



Governo Regional dos Açores  
Presidência do Governo Regional do Açores  
Fundo Regional de Apoio à Coesão e ao Desenvolvimento Económico

Relatório de Gestão e Contas

2021



REGIÃO AUTÓNOMA DOS AÇORES  
SECRETARIA REGIONAL DOS TRANSPORTES, TURISMO E ENERGIA  
FUNDO REGIONAL DE APOIO À COESÃO E AO DESENVOLVIMENTO ECONÓMICO

---

## Índice

Introdução .....	3
1. Execução Orçamental .....	4
1.1 - Execução Orçamental da Receita .....	4
1.1.1 - Alterações Orçamentais da Receita .....	4
1.1.2 - Receita .....	5
1.1.3 - Receita por cobrar no Final de Ano .....	7
1.2 - Execução Orçamental da Despesa .....	7
1.2.1 - Alterações Orçamentais da Despesa .....	8
1.2.2 - Compromissos Assumidos .....	8
1.2.3 - Despesa Paga .....	9
1.3 - Evolução da Despesa e da Receita .....	9
1.4 - Indicadores Orçamentais .....	10
2. Desempenho Económico .....	11
2.1. Rendimentos .....	11
2.2. Gastos .....	12
2.3. Resultados .....	12
3. Fluxos de Caixa .....	12
4. Desempenho Financeiro .....	13
5. Indicadores Económico-Financeiros .....	13
6. Outros Eventos a Registrar .....	14



REGIÃO AUTÓNOMA DOS AÇORES  
SECRETARIA REGIONAL DOS TRANSPORTES, TURISMO E ENERGIA  
FUNDO REGIONAL DE APOIO À COESÃO E AO DESENVOLVIMENTO ECONÓMICO

---

## **Introdução**

O Fundo Regional de Apoio à Coesão e ao Desenvolvimento Económico, abreviadamente designado por Fundo Regional de Coesão (adiante designado por FRC) é um organismo dotado de autonomia administrativa, financeira e patrimonial, que funciona na dependência da Secretaria Regional dos Transportes, Turismo e Energia, tendo por missão a colaboração na definição e execução de políticas económicas e desenvolvimento de atividades que garantem o regular abastecimento de bens essenciais às populações das ilhas da Região Autónoma dos Açores, com objetivo de suavizar os efeitos da insularidade geográfica, procurando, contudo, contribuir para uma economia regional coesa a nível económico, social e territorial.

No quadro definido pelo Governo Regional, o Fundo Regional de Coesão tem como competências apoiar financeiramente o abastecimento de bens e serviços essenciais à população das ilhas da Região Autónoma dos Açores; apoiar financeiramente o serviço de transporte aéreo e marítimo de passageiros e mercadorias inter-ilhas, bem como, assegurar o apoio financeiro à aquisição de combustíveis pelas associações de bombeiros de todas as ilhas dos Açores, entre outras competências descritas, em mais detalhe, no artigo nº do Decreto Legislativo Regional nº 17/2005/A de 20 de Julho de 2005.

O presente relatório incide sobre a análise à Execução Orçamental e Desempenho Económico previsto no novo Sistema de Normalização Contabilística para a Administração Pública (SNC-AP).



REGIÃO AUTÓNOMA DOS AÇORES  
SECRETARIA REGIONAL DOS TRANSPORTES, TURISMO E ENERGIA  
FUNDO REGIONAL DE APOIO À COESÃO E AO DESENVOLVIMENTO ECONÓMICO

---

## **1. Execução Orçamental**

O Sistema de Normalização Contabilística para as Administrações Públicas (SNC-AP), aprovado pelo Decreto-Lei n.º 192/2015, de 11 de setembro, alterado pelo Decreto-Lei n.º 85/2016, de 21 de dezembro e pelo Decreto-Lei n.º 33/2018, de 15 de maio, é composto por três subsistemas contabilísticos: o subsistema da contabilidade orçamental, o subsistema da contabilidade financeira e o subsistema da contabilidade de gestão.

O ponto 1 deste relatório incidirá sobre o subsistema de contabilidade orçamental da Receita e da Despesa, com também no respetivo Desempenho Orçamental.

### **1.1 - Execução Orçamental da Receita**

O ciclo orçamental da receita obedece a três fases executadas de forma sequencial, a inscrição de previsão de receita, a liquidação e o recebimento, sem prejuízo de eventuais anulações de receita emitida que corrijam a liquidação, ou de eventuais reembolsos e restituições que corrijam o recebimento e, eventualmente, a liquidação.

A liquidação pode ser realizada por valores que excedam a respetiva previsão de receita, discriminada por classificação económica (aprovida pelo Decreto-Lei n.º 26/2002, de 14 de fevereiro).

#### **1.1.1 - Alterações Orçamentais da Receita**

De acordo com o ponto 3 da NCP 26 do Decreto-Lei n.º 19/2015, alterações orçamentais constituem um instrumento de gestão orçamental, que permite a adequação do orçamento à sua execução.

Em 2021, verificaram-se alterações orçamentais da receita de forma a adequar o orçamento inicial à respetiva execução. Para além destas, foram efetuados dois créditos especiais, um referente à integração do saldo de gerência do ano de 2020 e o segundo referente ao reforço das receitas de capital com intuito de responder às consequências da passagem do Furacão Lorenzo pela região em outubro de 2019, como se pode verificar no resumo apresentado abaixo:



REGIÃO AUTÓNOMA DOS AÇORES  
SECRETARIA REGIONAL DOS TRANSPORTES, TURISMO E ENERGIA  
FUNDO REGIONAL DE APOIO À COESÃO E AO DESENVOLVIMENTO ECONÓMICO

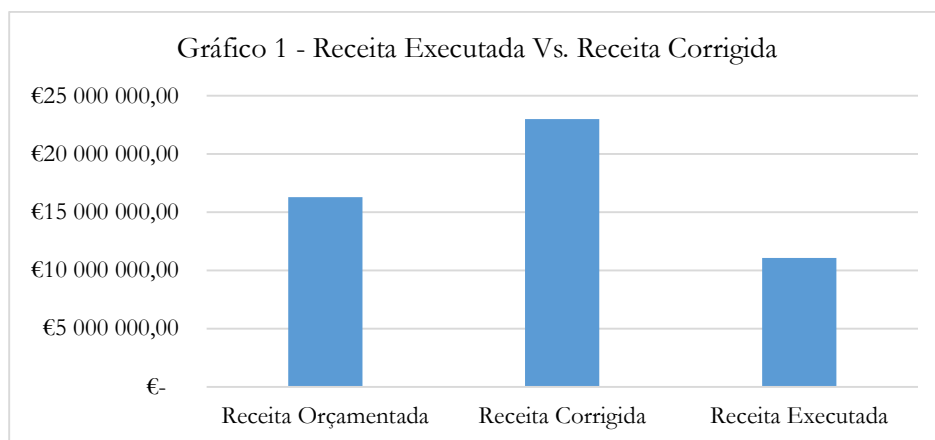
Quadro 1 - Alterações Orçamentais da Receita

Rubricas	Previsão Inicial	Alterações Orçamentais		Créditos Especiais	Previsão Corrigida
		Inscrições/Reforços	Diminuições/Anulações		
Receita Corrente					
04 - Taxas Diversas	600 001,00 €	- €	- €	- €	600 001,00 €
07 - Vendas de Bens e Serviços	1 001,00 €			- €	1 001,00 €
08 - Outras Receitas Correntes	1 600 000,00 €		- €	- €	1 600 000,00 €
Receita de Capital					
10 - Transferências de Capital	14 076 871,00 €	- €	- €	3 940 920,00 €	18 017 791,00 €
16 - Saldo da Gestão Anterior	- €	- €	- €	2 781 468,00 €	2 781 468,00 €
	16 277 873,00 €	- €	- €	6 722 388,00 €	23 000 261,00 €

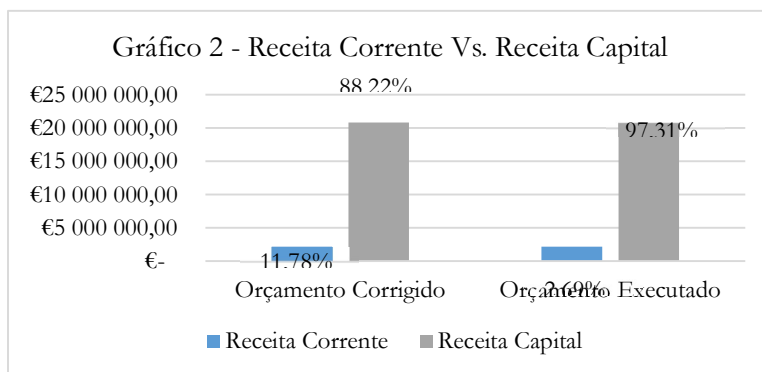
### 1.1.2 - Receita

Em 2021, receita orçamentada pelo Fundo Regional de Coesão totalizou 16.277.873,00 €, enquanto que a receita corrigida cifrou-se em 23.000.261,00 €.

A receita executada foi de 11.051.438,63 €, traduzindo-se num grau de execução orçamental de 48,05%.



As receitas correntes representaram 11,78% da receita corrigida e as receitas de capital 88,22%, sendo a execução destas receitas de 2,69% e 97,31%, respetivamente.

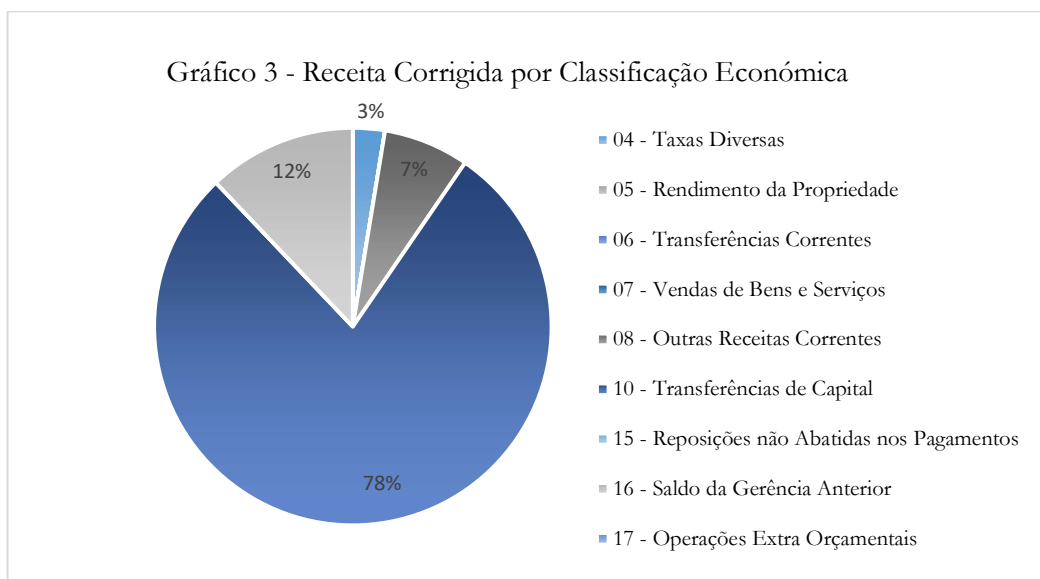




REGIÃO AUTÓNOMA DOS AÇORES  
SECRETARIA REGIONAL DOS TRANSPORTES, TURISMO E ENERGIA  
FUNDO REGIONAL DE APOIO À COESÃO E AO DESENVOLVIMENTO ECONÓMICO

---

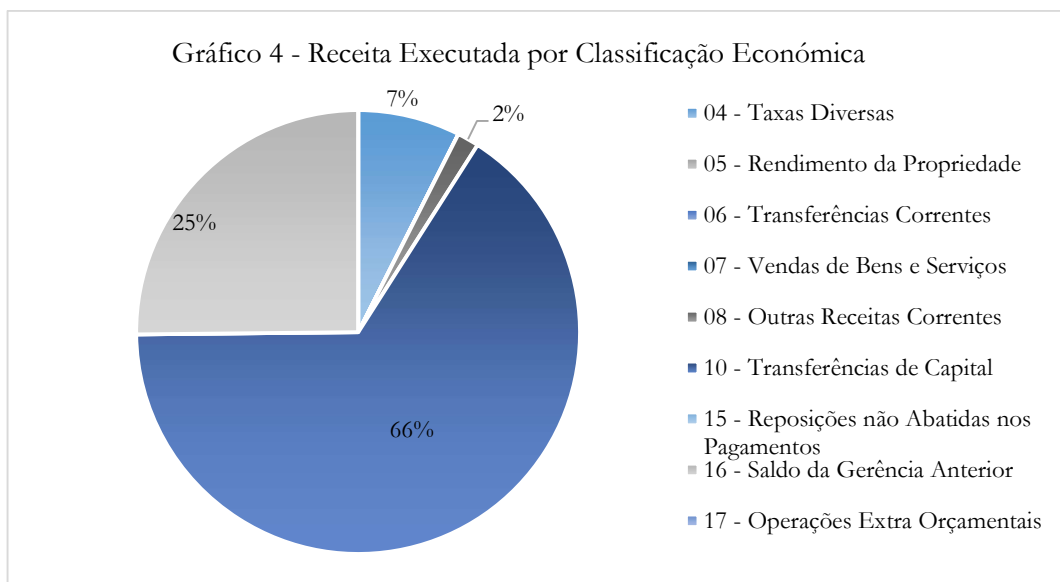
Considerando as receitas corrigidas por classificação económica, constata-se que houve uma maior preponderância das receitas provenientes de transferências de capital (78%).



Observando as classificações económicas da receita executada, verificamos graus de execução orçamental de: 7% para as receitas provenientes de taxas diversas; 2 % para as outras receitas correntes; 66% para as receitas provenientes de transferências de capital e 25% para o saldo da gerência anterior, fruto da integração do referido saldo no orçamento de 2020.



REGIÃO AUTÓNOMA DOS AÇORES  
SECRETARIA REGIONAL DOS TRANSPORTES, TURISMO E ENERGIA  
FUNDO REGIONAL DE APOIO À COESÃO E AO DESENVOLVIMENTO ECONÓMICO



### 1.1.3 - Receita por cobrar no Final de Ano

No final de 2021, o valor de receitas por cobrar atinge os 4.198.392,50 € referem-se a 72% de outras receitas correntes e 28% de Taxas Diversas provenientes da Aerogare Civil das Lages.

O valor de receitas liquidadas da Aerogare Civil das Lages diminui por causa da pandemia de COVID-19 que se instalou nos Açores em março de 2020, por Resolução do Conselho de Governo, as taxas da Aerogare Civil das Lajes ficassem isentas de pagamento até 31/12/2021. Por outro lado, as receitas por cobrar aumentam por via da faturação efetuada e não recebida/liquidada à Galp Energia, S.A. Esta entidade não enviou a tempo ao FRC os valores relacionados com o fator de uniformização do ano de 2019, tendo sido os mesmos refletidos na faturação/receita emitida do ano de 2020 e 2021.

O mesmo acontecerá em 2022.

A este respeito é de referir que o Fundo Regional de Coesão interpôs uma ação judicial no sentido de recuperar os valores em dívida referentes ao Fator de Uniformização, aguardando audiência em tribunal.

## 1.2 - Execução Orçamental da Despesa



REGIÃO AUTÓNOMA DOS AÇORES  
SECRETARIA REGIONAL DOS TRANSPORTES, TURISMO E ENERGIA  
FUNDO REGIONAL DE APOIO À COESÃO E AO DESENVOLVIMENTO ECONÓMICO

O ciclo orçamental corresponde ao conjunto de todas as fases relacionadas diretamente com cada orçamento. A Norma de Contabilidade Pública 26 (NCP26) define como fases sequenciais da despesa: Inscrição de dotação Orçamental; Cabimento; Compromisso; Obrigação; Pagamento, sem prejuízo de eventuais reposições abatidas aos pagamentos que, para além de corrigirem os pagamentos, podem igualmente corrigir todas as fases a montante até ao cabimento.

### 1.2.1 - Alterações Orçamentais da Despesa

Durante o ano de 2021 foram efetuados ajustamentos/alterações ao orçamento de forma a que a execução estivesse de acordo com as necessidades existentes. Neste ano, foi necessário efetuar um ajustamento às fontes de financiamento.

Quadro 2 - Alterações Orçamentais da Despesa

Tipo de Despesa	Dotação Inicial	Cativos	Alterações Orçamentais		Créditos Especiais	Reposições Abatidas aos Pagamentos	Dotação Corrigida
			Inscrições/Reforços	Diminuições/Anulações			
Despesa Corrente	13 070 306,00 €	- €	5 754 781,00 €	5 969 781,00 €	4 721 468,00 €	- €	17 576 774,00 €
01 - Despesa com Pessoal	377 096,00 €	- €	5 000,00 €				382 096,00 €
02 - Despesa com aquisição de bens e serviços	421 700,00 €	- €	8 500,00 €	13 500,00 €			416 700,00 €
03 - Juros e outros encargos	200,00 €	- €					200,00 €
04 - Transferências correntes	5 000,00 €	- €	- €	- €			5 000,00 €
05 - Subsídios	12 191 166,00 €	- €	5 741 281,00 €	5 956 281,00 €	4 721 468,00 €		16 697 634,00 €
06 - Outras despesas correntes	75 144,00 €	- €	- €				75 144,00 €
Despesa de Capital	3 207 567,00 €	- €	215 000,00 €	- €	2 000 920,00 €	- €	5 423 487,00 €
07 - Despesas de bens de capital	377 147,00 €	- €	215 000,00 €	- €			592 147,00 €
08 - Transferências de Capital	2 830 420,00 €	- €			2 000 920,00 €		4 831 340,00 €
Total de Despesa Efetiva	16 277 873,00 €	- €	5 969 781,00 €	5 969 781,00 €	6 722 388,00 €	- €	23 000 261,00 €

### 1.2.2 - Compromissos Assumidos

No ponto 3 da NCP 26, estipula-se que Compromisso é a assunção perante terceiros da responsabilidade por um possível passivo, em contrapartida do fornecimento de bens e serviços ou da satisfação de outras condições, implicando a alocação da dotação orçamental, independentemente do pagamento.

Desta forma, no ano de 2021, foram assumidos pelo FRC compromissos no valor de 10.777.293,52€ e 3 548 485,04 € transitados de 2020.



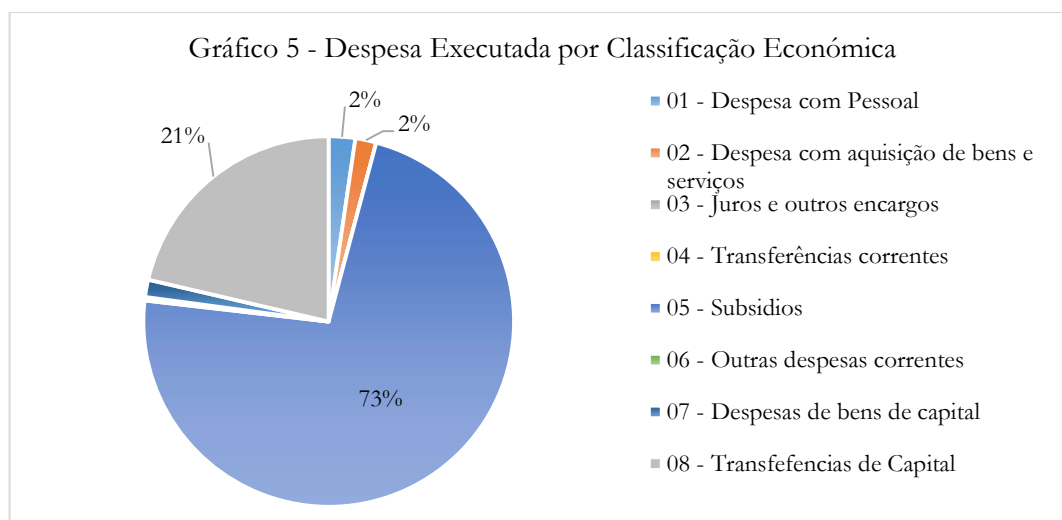


REGIÃO AUTÓNOMA DOS AÇORES  
SECRETARIA REGIONAL DOS TRANSPORTES, TURISMO E ENERGIA  
FUNDO REGIONAL DE APOIO À COESÃO E AO DESENVOLVIMENTO ECONÓMICO

---

### 1.2.3- Despesa Paga

Relativamente a despesa paga, que, de acordo com a mesma norma, são pagamento por execução do orçamento de despesa, atingiu o valor de 10.155.144,05 €, sendo 73% referente a subsídios a entidades e beneficiários, decorrentes de obrigações contratuais, Despachos Normativos e Portarias e 21% respeitante a transferências de capital para a Portos dos Açores, referentes a contratos de aquisição de diversos equipamentos para todas as ilhas da região na sequência da passagem do Furacão Lorenzo nos Açores em Outubro de 2019.

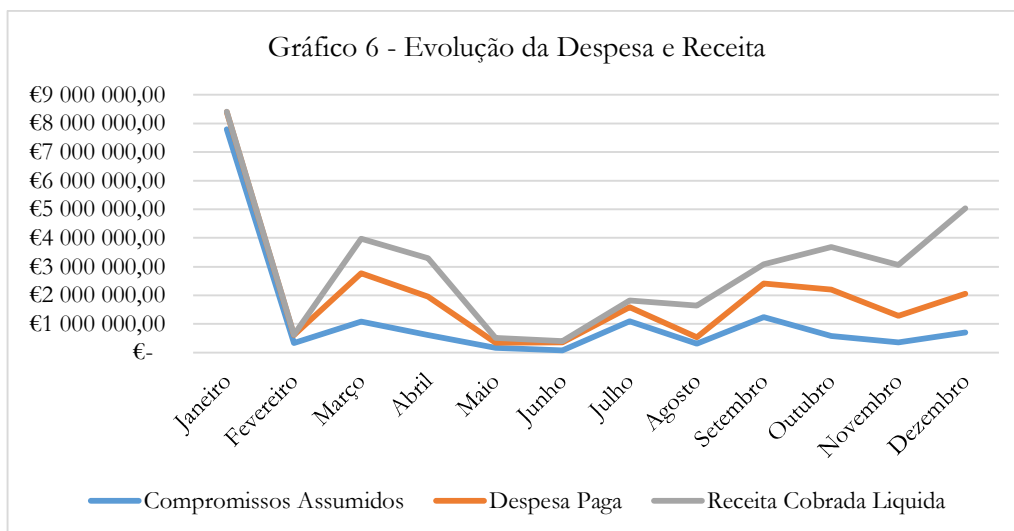


### 1.3 – Evolução da Despesa e da Receita

A evolução da receita e da despesa ao longo do ano de 2021, mostra que, em média, a receita cobrada líquida é sempre superior à despesa paga ao longo do ano.



REGIÃO AUTÓNOMA DOS AÇORES  
SECRETARIA REGIONAL DOS TRANSPORTES, TURISMO E ENERGIA  
FUNDO REGIONAL DE APOIO À COESÃO E AO DESENVOLVIMENTO ECONÓMICO



Em 31/12/2021, o Saldo de Gerência para o ano seguinte atingiu um valor de 899.756,79 €.

#### 1.4 - Indicadores Orçamentais

Os indicadores expressos no quadro seguinte são referência da UNILEO sendo os seus valores baseados na Demonstração de Execução de Desempenho Orçamental.

Indicadores Orçamentais			
Nome do Indicador	Fórmula	2021	2020
Grau de Execução Orçamental da Receita (%)	Receita Cobrada Líquida / Previsões Corrigidas	48%	72%
Grau de Execução Orçamental da Despesa (%)	Despesa Paga Líquida / Dotações Corrigidas	44%	59%
Indicador de estrutura da receita efectiva	Receita Cobrada Efectiva/ Total de Receita Cobrada Efectiva	98%	91%
Indicador de estrutura da despesa efectiva	Despesa paga efectiva / Total despesa paga efectiva	98%	100%
Saldo Corrente	Receita Corrente - Despesa Corrente	- 6 832 278,30 €	- 7 069 570,85 €
Saldo de Capital	Receita de Capital - Despesa de Capital	4 951 073,07 €	8 494 458,28 €
Saldo Primário	Receita Efectiva-Despesa Efectiva + Juros e outros encargos	- 1 881 205,23 €	1 424 887,43 €
Saldo Global	Receita efectiva - Despesa efectiva	- 1 881 205,23 €	1 424 887,43 €
Grau de Realização das Liquidações	Recebimentos/Liquidações	100%	90%
Grau de Execução das Obrigações	Pagamentos/ Obrigações	71%	95%



REGIÃO AUTÓNOMA DOS AÇORES  
SECRETARIA REGIONAL DOS TRANSPORTES, TURISMO E ENERGIA  
FUNDO REGIONAL DE APOIO À COESÃO E AO DESENVOLVIMENTO ECONÓMICO

---

## 2. Desempenho Económico

Com a implementação do novo sistema de normalização contabilística para a administração pública, a reestruturação, parametrização, métodos de registo e avaliação foram alterados de forma a corresponder às exigências de prestação de contas.

A demonstração de desempenho económico mostra os rendimentos obtidos e gastos incorridos durante o ano de 2021 ajustados ao desenvolvimento da sua atividade.

### 2.1. Rendimentos

Em 2021, após a redefinição dos rendimentos da entidade, o Fundo Regional de Coesão obteve os seguintes rendimentos.

Rendimentos	7 596 733,84 €
Prestação de serviços	794 296,86 €
Transferências correntes e subsídios à exploração obt	7 274 885,69 €
Rendimentos/Gastos	- 610 363,92 €
Outros rendimentos e ganhos	137 915,21 €
Total	7 596 733,84 €

O valor das prestações de serviço refere-se ao volume de faturação (S/IVA) efetuado na Aerogare Civil das Lages, durante o ano de 2021, relativo às taxas de ocupação de espaços físicos, taxas de passageiros de desembarcados, taxas de bagagem entre outros.

A maior fatia provém das transferências do plano num total de 7.274 885,69€. De notar que no ano anterior as transferências atingiram os 13.073.653,14€.

Comparativamente ao ano anterior, o valor das prestações de serviço aumentaram em virtude de uma melhoria no desempenho da economia pela redução do impacto da situação pandémica.

Relativamente às transferências correntes aumentaram em 64%, o valor das compensações de gasóleo agrícola e fator de uniformização sofreu um aumento de 39%, ao contrario dos rendimentos provenientes de outras entidades, nomeadamente, os reportados à equivalência patrimonial das participações financeiras, que sofreram um decréscimo na casa dos 87%.



REGIÃO AUTÓNOMA DOS AÇORES  
SECRETARIA REGIONAL DOS TRANSPORTES, TURISMO E ENERGIA  
FUNDO REGIONAL DE APOIO À COESÃO E AO DESENVOLVIMENTO ECONÓMICO

---

## 2.2. Gastos

Na estrutura de gastos não se registaram grandes alterações nem redefinições, sendo a mesma composta por:

Fornecimento e Serviços Externos	191.652,81€
Gastos com pessoal	225.188,06€
Transferências e subsídios concedidos	10.804.805,66€
Outros Gastos	348,84€
Gastos de depreciação	57.915,21€
<b>Total de Gastos</b>	<b>11.279.910,58€</b>

Verifica-se que a maior parte dos gastos são referentes aos subsídios concedidos relativos a: - Compensação Gasóleo Agrícola; - Compensação Gasóleo Pesca Artesanal e Cabinada; - Compensação Fuel Óleo, Preços Bancas e Pescadores; - Transporte de combustível Inter-Ilhas; - Transporte de Açúcar e Farinhas, - Transporte de Mercadorias entre as ilhas das Flores e do Corvo, e Aquisição de Combustível das Associações de Bombeiros Voluntários da RAA .

Os restantes custos são referentes ao normal funcionamento do Fundo Regional de Coesão, nomeadamente os Gastos com Pessoal, Fornecimentos e Serviços Externos, bem como as amortizações do imobilizado usado.

## 2.3. Resultados

O Resultado Líquido do Exercício de 2021, atingiu o valor negativo de 3.683.176,92 €.

Este resultado foi negativo principalmente pela redução dos subsídios obtidos em 5.798.767,45€.

Não fosse o saldo transitado do ano anterior de 2.781.467,79€ os compromissos por pagar seriam mais elevados do que os 2.000.918,58€.

## 3. Fluxos de Caixa



REGIÃO AUTÓNOMA DOS AÇORES  
SECRETARIA REGIONAL DOS TRANSPORTES, TURISMO E ENERGIA  
FUNDO REGIONAL DE APOIO À COESÃO E AO DESENVOLVIMENTO ECONÓMICO

---

A Demonstração de Fluxos de Caixa, detalhadamente explicada no ponto 8 da NCP1 do Decreto-Lei 192/2015, mostra quais as atividades que financiam a entidade.

Em 2021, os fluxos de caixa gerados em atividades operacionais revelam um valor negativo de 6.976.477,54€ resultante, na sua maioria, dos pagamentos de transferências e subsídios concedidos (Anexo às Demonstrações Orçamentais, ponto 6.1).

Este valor só é coberto pelas atividades de investimento, nomeadamente nos recebimentos provenientes de subsídios à exploração, que no fundo dizem respeito às transferências do Orçamento da Região para o Fundo Regional de Coesão.

Em 2021, o ciclo de atividade de financiamento não teve qualquer impacto na demonstração de fluxos de caixa, pelo facto de o Fundo Regional de Coesão não recorrer a linhas de financiamento.

No fim de 2021, o valor de caixa e seus equivalentes atingiu os 899.756,79€ que transita para 2022.

#### **4. Desempenho Financeiro**

O total do ativo registou uma redução de 2.738.048,58€, comparativamente ao ano anterior, proveniente do crescimento do ativo não corrente, em consequência da desvalorização das participações no Teatro Micaelense e nas Ilhas de Valor, parcialmente anulado com um ligeiro aumento o ativo fixo tangível. Também foi significativa a redução no ativo corrente, mais concretamente com a diminuição de caixa e disponibilidades em 1.876.669,10€.

Relativamente ao total do património líquido registou uma redução de 4.029.999,92 € expresso na rubrica de resultados transitados e dos resultados líquidos do exercício.

O total do passivo sofreu um aumento de 1.291.951,34€, resultante do aumento da rubrica credores por transferências e subsídios concedidos, da rubrica de fornecedores e do registo de um valor suem Estado e Outro Entes Públicos, relativo ao Imposto sobre os vencimentos de dezembro de 2021 e Imposto sobre Valor Acrescentado de dezembro de 2021, liquidados em janeiro de 2022.

#### **5. Indicadores Económico-Financeiros**

Os indicadores expressos no quadro seguinte são referência da UNILEO sendo os seus valores baseados nas Demonstrações Financeiras (Balanço e Demonstração de Resultados por Natureza).



REGIÃO AUTÓNOMA DOS AÇORES  
SECRETARIA REGIONAL DOS TRANSPORTES, TURISMO E ENERGIA  
FUNDO REGIONAL DE APOIO À COESÃO E AO DESENVOLVIMENTO ECONÓMICO

Indicadores Económico - Financeiros			
Nome do Indicador	Fórmula	2021	2020
Liquidez Geral	Ativo Corrente/Passivo Corrente	2,54	9,73
Liquidez Reduzida	(Ativo Corrente - Inventários)/Passivo Corrente	2,54	9,73
Liquidez Imediata	Disponibilidades/Passivo Corrente	0,45	3,88
Rentabilidade Operacional do Volume de Negócios	(Resultados Operacionais/ Volume de Negócios)x 100	-44,93%	17,47%
Taxa de Margem Bruta	Margem Bruta/ Volume de Negócios	10%	4%
Rentabilidade do Património Líquido	(Resultados Líquidos/Património Líquido) x100	-19,04%	11,68%
Rentabilidade Operacional do Ativo	(Resultados Operacionais/Ativo) x100	-17,22%	11,33%
Grau de Rotação do Ativo	Volume de Negócios/Ativo	0,38	0,02
Prazo Médio de Recebimentos	Saldo Médio de Clientes/Saldo Médio de Volume de Negócios x365	190	2 739
Prazo Médio de Pagamentos	Saldo Médio de Fornecedores / Saldo Médio (compras +FSE) x365	20	20
Prazo Médio de Pagamentos - Programa Pagar a Tempo e Horas	Saldo Médio (Fornecedores+Fornecedores Imobilizado)/ Saldo Médio	20	20
Autonomia Financeira	Património Líquido/Ativo	90,5%	97,0%
Solvabilidade	Património Líquido/Passivo	948%	3218%
Grau de Cobertura dos Gastos	Resultados Operacionais/Gastos	-30,64%	21,18%
Endividamento	Passivo/Ativo	9,54%	3,01%

## 6. Outros Eventos a Registrar

O Fundo Regional de Apoio à Coesão interpôs uma ação judicial no sentido de recuperar os valores em dívida a receber respeitantes ao Fator de Uniformização, aguardando audiência em tribunal.

O Conselho Diretivo