,79€ por cada das 32 deslocações intra e inter ilhas, bem como ao continente português. Sublinhe-se que esta poupança não se deveu a uma previsão inicial em excesso, mas ao esforço gestionário ao nível da eficiência.

---

<sup>(4)</sup> Mais importante do que o poder instituído por lei. Sobre o conceito e o fenómeno da autoridade, cfr. MIGUEL MORGADO, *Autoridade*, Fundação Francisco Manuel dos Santos, Lisboa, 2010.

## 5. EFICIÊNCIA – OBJETIVO OPERACIONAL 5

| Objectivos operacionais  | Ponderação de 50% | Ind 5 | nº de processos com recurso à videoconferência / nº total de processos no exterior da ilha Terceira | Resultado 2011 | Meta Ano 2012 | Concretização Classificação |         |         | Desvios |
|--|-------------------|-------|---|----------------|---------------|-----------------------------|---------|---------|---------|
|  |                   |       |   |                |               | Resultado                   | Superou | Atingiu |         |
| OB 5(OE2)<br>Utilização da videoconferência em 50% dos processos de inquérito e disciplinar instaurados fora da ilha Terceira. | Peso              | 100%  | 50%   | 30%            | 0%            |                             | x       |         | -100%   |

- 5.1. O Oop. 5 não foi cumprido. O recurso à videoconferência não se mostrou adequado para as ações de inquérito ou disciplinares, a não ser em processos em massa, isto é, com elevado número de inquiridos, como sucedeu em 2011, num processo disciplinar que implicou a audição de cerca de 90 testemunhas. Trata-se, porém, da exceção e não a regra.
- 5.2. A boa instrução de ações de inquérito, sobretudo do foro disciplinar, não dispensa o contato direto entre inquiridor/instrutor e inquiridos/testemunhas/arguido. Este objetivo foi de certa forma compensado com o objetivo precedente (Oop. 4), ao incluir a realização de mais do que uma ação na mesma deslocação, mas conclui-se que no futuro não é um objetivo operacional viável.

## 6. QUALIDADE – OBJETIVO OPERACIONAL 6

| Objectivos operacionais  | Ponderação de 70% | Ind 6 | nº documentos criados / nº documentos propostos | Resultado 2011 | Meta Ano 2012 | Concretização Classificação |         |         | Desvios |
|--|-------------------|-------|---|----------------|---------------|-----------------------------|---------|---------|---------|
|  |                   |       |   |                |               | Resultado                   | Superou | Atingiu |         |
| OB 6 (OE3)<br>Elaborar 1 manual de procedimentos interno; 1 questionário temático e 1 protocolo de cooperação institucional. | Peso              | 100%  | 4   | 3              | 2             |                             | x       |         | -33%    |

- 6.1. O Oop. 6 foi cumprido em 66,6%. Foi criada Norma de Controlo Interno, ao nível contabilístico, bem como 1 (um) questionário na ação de fiscalização, processo



3.11/2011/4, executada em 2012. Não foi celebrado qualquer protocolo de cooperação institucional, pese embora a atuação conjunta da IReS com outros serviços inspetivos (cfr. ponto 1.8).

- 6.2. A celebração de Protocolos de Cooperação Institucional está reservada a entidades externas à Administração Pública regional – como sucedeu com o Protocolo celebrado entre a IGAS e a IReS. Ao nível da Administração Pública regional, há um dever genérico de colaboração entre todas as entidades e serviços. A celebração de Protocolos de Cooperação depende da vontade de ambas as partes, isto é, não está condicionado apenas à vontade da IReS. Donde, tal como sucedeu com o Oop. 5, considerou-se que este objetivo operacional deveria ser excluído no planeamento das atividades futuras da IReS, não obstante manter-se a intenção de o concretizar casuisticamente, atendendo aos ganhos de eficiência decorrentes como demonstra o Protocolo de Cooperação Institucional entre a IGAS e a IReS, em vigor desde 2011 e com muito boa execução.

## 7. QUALIDADE – OBJETIVO OPERACIONAL 7

| Objectivos operacionais  | Resultado 2011                                    | Meta Ano 2012 | Concretização Classificação |         |         | Desvios |
|--|---|---------------|-----------------------------|---------|---------|---------|
|  |   |               | Resultado                   | Superou | Atingiu |         |
| OB 7 (OE3) Ponderação de 30%<br><br>Ind 7<br>Garantir a qualificação dos colaboradores | Non previsto                                      | 80%           | 250%                        |         |         |         |
| Peso   | Taxa de execução do plano de formação<br><br>100% | (3 ações)     | (6 ações)                   | X       |         | ↑ 213%  |

- 7.1. O Oop. 7 foi ultrapassado. O Oop. previu o cumprimento de 80% do plano de formação previsto para 2012. A 5 de Abril de 2012, o Conselho Administrativo da



IReS aprovou o plano de formação da IReS para 2012 (ata n.º 4), prevendo 1 ação de qualificação para cada um dos recursos humanos da IReS<sup>(5)</sup>:

**QUADRO IX – PLANO DE FORMAÇÃO/2012**

| Carreira/Cargo    | Função                         | Áreas de interesse                    | N.º de qualificações propostas |
|-------------------|--------------------------------|---------------------------------------|--------------------------------|
| Inspetor regional | Dirigente. Gestão. Operacional | Direção. Saúde. Direito. Metodologia  | 1                              |
| Inspetora         | Operacional . Gestão           | Saúde. Economia. Metodologia. Gestão. | 1                              |
| Coordenadora      | Pessoal. Gestão                | Administração. Gestão.                | 1                              |

- 7.2. De 18 a 22 junho de 2012, em parceria com o Centro de Formação da Administração Pública dos Açores (CEFAPA) e a Inspeção Geral das Atividades em Saúde (IGAS), esta última no âmbito do Protocolo de Cooperação Institucional, a IReS realizou um *Curso Especial de Intervenção: Auditoria Interna e Processo Disciplinar*, inicialmente dirigido ao pessoal da IReS, e posteriormente aberto a todos os serviços da administração regional com funções de controlo interno ou externo.
- 7.3. O *Curso Especial de Intervenção* foi dividido em dois temas: auditoria interna e poder e processo disciplinar, ambos lecionados por inspetoras da IGAS, com comprovada experiência de *know-how* nos temas. A formação contou com a inscrição de 25 formandos provenientes de 11 serviços, incluindo 2 operacionais da IReS.
- 7.4. Os custos com o *Curso Especial de Intervenção* foram suportados pela IReS e CEFAPA: a IReS suportou o custo com a deslocação e estada de uma formadora, e as ajudas de custo referentes a ambas as formadoras<sup>(6)</sup>. O custo total suportado pela IReS foi de 1 114,08€.

<sup>(5)</sup> Atendendo às restrições atualmente existentes na Administração Pública regional quanto às ações de formação. Entende-se por «qualificações» todas as atividades para além do objeto da IReS, que permitam *saber-saber*, *saber-fazer* e *saber-ser*, independentemente do responsável pelo encargo (o serviço, o próprio trabalhador ou terceiros).

<sup>(6)</sup> Atendendo ao Protocolo de Cooperação Institucional entre a IGAS e a IReS, não foram pagos quaisquer honorários a título de prestação de serviços.

- 7.5. Participaram efetivamente 24 formandos, dos quais 11 obtiveram classificação (2 da IReS) e 13 certificação<sup>(7)</sup>. As sinergias deste modelo formativo permitiram conciliar, com manifesto sucesso, os objetivos de qualidade – a formação dos trabalhadores da IReS –, economia – ponderado o montante dos custos suportados – e eficiência – contabilizado o total de formandos que beneficiaram da formação<sup>(8)</sup>.
- 7.6. Para além da ação de formação, os trabalhadores da IReS frequentaram ou assistiram ações de qualificação cujo encargo foi suportado pelos próprios, cabendo à IReS a dispensa do serviço. As ações de qualificação respeitaram integralmente as áreas de interesse programadas:

**QUADRO X – QUALIFICAÇÕES OBTIDAS EM 2012**

| Carreira/Cargo    | Função                         | Qualificação   | Área                  | Data                | Promotor  | Total |
|-------------------|--------------------------------|--|-----------------------|---------------------|---|-------|
| Inspetor Regional | Dirigente. Gestão. Operacional | <i>Curso Especial de Intervenção</i>   | Direito. Metodologia  | 18 a 22 de Junho    | IReS/IGAS/CEFAPA  | 2     |
|                   |                                | <i>PMM - Presente e Futuro: Questões Emergentes nos Contextos Científico, Ético-Social e Legal *</i> | Direito. Saúde        | 08 a 12 de Janeiro  | Conselho Nacional para a Procriação Medicamente Assistida |       |
| Coordenadora      | Pessoal. Gestão.               | <i>GERFIP - Gestão dos Recursos Financeiros em modo Partilhado</i>                                   | Administração. Gestão | 25 Junho a 06 Junho | SRes  | 1     |
| Inspecionada      | Operacional. Gestão.           | <i>Curso Especial de Intervenção</i>   | Direito. Metodologia. | 18 a 22 de Junho    | IReS/IGAS/CEFAPA  | 3     |
|                   |                                | <i>GERFIP - Gestão dos Recursos Financeiros em modo Partilhado</i>                                   | Administração. Gestão | 25 Junho a 06 Junho | SRes  |       |
|                   |                                | <i>Orçamento de Estado para 2012</i>   | Direito. Gestão       | 01 Fev.             | Ordem dos Técnicos Oficiais de Contas                     |       |

\*qfr. Quadro VIII

- 7.7. O desvio em termos de recursos humanos deveu-se à inclusão na IReS de um técnico superior, por mobilidade, a partir de setembro de 2012.
- 7.8. Em termos orçamentais, verificou-se um desvio 68 416,64€, valor gasto a menos do efetivamente previsto. Sublinhe-se que o desvio não se ficou a dever a erros de previsão por excesso, mas à criteriosa e ordenada gestão, sobretudo ao nível da

<sup>(7)</sup> Por ultrapassagem dos limites de faltas permitido, de acordo com o Regulamento de Formação do CEFAP.

<sup>(8)</sup> Se os 2 formandos da IReS se deslocassem à IGAS para obter a formação pretendida, o custo estimado da deslocação, estada e ajudas de custo a suportar pelo serviço seria cerca de 1 300,00€ para dois (2) formandos. Com a parceria CEFAPA/IReS/IGAS, o custo suportado pela IReS por formando (24) foi de 46,45€, num total de 1 114,08€.



poupança dos recursos financeiros da Região Autónoma dos Açores, através das ações atrás mencionadas e da gestão diária do serviço<sup>9</sup>.

## 8. CLASSIFICAÇÃO FINAL DO SERVIÇO PARA 2012

- 8.1. Apresentadas as justificações para os desvios dos objetivos operacionais e orçamentais, ponderadas as relevâncias de cada objetivo operacional no quadro dos objetivos estratégicos de eficiência, eficácia e qualidade, **propõe-se que a avaliação final do serviço para 2012 (SIADAPRA 1) seja classificada com a menção «satisfatório» (atingiu todos os objetivos, ou os mais relevantes).**
- 8.2. Não se concluiu pela soma dos objetivos estratégicos (caso contrário, resultaria na menção «bom», através da obtenção de 108,17% do total dos objetivos estratégicos – 100%), mas pela ponderação individual de cada objetivo estratégico, no quadro dos objetivos operacionais, sobretudo os mais relevantes (eficácia e qualidade), espelhando de forma fidedigna os objetivos alcançados (e os inalcançados) em 2012.

**[quadro na página seguinte]**

---

<sup>(9)</sup> Por exemplo, sempre que possível é solicitada informação documental através de correio; encontra-se instituída a regra – ainda não formalizada em Manual de Procedimentos – de despender 2/3 no planeamento das ações e 1/3 na sua execução




**QUADRO XI – QUAR/2012 - RESULTADOS**

| QUADRO DE AVALIAÇÃO E RESPONSABILIZAÇÃO/2012 - Resultados  |   |   |                |               |               |               |         |             |
|--|---|---|----------------|---------------|---------------|---------------|---------|-------------|
| Departamento: Secretaria Regional da Saúde<br>Organismo: Inspeção Regional da Saúde<br>Missão: Controlo interno e a fiscalização dos agentes no sector da saúde, tendo em vista a certeza e segurança, i.e. confiança, e racionalidade do tráfego do Serviço Regional de Saúde.  |   |   |                |               |               |               |         |             |
| Visão: Reconhecimento da IReS pelo público e instituições, regionais e nacionais, congêneres ou não, como parceira, enquanto serviço de qualidade, idóneo, com efectiva autoridade, dotada de autonomia e rigor técnico, sem descurar de uma função pedagógica, não apenas histórica ou retrospectiva, mas também prospectiva. |   | Objectivos estratégicos (OE):<br>OE 1: Planear, executar e aumentar a capacidade de resposta das acções da competência da IReS<br>OE 2: Obter ganhos de eficiência da IReS<br>OE 3: Promover a qualidade dos serviços prestados |                |               |               |               |         |             |
| Objectivos operacionais  |   |   | Resultado 2011 | Meta Ano 2012 | Concretização | Classificação | Desvios |             |
|  |   |   |                |               | Resultado     | Superou       | Atingiu | Não atingiu |
| <b>EFICÁCIA</b>  | Planejar, executar e aumentar a capacidade de resposta das ações da competência da IReS |   |                |               |               |               | 108%    | x           |
| Oop 1 (OE1)  | Ponderação de 10%   |   | 0%             | 100%          | 0%            |               |         |             |
| Realizar 1 auditoria temática sobre os três hospitais regionais  | Ind 1   | n.º de hospitais auditados / n.º de hospitais regionais   |                |               |               | x             | ↓       | -100%       |
| Oop 2 (OE1)  | Ponderação de 80%   | 100%  | 90%            | 85%           | 93%           |               |         |             |
| Satisfazer 85 % dos pedidos extraordinários  | Ind 2   | n.º de pedidos satisfeitos até 30/11/2012 / n.º de pedidos aceites até 30/09/2012   |                |               |               | x             | ↑       | 9%          |
| Oop3 (OE1)   | Ponderação de 10%   | 100%  | n/a            | 1             | 109%          |               |         |             |
| Realizar 1 ação conjunta com outro serviço inspetivo.  | Ind 3   | n.º ações realizadas/n.º ações propostas  |                |               |               | x             | ↑       | 100%        |
|  | Peso  | 100%  |                |               | 200%          |               |         |             |
| <b>EFICIÊNCIA</b>  | Obter ganhos de eficiência da IReS (OE2)  |   |                |               |               |               | 63%     | x           |
| OB 4 (OE2)   | Ponderação de 50%   |   | Não previsto   | 30%           | 37,5%         |               |         |             |
| Realizar mais do que uma ação na mesma deslocação  | Ind 4   | n.º deslocações que trataram mais do que uma ação / n.º total de deslocações  |                |               |               | x             | ↑       | 25%         |
| OB 5(OE2)  | Ponderação de 50%   | 100%  | 50%            | 30%           | 125%          |               |         |             |
| Utilização da videoconferência em 50% dos processos de inquérito e disciplinar instaurados fora da ilha Terceira.  | Ind 5   | n.º de processos com recurso à videoconferência / n.º total de processos no exterior da Ilha Terceira   |                |               | 0%            | x             | ↓       | -100%       |
|  | Peso  | 100%  |                |               | 0%            |               |         |             |
| <b>QUALIDADE</b>   | Promover a qualidade dos serviços prestados (OE3)                                       |   |                |               |               |               | 140%    | x           |
| OB 6 (OE3)   | Ponderação de 70%   |   | 4              | 3             | 2             |               |         |             |
| Elaborar 1 manual de procedimentos interno; 1 questionário temático e 1 protocolo de cooperação institucional.   | Ind 6   | n.º documentos criados / n.º documentos propostos   |                |               |               | x             | ↓       | -33%        |
| OB 7 (OE3)   | Ponderação de 30%   |   | Não previsto   | 80%           | 250%          |               |         |             |
| Garantir a qualificação dos colaboradores  | Ind 7   | Taxa de execução do plano de formação   | (3 ações)      | (6 ações)     | x             |               | ↑       | 213%        |
|  | Peso  | 100%  |                |               | 313%          |               |         |             |
| Justificação dos desvios: cf. Relatório de Atividades/2012   |   |   |                |               |               |               |         |             |



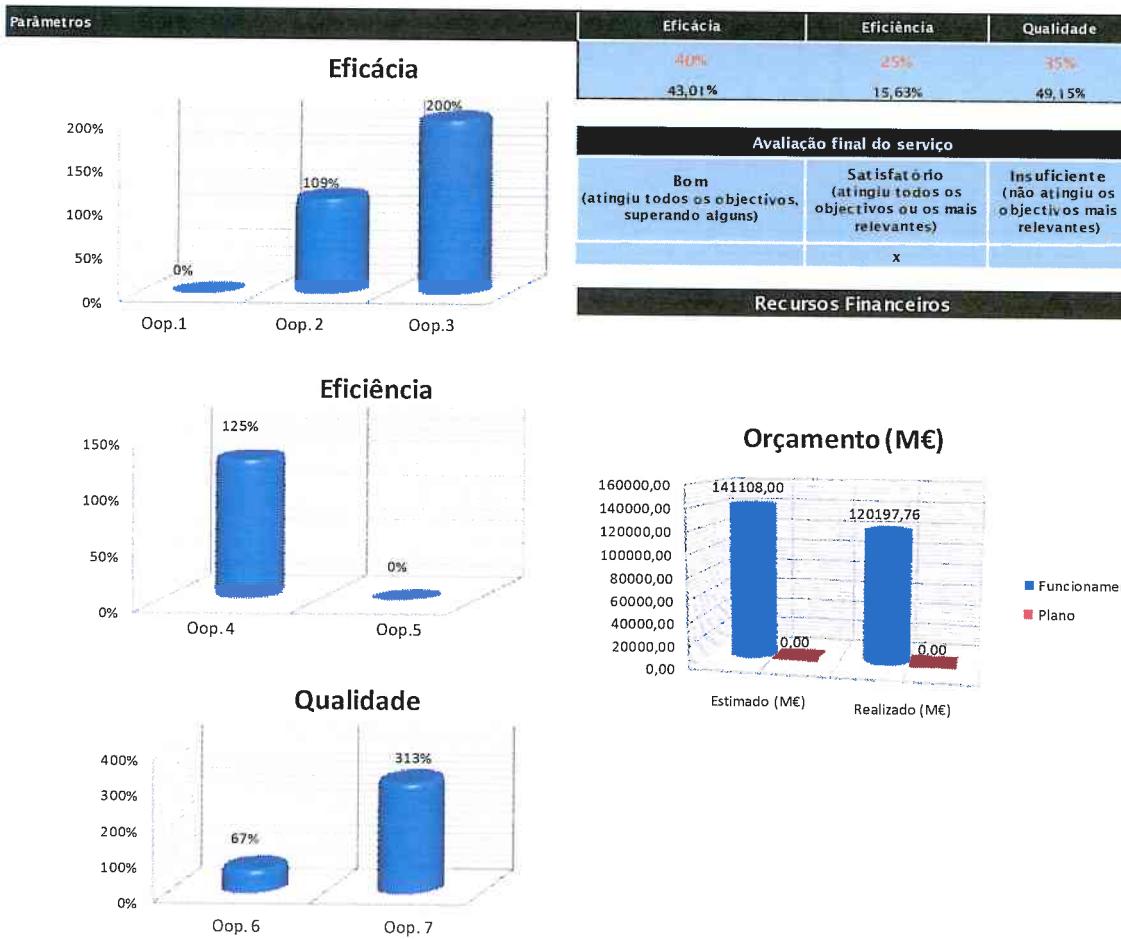


REGIÃO AUTÓNOMA DOS AÇORES  
SECRETARIA REGIONAL DA SAÚDE

| Meios disponíveis                                  |           |           |            |        |
|--|-----------|-----------|------------|--------|
| Recursos Humanos                                   | Pontuação | Planeados | Executados | Desvio |
| Dirigentes - Direção superior                      | 20        | 20        | 20         |        |
| Dirigentes - Direção intermédia e Chefes de equipa | 16        | 16        | 16         |        |
| Técnicos Superiores                                | 12        | 24        | 36         | 12     |
| Técnicos Profissionais                             | 9         | 0         | 0          |        |
| Administrativos                                    | 8         | 0         | 0          |        |
| Operários  | 7         | 0         | 0          |        |
| Auxiliares   | 6         | 0         | 0          |        |
|  | 5         | 0         | 0          |        |
| TOTAL  |           | 60        | 72         | 12     |

| Orçamento (M€) | Estimado     | Realizado  | Desvio    |
|----------------|--------------|------------|-----------|
| Funcionamento  | 188.614,40 € | 120.197,76 | 68.416,64 |
| Plano          | 0,00 €       | 0,00 €     |           |



**Listagem das Fontes de verificação**

|             |             |   |
|-------------|-------------|---|
| Objectivo 1 | Indicador 1 | Relatório da auditoria temática e relatório de actividades 2012                               |
| Objectivo 2 | Indicador 2 | Relatório de Actividades 2012 e sistema de gestão de correspondência (SGC)                    |
| Objectivo 3 | Indicador 3 | Relatório final, e-doc e relatório de actividades 2012  |
| Objectivo 4 | Indicador 4 | Memorandos internos da IReS e e-doc   |
| Objectivo 5 | Indicador 5 | Ofícios de agendamento de inquirições por videoconferência                                    |
| Objectivo 6 | Indicador 6 | Relatório de actividades 2012/Documentos criados / sistema de gestão de correspondência (SGC) |
| Objectivo 7 | Indicador 7 | Plano de formação 2012/ plano de actividades 2012/relatório de actividades 2012               |





Angra do Heroísmo, 19 de Março de 2013

**O CONSELHO ADMINISTRATIVO**

COORDENADORA

INSPETORA

Georgina Diniz

Georgina Diniz

Carla Terra

Carla Terra

INSPETOR REGIONAL DA SAÚDE

Paulo Jorge Gomes

Paulo Jorge Gomes

