

Relatório de Avaliação Anual - 2023
Plano de Prevenção de Riscos de
Corrupção e Infrações Conexas (PPR)
do Subsecretário Regional da
Presidência

Fevereiro de 2024



Índice

| | |
|---|-----------|
| I. NOTA INTRODUTÓRIA..... | 2 |
| II. AVALIAÇÃO DO ESTADO DE IMPLEMENTAÇÃO DE CADA MEDIDA: | 2 |
| III. IDENTIFICAÇÃO DAS ÁREAS E ATIVIDADES, DOS RISCOS DE CORRUPÇÃO E INFRAÇÕES CONEXAS, DAS MEDIDAS PREVENTIVAS, DOS MECANISMOS DE CONTROLO INTERNO..... | 3 |
| a) Atividades transversais aos serviços do Subsecretário Regional da Presidência..... | 3 |
| b) Gestão da informação e documentação | 4 |
| c) Contratação Pública | 6 |
| d) Gestão de recursos humanos | 7 |
| e) Gestão de recursos financeiros | 9 |
| f) Gestão das instalações e equipamentos | 10 |
| g) Gestão do economato e gestão do inventário..... | 11 |
| h) Concessão de apoios | 11 |
| i) Relações institucionais e comunicação | 12 |
| IV. FORMAÇÃO | 13 |
| V. CANAL DE DENÚNCIA | 13 |
| VI. CONCLUSÃO | 14 |

I. NOTA INTRODUTÓRIA

No âmbito da sua atividade, o Conselho de Prevenção da Corrupção (CPC) aprovou, no dia 1 de julho de 2009, a Recomendação n.º 1/2009 que recomenda aos órgãos máximos das entidades gestoras de dinheiros, valores ou patrimónios públicos a elaboração de “Planos de Prevenção de riscos de corrupção e infrações conexas” (PPRCIC). Posteriormente, o CPC aprovou diversas outras Recomendações sobre o elaboração e publicitação dos referidos Planos.

Tendo em conta o disposto no Decreto-Lei n.º 109-E/2021 de 9 de dezembro e no artigo 45º do Decreto Legislativo Regional n.º 1/2023/A de 5 de janeiro, os serviços da administração pública regional que empreguem 50 ou mais trabalhadores devem promover a criação de instrumentos de prevenção de riscos de corrupção e infrações conexas, de entre os quais se destaca o Plano de Prevenção de Riscos de Corrupção e Infrações Conexas (PPR).

Considerando as disposições legais relativas à necessidade da elaboração de relatórios anuais sobre o controlo e execução dos PPR, serve o presente documento para apresentar o relatório do Subsecretário Regional da Presidência sobre a monitorização e avaliação da implementação de medida adotas no decurso do ano de 2023.

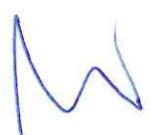
II. AVALIAÇÃO DO ESTADO DE IMPLEMENTAÇÃO DE CADA MEDIDA

O PPR do Subsecretário Regional da Presidência identifica as medidas de prevenção consideradas adequadas para supressão ou mitigação dos riscos identificados.

A avaliação das medidas preventivas e do respetivo grau de adoção visou compreender e analisar adequadamente as mesmas e a capacidade para evitar a ocorrência dos riscos que motivaram a sua adoção.

Na avaliação do estado de implementação de cada medida importou analisar se as medidas de prevenção foram implementadas e se os riscos associados, que haviam sido identificados, se podem considerar efetivamente mitigados, conforme se poderá constatar nas tabelas do ponto III, do presente relatório.

No que se refere ao estado de implementação de medidas, a presente avaliação focou-se sobretudo sobre as medidas preventivas na medida em que estas surgem numa primeira fase de mitigação dos riscos identificados no PPR.





III. IDENTIFICAÇÃO DAS ÁREAS E ATIVIDADES, DOS RISCOS DE CORRUPÇÃO E INFRAÇÕES CONEXAS, DAS MEDIDAS PREVENTIVAS, DOS MECANISMOS DE CONTROLO INTERNO

a) Atividades transversais aos serviços do Subsecretário Regional da Presidência

| Atividade | Riscos | PO | GC | GR | Medidas de Prevenção | Estado |
|-------------------------|--|----|----|----|---|--------------------------------|
| Atividades dos serviços | Quebra dos deveres funcionais e valores, tais como a independência, integridade, responsabilidade, transparéncia, objetividade, imparcialidade e confidencialidade | 1 | 3 | 2 | Declaração ética sobre conflitos de interesses e impedimentos Acompanhamento e supervisão pelos dirigentes do rigoroso cumprimento dos princípios e normas éticas inerentes às funções | Executado Executado |
| | | | | | Promover, entre os trabalhadores, uma cultura de responsabilidade e de observação estreita de regras éticas e deontológicas | Executado |
| | | | | | Promover, entre os trabalhadores, uma cultura de legalidade, clareza e transparéncia nos procedimentos administrativos | Executado |
| | | | | | Promover formação sobre normas disciplinares na Administração Pública | Executado |
| | | | | | Formação profissional na área das relações públicas | Não executado |
| | Nas relações com o público, prestação de informação inadequada ou desatualizada e tratamento preferencial ou favorecimento | 1 | 2 | 1 | Guia de atendimento ao público, com definição dos circuitos internos de responsabilidade e de resposta Sensibilização para os princípios do Código de Ética e de Conduta. | Não se aplica Executado |
| | Risco de inadequação do perfil técnico e comportamental no exercício de funções | 2 | 2 | 2 | Adequação das necessidades formativas ao perfil exigido Partilha de conhecimentos, experiências e informação técnica | Executado Executado |



b) Gestão da informação e documentação

| Atividade | Serviço | Riscos | PO | GC | GR | Medidas de Prevenção | Estado |
|-------------------------------------|---|--|----|----|----|--|----------------------|
| | | Deterioração de documentos causados pela ação humana (mau acondicionamento e incorreto manuseamento da documentação) | 1 | 2 | 1 | Formação dos recursos humanos Cumprimento das regras de manuseio e consulta da documentação de arquivo Cumprimento das regras definidas para o tratamento e acondicionamento da documentação de arquivo | Executado (Raquel C) |
| Apoio informativo e documental | GSSRP DRAECE GRRAAB EMA Espaço | Deterioração de documentos causados por agentes físicos, químicos e biológicos (luz, temperatura, poeira, microrganismos, insetos, etc.) | 1 | 2 | 1 | Digitalização dos documentos em pior estado de conservação Formação dos recursos humanos Adoção de medidas de monitorização do ambiente nos depósitos de arquivo (temperatura, humidade) Rotinas de limpeza periódica aos depósitos de arquivo | Executado |
| | | Disponibilização e acesso a documentos do arquivo histórico e corrente que contêm dados pessoais ou informação confidencial | 1 | 3 | 2 | Digitalização dos documentos caso exista risco de perda da informação Aplicação da Lei de Proteção de Dados Pessoais (Lei n.º67/98, de 26 de outubro) | Não executado |
| Registo de documentação /expediente | GSSRP DRAECE EMA Espaço | Risco de extravio de correspondência, deficiente encaminhamento ou inadequada classificação da documentação | 1 | 2 | 1 | Estabelecer normas para o registo dos documentos | Executado |
| | | Risco de extravio de correspondência, deficiente encaminhamento ou inadequada classificação da documentação | 1 | 2 | 1 | Assegurar as tarefas inerentes à receção, saída, classificação, registo e distribuição interna da correspondência dos Serviços do SRRP em atenção às respectivas atribuições e competências Garantir o registo de entradas e saídas sequenciais através do sistema de gestão documental | Executado |



| Atividade | Serviço | Riscos | PO | GC | GR | Medidas de Prevenção | Estado |
|-----------|---------|--|----|----|----|----------------------|--------|
| | | Reforçar a componente de digitalização da documentação | | | | Executado | |



c) Contratação Pública

| Atividade | Serviço | Riscos | PO | GC | GR | Medidas de Prevenção | Estado |
|-------------------------------|---|--------|----|----|----|---|-----------|
| | Tratamento preferencial ou favorecimento | | 1 | 2 | 1 | Análise/informação do processo, sempre com mais do que um interviente | Executado |
| | Existência de conflitos de interesses que ponham em causa a transparência dos procedimentos | | 1 | 3 | 2 | Exigência de entrega de declaração de impedimento | Executado |
| | Inspeção e/ou avaliação da quantidade e da qualidade dos bens e serviços adquiridos efetuada somente por um trabalhador | | 1 | 1 | 1 | Obtenção de declarações de interesses privados dos trabalhadores | Executado |
| | Seleção de fornecedores no âmbito do regime do ajuste direto sem observância dos procedimentos legais | | 1 | 3 | 2 | Exigência da presença de dois funcionários na inspeção/avaliação da quantidade/qualidade dos bens e serviços adquiridos | Executado |
| | Enunciação insuficiente de critérios de adjudicação e dos subfactores de avaliação/subcritérios | | 1 | 3 | 2 | Rotatividade dos fornecedores, quando possível | Executado |
| GSSRP DRAECE EMA Espaço | Aquisição de bens e serviços | | 1 | 2 | 1 | Obtenção de declaração de interesses dos trabalhadores | Executado |
| | Deficiente gestão do processo de aquisição de bens e serviços, com incumprimento dos procedimentos legais | | 1 | 1 | 2 | Implementação de sistema de controlo interno que garanta a verificação legal | Executado |
| | Ausência de mecanismos que obriguem à rotatividade dos elementos integrantes dos júris | | 1 | 1 | 1 | Conferências da informação intermédia e final | Executado |
| | Assunção de despesa sem prévio cabimento na respetiva dotação orçamental | | 1 | 2 | 1 | Implementação da segregação de funções e responsabilidade de funções | Executado |
| | Despesas objeto de inadequada classificação económica | | 1 | 2 | 1 | Acompanhamento e supervisão da atividade pelo dirigente | Executado |
| | | | | | | Criação de regras gerais de rotatividade dos elementos que compõem os júris dos concursos | Executado |
| | | | | | | Exigência de entrega de declaração de impedimento | Executado |
| | | | | | | Informatização integrada dos procedimentos de controlo interno de assunção da despesa | Executado |
| | | | | | | Plano de formação adequado às dificuldades/necessidades dos serviços neste domínio | Executado |

h



d) Gestão de recursos humanos

| Atividade | Serviço | Riscos | PO | GC | GR | Medidas de Prevenção | | Estado | |
|---------------------------------------|--------------|--|----|----|----|---|--|--|---------------|
| Recrutamento e seleção | GSSRP DRAECE | Risco de quebra dos deveres de transparência, isenção e imparcialidade | 1 | 3 | 2 | Rotatividade dos trabalhadores designados para a constituição de júris Métodos de seleção adequados ao perfil do cargo, privilegiando, sempre que possível, a prova de conhecimentos Garantir a junção aos processos de declaração de inexistência de conflitos de interesses, impedimentos, ou escusa, dos membros do júri Assegurar a colegialidade na tomada de decisão | Declaração ética sobre conflitos de interesses e impedimentos Acompanhamento e supervisão pelos dirigentes do rigoroso cumprimento dos princípios e normas éticas inerentes às funções Medidas de segurança no arquivo dos processos individuais | Não se aplica Não se aplica Não se aplica Não se aplica | Não se aplica |
| Processo individual dos trabalhadores | GSSRP DRAECE | Risco de acesso indevido às informações e quebra de sigilo Risco de falta de registo de informações nos processos individuais | 1 | 2 | 1 | Acesso restrito a funcionários dos Recursos Humanos e ao próprio Cruzamento de informações Segregação de funções | Executado Executado | Executado | |
| Avaliação do desempenho | GSSRP DRAECE | Risco de não realização da avaliação de desempenho nos prazos legais | 1 | 3 | 2 | Proceder à avaliação periódica do desempenho individual dos dirigentes, coordenadores e trabalhadores Definir objetivos de forma clara e objetiva Definir perfis de competências | Executado Executado | Executado | |
| | | | | | | Fixar critérios de avaliação eficientes | | Executado | |



| Atividade | Serviço | Riscos | PO | GC | GR | Medidas de Prevenção | Estado |
|--|-----------------|--|----|----|----|--|--|
| Processamento de vencimentos, subsídios e abonos | GSSRP DRAECE | Incorreto processamento de vencimentos, subsídios e abonos decorrente de errada caracterização das situações | 1 | 3 | 3 | Utilizar critérios de avaliação permitindo que a fundamentação das decisões finais de avaliação seja facilmente perceptível e sindicável Definir «à priori» os critérios de aplicação das quotas de relevante e de excelente Instituir mecanismos de monitorização da avaliação de desempenho Elaborar relatórios que fundamentem de forma transparente os resultados Solicitar apreciação jurídica nos casos em que existam dúvidas quanto ao seu enquadramento legal Maior rigor na aplicação das regras legalmente estabelecidas, no processamento de remunerações e abonos Segregação de funções | Executado Executado Executado Executado Executado Executado |
| | | | | | | | |



e) Gestão de recursos financeiros

| Atividade | Serviço | Riscos | PO | GC | GR | Medidas de Prevenção | Estado |
|-----------------------------|-----------------|--|----|----|----|--|-----------|
| Gestão económico-financeira | GSSRP DRAECE | Assunção de despesa sem prévio cabimento na respetiva dotação orçamental | 1 | 2 | 1 | Informatização integrada dos procedimentos de controlo interno de assunção da despesa | Executado |
| | | Despesas objeto de inadequada classificação económica | 1 | 2 | 1 | Plano de formação adequado às dificuldades/necessidades dos serviços neste domínio | Executado |
| | | Apropriação indevida dos bens do economato | 1 | 3 | 1 | Elaboração de relatórios mensais de controle | Executado |
| | | Deficiências ao nível da inventariação e avaliação dos bens | 1 | 1 | 1 | Registo metódico dos factos com documentação sequencial da passagem dos documentos pelos diversos sectores | Executado |
| | | Deficiente gestão do Fundo de Maneio | 1 | 3 | 2 | Regulamento do Fundo de Maneio | Executado |
| | | Risco de falhas na aplicação de normas em procedimentos de natureza financeira | 1 | 3 | 2 | Segregação de funções | Executado |
| | | | 1 | 3 | 2 | Acompanhamento e supervisão da atividade pelo dirigente | Executado |
| | | | 2 | 3 | 3 | Segregação de funções e responsabilidade de funções | Executado |
| | | Risco de deficiente processamento das remunerações e outros abonos | | | | Conferências da informação intermédia e final | Executado |
| | | Risco de desvio de dinheiro e valores | 1 | 3 | 1 | Conferências da informação intermédia e final | Executado |
| | | | | | | Acompanhamento e supervisão da atividade pelo dirigente | Executado |



f) Gestão das instalações e equipamentos

| Atividade | Serviço | Riscos | PO | GC | GR | Medidas de Prevenção | Estado |
|--|-------------------------|---|----|----|----|--|---------------|
| Manutenção de instalações e equipamentos | GSSRP | Ausência de adequada e oportunamente manutenção de instalações e equipamentos | 1 | 3 | 2 | Assegurar a conservação, assistência técnica e manutenção dos imóveis, instalações e equipamentos afetos ao SSRP Assegurar a conservação, manutenção e salvaguarda do recheio das instalações | Executado |
| | | | | | | Registo diário de utilização da(s) viatura(s) | Executado |
| | | | | | | Controlo do chaveiro | Executado |
| Gestão da viatura afeta ao SSRP | GSSRP | Utilização indevida da(s) viatura(s) oficial(ais) | 1 | 2 | 1 | Marcação do serviço por escrito Verificar regularmente os documentos da(s) viatura(s) | Executado |
| | | | | | | Controlar o consumo da(s) viatura(s) | Executado |
| | | | | | | Designação de responsável pela gestão dos serviços operados pela(s) viatura(s) oficial(ais) | Executado |
| | | | | | | Contratação de seguros de responsabilidade civil adequados à cobertura efetiva de riscos | Não executado |
| Segurança de edifícios | GSSRP | Inexistência de seguro de cobertura adequada de riscos/responsabilidade civil Inexistência de Plano de Segurança dos Edifícios | 3 | 3 | 3 | Estabelecer e implementar Planos de Segurança, incluindo Plano de Prevenção e Plano de Emergência | Executado |
| | | | | | | Identificação regular do parque informático | Executado |
| | | | | | | Gestão dos ciclos de vida para seleção, aquisição, manutenção e abate de equipamentos | Executado |
| Gestão do Parque informático | GSSRP DRAECE EMA Espaço | Obssolescência do parque informático | 1 | 1 | 1 | Estabelecimento de redundâncias | Executado |
| | | Risco de perda de informação | 2 | 2 | 2 | Procedimentos de armazenamento da informação em suporte informático | Executado |
| Gestão de aplicações | GSSRP DRAECE | Acesso não diferenciado às aplicações informáticas | 1 | 1 | 1 | Controlo de perfis de acesso, de acordo com as necessidades efetivas de cada utilizador | Executado |



| Atividade | Serviço | Riscos | PO | GC | GR | Medidas de Prevenção | Estado |
|--------------|------------|---|----|----|----|---|-----------|
| informáticas | EMA Espaço | Utilização indevida de senhas de utilizador | 1 | 3 | 2 | Definição de instruções escritas quanto à forma de utilização de palavras-passe | Executado |

g) Gestão do económico e gestão do inventário

| Atividade | Serviço | Riscos | PO | GC | GR | Medidas de Prevenção | Estado |
|--|-------------------------------|--|----|----|----|---|-----------|
| Gestão e inventário de bens patrimoniais | GSSRP DRAECE EMA Espaço | Risco de deficiente gestão do património Risco da perda de valores ativos, furto e deterioração de bens de valor histórico/cultural | 1 | 2 | 1 | Atualização permanente do inventário de bens móveis | Executado |
| | | | 1 | 3 | 2 | Controlo regular do estado de conservação dos bens | Executado |

h) Concessão de apoios

| Atividade | Serviço | Riscos | PO | GC | GR | Medidas de Prevenção | Estado |
|----------------------------------|---------|--|----|----|----|--|-----------|
| Processos de concessão de apoios | GSSRP | Falhas no procedimento de concessão de apoios Não apresentação pelos beneficiários de relatórios de atividades/comprovativos de utilização do apoio | 1 | 3 | 3 | Implementar rotinas e listas de verificação procedimentais | Executado |
| | | | 1 | 3 | 2 | Implementar rotinas e listas de verificação procedimentais | Executado |



i) Relações institucionais e comunicação

| Atividade | Riscos | PO | GC | GR | Medidas de Prevenção | Estado |
|---|--------|----|----|--|----------------------|--------|
| Prestação de informação inadequada ou desatualizadas nas relações com os cidadãos, empresas e entidades | 1 | 2 | 1 | Formação profissional na área das relações públicas | Não Executado | |
| Risco de inadequação do perfil técnico e comportamental no exercício de funções com terceiros | 2 | 2 | 2 | Sensibilização para os princípios do Código de Ética e de Conduta. | Executado | |
| Risco de reputação | 3 | 3 | 3 | Adequação das necessidades formativas ao perfil exigido | Executado | |
| | | | | Partilha de conhecimentos, experiências e informação técnica | Executado | |
| | | | | Guia de atendimento ao público, com definição dos circuitos internos de responsabilidade e de resposta | Não se aplica | |
| | | | | Divulgar, em local visível, a existência do Livro de Reclamações | Não se aplica | |
| | | | | Producir e divulgar conteúdos na página do SSRP na internet | Executado | |



III. Formação

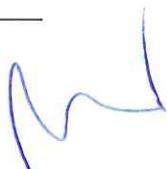
A formação, não só no âmbito das temáticas da ética e integridade, mas também no âmbito das atividades e competências técnicas dos recursos do SRP assume um papel fundamental na garantia de maior conformidade, integridade e rigor.

Assim sintetizam-se as ações de formação frequentadas pelos colaboradores do SRP, ao longo de 2023, a saber:

| Formação 2023 |
|---|
| Estratégias Para Gestão De Stress No Trabalho |
| Introdução à Administração Pública (Novos Colaboradores) |
| Formação em Outsystems |
| SIGRHARA: Processamento de Vencimentos e Ajudas de Custo |
| Excel - Princípios Básicos (PRR17 "Folha de Cálculo Excel Base") - formação extra |
| Definição de objetivos e monitorização (SIADAPRA) - Ação extra |
| Elaboração de Informações, Pareceres e Relatórios na Administração Pública |
| A Importância do Autoconhecimento para a Atividade Profissional |
| Excel - Princípios Básicos |
| Gestão de Projetos: Conceitos Base, Processos, Metodologias e Ferramentas |
| GERFIP - Formação Avançada |
| Excel – Construção de relatórios interativos com o Word |
| Aplicação do plano de classificação transversal à administração pública regional |
| Desenvolvimento de Competências Digitais |
| Transparência e acesso à informação administrativa |
| Importância, Objetivos e Fundamentos de Segurança e Saúde no Trabalho |

IV. Canal de Denúncia

O Canal de Denúncia do Governo Regional dos Açores, disponível em <https://canaldenuncias.azores.gov.pt/portal/pt/home>, configura-se como um importante





REGIÃO AUTÓNOMA DOS AÇORES
PRESIDÊNCIA DO GOVERNO

Subsecretário Regional da Presidência

instrumento para o despiste de todo o tipo de irregularidades e desconformidades e permite recolher elementos válidos e importantes quanto à matéria em causa. No âmbito do RGPC este é um instrumento que atua, também, na promoção da integridade, rigor e ética e na prevenção de corrupção e infrações conexas.

Neste âmbito, cumpre informar que, relativamente ao SRP e no ano de 2023, não foi registada ou reencaminhada qualquer ocorrência ou denúncia através do referido canal ou por qualquer outro meio.

V. Conclusão

De uma forma geral, a implementação das medidas de prevenção de risco contidas no PPR do SRP podem considerar-se executadas em todos os serviços do Subsecretário Regional da Presidência.

Ressalva-se a necessidade de um acompanhamento continuado das medidas de prevenção já implementadas, em especial as que se encontram associadas a riscos moderados e que possam trazer consequências negativas para o cumprimento da missão do SRP.

Cumprindo com o disposto no n.º 6 do artigo 6.º do anexo do Decreto-Lei n.º 109-E/2021, de 9 de dezembro, o presente relatório será divulgado por todos os colaboradores. Ademais, e conforme o n.º 7 do mencionado artigo 6.º, o presente relatório será também comunicado à Inspeção Administrativa Regional, bem como ao MENAC.

Ponta Delgada, 28 de fevereiro de 2024.

O Subsecretário Regional da Presidência



Pedro Chaves de Farja e Castro