REGIÃO AUTÓNOMA DOS AÇORES
Vice-Presidência do Governo Regional
Direção Regional da Cooperação com o Poder Local

FINANÇAS LOCAIS

RAA - 2020

Glossário

AM – Associações de Municípios

AMIP – Associação de Municípios da Ilha do Pico

AMISM – Associação de Municípios da Ilha de São Miguel

AMRAA – Associação de Municípios da Região Autónoma dos Açores

CM – Câmaras Municipais, ou Municípios

CM+AM+SM - Conjunto - Municípios, Associações de Municípios e Serviços Municipalizados

CP – Curto Prazo

DGAL – Direção Geral das Autarquias Locais

DRCPL - Direção Regional da Cooperação com o Poder Local

EM – Empresa Municipal

EIM – Empresa Intermunicipal

FEF – Fundo de Equilíbrio Financeiro

FFF – Fundo de Financiamento das Freguesias

JF – Juntas de Freguesia, ou Freguesias

MLP – Médio e Longo Prazo

m.e. – Milhares de euros

M€ - Milhões de euros

OE – Orçamento de Estado

POCAL – Plano Oficial de Contabilidade das Autarquias Locais

RAA - Região Autónoma dos Açores

RFAL - Regime financeiro das autarquias locais

SEL – Setor Empresarial Local

SIIAL - Sistema integrado de informação das autarquias locais

SM – Serviços Municipalizados

SNC-AP - Sistema de Normalização Contabilística para as administrações públicas

ÍNDICE

INTRODUÇÃO 5

1. O SECTOR LOCAL NA REGIÃO AUTÓNOMA DOS AÇORES 6

2. EXECUÇÃO ORÇAMENTAL DOS MUNICÍPIOS 11

2.1 Execução orçamental da receita 11

2.2 Execução orçamental da despesa 14

2.3 Fluxo anual de receitas / despesas / saldos orçamentais 15

3. RECEITAS MUNICIPAIS 17

3.1 Evolução e estrutura das receita municipais 17

3.2 Receitas disponíveis e receitas efetivas. 22

3.3 Fontes de financiamento das despesas de capital 24

3.4 A importância das transferências nas receitas municipais 25

3.5 O recurso ao crédito 26

4. DESPESAS MUNICIPAIS 29

4.1. Evolução e estrutura e evolução das despesas municipais 29

4.2 Despesas efetivas e não efetivas 30

4.3 Despesas correntes 32

4.2.1. Despesas de pessoal 32

4.2.2. Aquisição de bens e serviços 36

4.2.3. Juros e amortizações de empréstimos 38

4.2.4. Transferências para outras entidades 40

4.2.5. Investimento 46

5. SITUAÇÃO PATRIMONIAL 49

5.1. Resultados do exercício 49

5.2. Balanço 52

5.2.1. Ativo 53

5.2.2. Património líquido 55

5.2.3. Passivo 56

5.2.4. Dívida municipal e evolução do endividamento 56

5.3. Rácios 59

6. FREGUESIAS 60

6.1 - Receitas 60

6.2 - Despesas 61

6.3 - Participação relativa nas receitas e nas despesas totais - Freguesias e Municípios 62

INTRODUÇÃO

No âmbito das suas competências na área das finanças locais, a DRCPL elabora, anualmente, um relatório sobre a execução e situação financeira e patrimonial das autarquias locais. Para o efeito, utiliza os documentos de prestação de contas dos municípios, freguesias, serviços municipalizados e associações de municípios.

A Conjugação de 2 fatores - Pandemia COVID 2019, que prorrogou por 2 meses o prazo de aprovação e envio das contas à DRCPL, bem como a implementação do novo sistema de contabilidade SNC-AP, que implicou a reformulação das bases de dados, impediu a publicação deste relatório mais cedo.

No ano de 2020, considera-se importante destacar o seguinte:

- Os municípios da RAA tiveram receitas no valor total de 183 e despesas num total de 217 milhões de, tendo utilizado parte do saldo transitado de 2019 para fazer face à diferença. Mesmo assim, terminaram o ano com um saldo global de 32,7 M€.
- Nas receitas, assinala-se a redução de 4,4% nas receitas próprias, o que não acontecia desde 2011, resultante em grande parte dos efeitos da pandemia -por exemplo, as receitas de IMT, loteamentos e obras e ocupação da via pública diminuíram no seu conjunto cerca de 20%.
- O aumento de 7,6% nas receitas dos Fundos do Orçamento do Estado, resultantes da Lei das Finanças Locais e maior fonte de receita municipal (52% em média) possibilitou um aumento de 19% no investimento realizado diretamente e de 62% no investimento indireto, realizado por outras entidades (freguesias, empresas municipais) com verbas recebidas dos municípios.
- A dívida global dos municípios situava-se nos 158 M€ no final de 2020, tendo aumentado 25%
- O Resultado Líquido do conjunto dos municípios passou de 17 M€ positivos em 2019, para 14 M€ negativos em 2020.
- As freguesias realizaram cerca de 19,4 M€ de despesas, cerca de 8% do total da administração local.

O DIRETOR REGIONAL

Ricardo Alberto Pereira Madruga da Costa

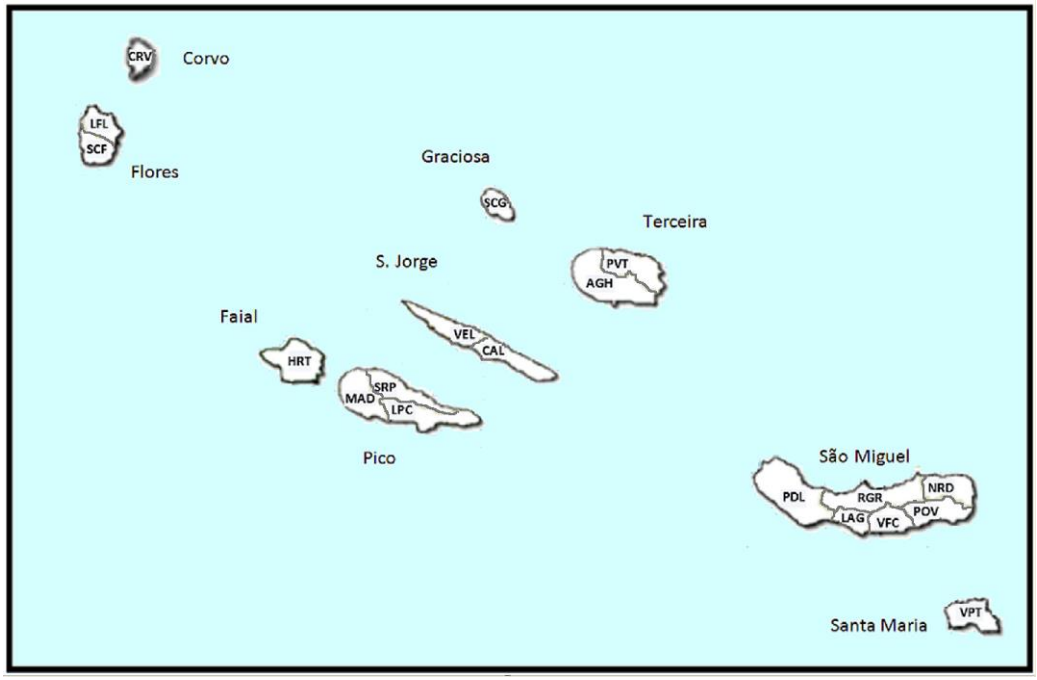
1. O SECTOR LOCAL NA REGIÃO AUTÓNOMA DOS AÇORES

Caracterização Geral

A definição de Município aparece, pela primeira vez, no artigo 38.º da Lei n.º 77/79, de 25 de outubro (Lei sobre atribuições das Autarquias Locais), como «pessoa coletiva territorial, dotada de órgãos representativos, que visa a prossecução de interesses próprios da população na respetiva circunscrição».

As 9 ilhas da Região Autónoma dos Açores estão divididas administrativamente em 19 municípios e estes em 156 freguesias, sendo que no Corvo as funções da única freguesia existente, são exercidas pelo município, não havendo neste caso os órgãos executivo e deliberativo, nem qualquer movimentação de verbas ao nível da freguesia.

Ilhas e Municípios dos Açores



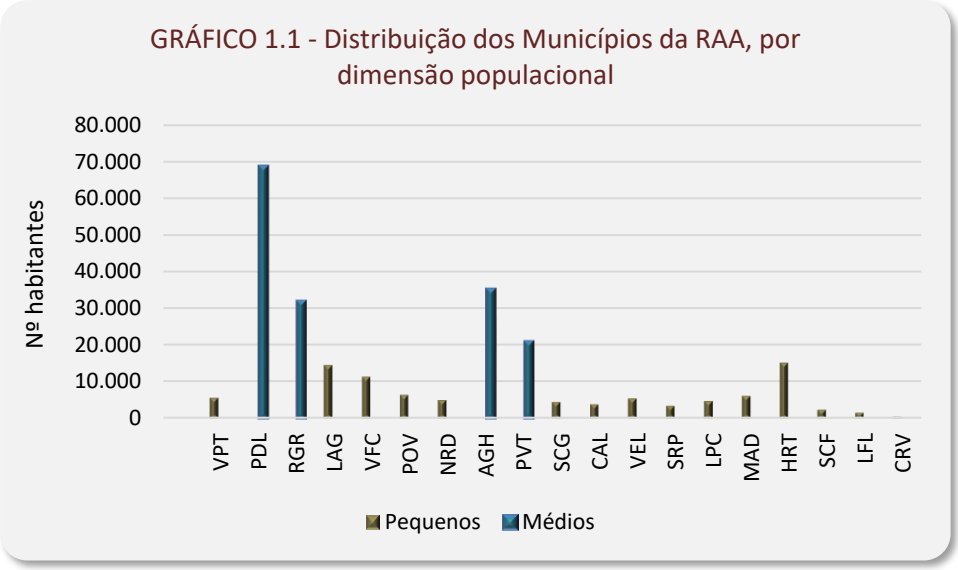
Os municípios portugueses são habitualmente categorizados em três dimensões:

- Pequenos – população menor ou igual a 20.000 habitantes;
- Médios – população maior que 20.000 habitantes e menor ou igual a 100.000 habitantes;
- Grandes – população maior que 100.000 habitantes.

Considerando estas dimensões, os municípios da Região Autónoma dos Açores (RAA) distribuem-se da seguinte forma:

Pequenos	Médios	Grandes
15 Municípios	**4 Municípios**	**0 Municípios**

Na RAA, predominam os municípios de pequena dimensão e somente quatro municípios são de média dimensão (Ponta Delgada, Angra do Heroísmo, Ribeira Grande e Praia da Vitória), todos eles citadinos, havendo ainda outros dois municípios citadinos (Horta e Lagoa), mas de pequena dimensão.



O Quadro 1.1 mostra alguns elementos sobre a caraterização da divisão administrativa do espaço territorial da Região Autónoma dos Açores, nomeadamente a população e área das suas ilhas e dos seus municípios, fornecendo também informação sobre o setor empresarial local.

Considerando a densidade populacional, verifica-se que é nas ilhas de São Miguel e Terceira que está concentrada a maior parte da população, representando em conjunto 78,9 da população. As ilhas de São Miguel e Terceira ocupam apenas 49,3% da área do arquipélago.

QUADRO 1.1 - Caracterização da Administração Local na Região Autónoma dos Açores

Ilhas	Municípios	População 20201 (Censos)	%	Área (km2)	Hab/ Km2	N.º de Freguesias	Área média das Freguesias	Habitantes por Freguesia	Serviços Municipalizados	Associações de Municípios			Sector Empresarial Local		
													EIM*	EIM*	EM**
Santa Maria	VPT	5.414		96,9	55,9	5	19,4	1.083		Associação de Municípios da Região Autónoma dos Açores - **AMRAA**		Associação de Municípios do Triângulo - **AMT**			
		5.414	**2,3**	**96,9**	**55,9**	**5**	**19,4**	**1.083**							
São Miguel	PDL	67.287		233,0	288,8	24	9,7	2.804	1		Associação de Municípios da Ilha de S. Miguel **AMISM**				3
	RGR	31.414		180,1	174,4	14	12,9	2.244					1	1	
	LAG	14.194		45,6	311,3	5	9,1	2.839							
	VFC	10.326		78,0	132,5	6	13,0	1.721							3
	POV	5.796		106,4	54,5	6	17,7	966							
	NRD	4.373		101,5	43,1	9	11,3	486							1
		133.390	**56,4**	**744,5**	**179,2**	**64**	**11,6**	**2.084**							
Terceira	AGH	33.829		239,0	141,5	19	12,6	1.780					1		
	PVT	19.482		161,3	120,8	11	14,7	1.771							1
		53.311	**22,5**	**400,3**	**133,2**	**30**	**13,3**	**1.777**							
Graciosa	SCG	4.095		60,7	67,5	4	15,2	1.024							1
		4.095	**1,7**	**60,7**	**67,5**	**4**	**15,2**	**1.024**							
São Jorge	CAL	3.441		126,3	27,3	5	25,3	688							
	VEL	4.940		117,4	42,1	6	19,6	823							
		8.381	**3,5**	**243,6**	**34,4**	**11**	**22,1**	**762**							
Pico	SRP	3.221		142,4	22,6	5	28,5	644			Associação de Municípios da Ilha do Pico -				
	LPC	4.342		155,3	28,0	6	25,9	724							
	MAD	6.332		147,1	43,0	6	24,5	1.055							
		13.895	**5,9**	**444,8**	**31,2**	**17**	**26,2**	**817**							
Faial	HRT	14.356		173,1	83,0	13	13,3	1.104							1
		14.356	**6,1**	**173,1**	**83,0**	**13**	**13,3**	**1.104**							
Flores	SCF	2.021		70,9	28,5	4	17,7	505			Associação de Municípios da Ilha das Flores -				
	LFL	1.408		70,0	20,1	7	10,0	201							
		3.429	**1,4**	**141,0**	**24,3**	**11**	**12,8**	**312**							
Corvo	CRV	386		17,1	22,6	1	17,1	386							
		386	**0,2**	**17,1**	**22,6**	**1**	**17,1**	**386**							
TOTAIS	**19**	**236.657**	**100**	**2.321,9**	**101,9**	**156**	**14,9**	**1.517**	**1**		**4**		**13**		

** EIM - Empresa Intermunicipal*

*** EM - Empresa Municipal*

A Ilha onde as freguesias têm maior área média é o Pico (26,2 km2), seguida de São Jorge (22,2 km2) e Santa Maria (19,4 km2). Por outro lado, São Miguel é a ilha onde as freguesias têm, em média, mais população.

Para além das empresas municipais e intermunicipais (13) e serviços municipalizados (1), o sector local compreende ainda 4 associações de municípios, como mostra o Quadro 1. Refira-se, a propósito, que em 2020 os Serviços Municipalizados de Angra do Heroísmo foram extintos, existindo atualmente apenas os Serviços Municipalizados de Ponta Delgada Relativamente às empresas do setor empresarial local, em 2010 existiam 32, comparadas com as atuais 13.

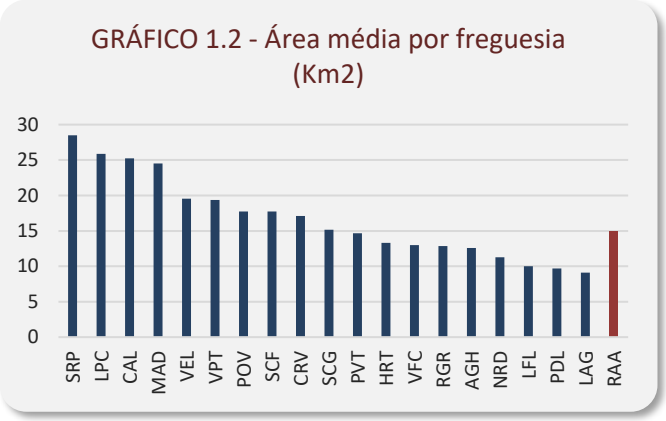
O Quadro 1.2 apresenta a preponderância de freguesias rurais (87) nos Açores, as quais representam 56% do universo das freguesias açorianas. Em contraponto, as freguesias urbanas (27) representam 17% do total, e as restantes, as freguesias mistas (42) representam 27%.

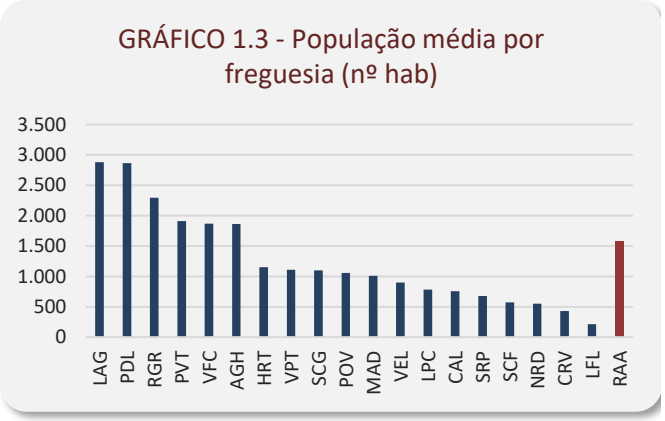
QUADRO 1.2 - Tipologia de Freguesias por Município

Município	Freguesias Rurais	Freguesias Urbanas	Freguesias Mistas	Total de Freguesias	Área média por freguesia	População média por freguesia
VPT	4	0	1	**5**	19	1.110
PDL	3	8	13	**24**	10	2.867
RGR	7	4	3	**14**	13	2.294
LAG	0	2	3	**5**	9	2.888
VFC	2	3	1	**6**	13	1.872
POV	4	0	2	**6**	18	1.055
NRD	8	0	1	**9**	11	549
AGH	10	7	2	**19**	13	1.863
PVT	4	1	6	**11**	15	1.912
SCG	3	0	1	**4**	15	1.098
CAL	4	0	1	**5**	25	755
VEL	5	0	1	**6**	20	900
SRP	4	0	1	**5**	28	678
LPC	5	0	1	**6**	26	785
MAD	5	0	1	**6**	25	1.008
HRT	10	2	1	**13**	13	1.153
SCF	3	0	1	**4**	18	572
LFL	5	0	2	**7**	10	215
CRV	1	0	0	**1**	17	430
Total - RAA	**87**	**27**	**42**	**156**	**15**	**1.582**

Em Ponta Delgada e na Praia da Vitória verifica-se uma predominância (55%) de freguesias mistas. Na Praia da Vitória, apesar de ser um município citadino, apenas 1 das 11 freguesias é urbana.

Em Ponta Delgada, outro município citadino, as freguesias urbanas são 8, num total de 24. Em Angra do Heroísmo e na Ribeira Grande, outros municípios com cidades, são as freguesias rurais que predominam, com 50%, ou mais, das freguesias. Ainda no que diz respeito aos municípios citadinos, a Horta tem 10 freguesias rurais num total de 13 (77%) e a Lagoa é o único município sem freguesias rurais. Vila Franca do Campo é o único município não citadino que tem freguesias urbanas (3 em 6). Os gráficos 1.2 e 1.3 mostram a área média e a população média das freguesias de cada município.





As maiores freguesias estão nas ilhas de São Jorge e Pico. Nas ilhas com um só município, as maiores freguesias aparecem em Santa Maria e depois em Santa Cruz da Graciosa. Na ilha de São Miguel, o Município da Povoação é o que tem maiores freguesias e os municípios de Ponta Delgada e Lagoa são aqueles em que as freguesias têm menor área.

Observando o gráfico 1.3, verifica-se que os municípios com menores freguesias em área (Lagoa e Ponta Delgada) são precisamente os que têm maior número de habitantes por freguesia.

2. EXECUÇÃO ORÇAMENTAL DOS MUNICÍPIOS

2.1. Execução orçamental da receita

Os quadros que se seguem mostram os valores previstos, revistos e executados, das receitas e despesas dos municípios da RAA em 2020.

QUADRO 2.1 - Execução Orçamental da Receita - 2020

MUNICÍPIOS	RECEITAS CORRENTES				RECEITAS DE CAPITAL				RECEITAS TOTAIS				% de Execução 2019
	Orçamento Inicial	Orçamento final	Execução	% de Execução	Orçamento Inicial	Orçamento final	Execução	% de Execução	Orçamento Inicial	Orçamento final	Execução	% de Execução	
VPT	5.435.405	5.644.545	5.428.122	96,2	1.751.271	3.353.457	1.581.092	47,1	7.186.676	8.998.002	7.009.214	77,9	85,8
PDL	35.348.391	34.945.828	35.945.991	102,9	6.891.608	5.773.509	4.691.343	81,3	42.239.999	40.719.337	40.637.333	99,8	101,3
RGR	18.650.443	18.926.169	19.048.280	100,6	5.208.186	6.030.645	5.465.188	90,6	23.858.629	24.956.814	24.513.468	98,2	102,3
LAG	10.275.112	10.603.925	10.466.732	98,7	3.648.238	4.024.847	2.221.745	55,2	13.923.350	14.628.772	12.688.477	86,7	93,2
VFC	8.260.269	8.645.582	8.520.332	98,6	4.090.365	14.632.911	14.314.482	97,8	12.350.634	23.278.493	22.834.814	98,1	102,9
POV	6.630.193	6.390.809	5.999.749	93,9	3.292.354	2.320.202	1.155.821	49,8	9.922.547	8.711.011	7.155.569	82,1	92,5
NRD	4.969.562	5.023.961	5.137.746	102,3	1.202.243	1.778.868	1.156.163	65,0	6.171.805	6.802.829	6.293.909	92,5	100,8
AGH	15.816.996	19.635.111	19.029.149	96,9	3.633.648	4.521.631	3.411.794	75,5	19.450.644	24.156.742	22.440.944	92,9	98,2
PVT	12.853.892	12.447.059	11.207.651	90,0	5.359.224	8.028.559	6.575.681	81,9	18.213.116	20.475.618	17.783.332	86,9	88,0
SCG	3.906.602	4.083.461	3.799.676	93,1	1.459.547	1.377.531	1.017.773	73,9	5.366.149	5.460.992	4.817.449	88,2	90,2
CAL	4.197.634	4.197.635	4.228.634	100,7	1.362.426	1.749.622	907.978	51,9	5.560.060	5.947.257	5.136.612	86,4	92,7
VEL	5.207.920	5.241.729	5.251.830	100,2	9.157.155	1.399.564	1.093.441	78,1	14.365.075	6.641.293	6.345.271	95,5	97,9
SRP	4.062.670	4.243.366	4.138.394	97,5	2.509.362	1.393.302	1.358.811	97,5	6.572.032	5.636.668	5.497.205	97,5	96,6
LPC	5.456.842	5.354.640	5.135.594	95,9	2.506.934	3.380.336	1.044.483	30,9	7.963.776	8.734.976	6.180.077	70,8	76,5
MAD	5.948.528	6.331.649	5.959.556	94,1	2.690.019	5.126.112	2.567.333	50,1	8.638.547	11.457.761	8.526.890	74,4	72,1
HRT	9.733.179	9.799.493	10.129.824	103,4	5.303.995	5.303.300	1.689.116	31,9	15.037.174	15.102.793	11.818.940	78,3	89,5
SCF	2.550.593	2.699.688	2.643.547	97,9	1.134.256	1.214.072	914.690	75,3	3.684.849	3.913.760	3.558.237	90,9	87,6
LFL	2.827.196	2.926.495	2.913.099	99,5	1.610.702	1.568.133	827.153	52,7	4.437.898	4.494.628	3.740.252	83,2	90,3
CRV	1.523.072	1.603.747	1.551.310	96,7	1.045.645	537.224	315.432	58,7	2.568.717	2.140.971	1.866.742	87,2	93,8
TOTAL	163.654.499	168.744.892	166.535.215	98,7	63.857.178	73.513.825	52.309.519	71,2	227.511.677	242.258.717	218.844.734	90,3	94,9

Em termos globais (Quadro 2.1), a taxa de execução das receitas totais situou-se nos 90,3%, variando entre 70,8% nas Lajes do Pico e 99,8% em Ponta Delgada. A taxa média de execução foi de 87,8%.

Na execução separada das receitas correntes e de capital as diferenças são maiores. A taxa global de execução das receitas de capital foi de 71.2%, bastante inferior à taxa global verificada nas receitas correntes, que se situou nos 98,7%. Além disso, nas receitas correntes a taxa mais baixa foi de 90% (Praia da Vitória), tendo ultrapassado os 100% nos municípios de Ponta Delgada, Ribeira Grande, Nordeste, Calheta, Velas e Horta.

Nas receitas de capital, a situação é muito diferente. Alguns municípios apresentam taxas de execução muito baixas, nomeadamente Lajes do Pico (30,9%), Horta (31,9%) e Vila do Porto (47,1%). São de assinalar as elevadas taxas de execução dos municípios de Vila Franca do Campo (97,8%), S. Roque do Pico (97,5%) e Ribeira Grande (90,6%).

As taxas de execução das receitas são importantes, na medida em que taxas baixas podem, de certo modo, contribuir para o endividamento. Um orçamento equilibrado baseado em receitas previstas em excesso pode levar à realização de despesas em excesso, face à efetiva cobrança das receitas previstas.

O RFAL - Regime Financeiro das Autarquias Locais (Lei nº 73/2013, de 03-09, alterada e republicada pela Lei nº 51/2018, de 16-08), prevê, no artigo 56º, o acompanhamento da execução orçamental das receitas e a comunicação aos eleitos locais e responsáveis governamentais, nos casos em que a taxa de execução se mostre inferior a 85% em 2 anos consecutivos, incentivando, deste modo, os eleitos locais na procura de melhores taxas de execução orçamental. Considerando os anos de 2019 e 2020, esta situação (taxas inferiores a 85%) verifica-se nos municípios de Lajes do Pico e Madalena. Observando as dotações e execuções totais destes dois municípios, percebe-se que houve um reforço de dotação, relativamente ao orçamento inicial, mas a execução anual nem atingiu a previsão inicial. Verifica-se, também, que alguns municípios conseguiram elevadas taxas de execução porque reduziram as dotações iniciais, aproximando-as mais à realidade conhecida durante o ano. Por exemplo, Velas teve uma taxa de execução de 95,5% porque reviu em baixa o seu orçamento, de 14,4 M€ para 6,6 M€, o mesmo acontecendo com Ponta Delgada, mas em menor escala.

De acordo com o ponto 3.3.1 do POCAL, nas regras previsionais relativas à inscrição de receitas orçamentais, "As importâncias relativas às transferências correntes e de capital só podem ser consideradas no orçamento desde que estejam em conformidade com a efetiva atribuição ou aprovação pela entidade competente, exceto quando se trate de receitas provenientes de fundos comunitários, em que os montantes das correspondentes dotações de despesa, resultantes de uma previsão de valor superior ao da receita de fundo comunitário aprovado, não podem ser utilizadas como contrapartida de alterações orçamentais para outras dotações". Esta regra, que se manteve em vigor com o SNC-AP (que revogou quase todo o POCAL), permite a sobre-orçamentação das receitas e a subsequente baixa execução orçamental, situação que a Lei nº 73/2013 pretendeu melhorar.

Nesse sentido, a DGAL disponibilizou no Portal Autárquico uma nota técnica sobre revisões orçamentais relativas à diminuição de receitas, dado que o POCAL não é suficientemente explícito

nesta matéria, concentrando as suas notas explicativas nos casos de revisões com aumento global de receitas e por conseguinte, de despesas.

A rubrica da receita onde as taxas de execução são tipicamente mais baixas é a das transferências de capital dos fundos comunitários, devido à exceção deste tipo de receita nas regras previsionais, como atrás se referiu. Em 2020, os valores relativos a esta rubrica, foram os seguintes:

QUADRO 2.2 - Transferências de capital recebidas da UE - 2020

	Orçamento inicial	Orçamento final	Execução	% de execução
VPT	926.285	2.412.300	643.534	26,7
PDL	3.133.987	2.588.963	1.710.317	66,1
RGR	695.827	942.214	391.300	41,5
LAG	910.772	1.232.088	744.677	60,4
VFC	3.484.204	723.059	275.542	38,1
POV	1.886.300	944.820	128.196	13,6
NRD	455.919	348.777	74.087	21,2
AGH	1.315.708	1.851.063	1.391.171	75,2
PVT	1.732.513	1.053.198	315.138	29,9
SCG	615.760	446.239	445.541	99,8
CAL	1	582.197	0	0,0
VEL	4.053.235	295.644	35.857	12,1
SRP	1.684.566	431.129	396.631	92,0
LPC	595.647	906.468	0	0,0
MAD	1.275.177	1.841.506	341.355	18,5
HRT	3.407.982	3.257.982	282.151	8,7
SCF	729.833	726.031	426.651	58,8
LFL	916.030	881.775	221.831	25,2
CRV	777.934	222.791	0	0,0
TOTAL	28.597.680	21.688.245	7.823.978	36,1
2019	21.515.090	19.634.913	10.934.406	55,7

O Quadro 2.2 mostra-nos que a taxa global de execução deste tipo de receita diminuiu de 55,7% em 2019 para 36,1% em 2020, ano em que 13 municípios não atingiram os 50% de execução.

2.2 Execução orçamental da despesa

Ao contrário das receitas, em que é permitido cobrar para além dos valores orçamentados, nas despesas isso não se verifica, o que resulta em taxas globais de execução mais baixas, pois nenhuma das rubricas pode ultrapassar os 100% e compensar outras, como acontece na receita. Por outro lado, o saldo transitado do ano anterior serve de contrapartida à execução de despesas, tal como as receitas entradas no ano, sendo pois possível as despesas excederem as receitas obtidas nesse ano, resultando daí um saldo final inferior ao do início do ano. Comparando as dotações finais da receita e da despesa temos, em 2020, uma receita global prevista de 242 M€ face a uma despesa orçamentada de 274 M€, com esta diferença a ser compensada com o saldo transitado do ano anterior.

O Quadro 2.3 mostra uma taxa global de execução de 86,4% para as despesas correntes e de 70,6% para as despesas de capital, resultando para as despesas totais uma execução de 79,2%, ou seja, inferior aos 90,3% verificados na receita.

QUADRO 2.3 - Execução Orçamental da despesa - 2020

MUNICÍPIOS	DESPESAS CORRENTES				DESPESAS DE CAPITAL				DESPESAS TOTAIS				% de Execução 2019
	Orçamento Inicial	Orçamento final	Execução	% de Execução	Orçamento Inicial	Orçamento final	Execução	% de Execução	Orçamento Inicial	Orçamento final	Execução	% de Execução	
VPT	4.840.514	4.646.214	4.310.741	92,8	2.346.162	4.628.489	2.523.746	54,5	7.186.676	9.274.703	6.834.486	73,7	78,8
PDL	32.842.613	33.506.706	28.983.213	86,5	11.323.300	13.159.960	11.078.090	84,2	44.165.913	46.666.666	40.061.303	85,8	92,4
RGR	12.601.557	12.911.338	11.819.121	91,5	11.298.443	15.072.951	11.232.822	74,5	23.900.000	27.984.289	23.051.943	82,4	89,6
LAG	8.819.365	8.535.324	8.092.788	94,8	5.103.985	6.231.395	4.222.761	67,8	13.923.350	14.766.719	12.315.550	83,4	92,5
VFC	6.391.818	9.419.175	8.062.938	85,6	5.958.816	16.367.986	13.272.210	81,1	12.350.634	25.787.161	21.335.149	82,7	94,2
POV	5.180.250	5.011.480	4.771.605	95,2	4.759.507	3.783.692	1.920.608	50,8	9.939.757	8.795.172	6.692.213	76,1	91,6
NRD	3.905.580	4.460.106	4.009.451	89,9	2.266.045	4.806.103	3.286.447	68,4	6.171.625	9.266.209	7.295.898	78,7	69,6
AGH	12.899.930	16.712.459	13.493.774	80,7	6.550.719	13.959.248	10.305.832	73,8	19.450.649	30.671.707	23.799.606	77,6	83,6
PVT	12.045.952	12.197.551	11.252.087	92,2	6.167.164	8.461.366	6.234.569	73,7	18.213.116	20.658.917	17.486.655	84,6	87,1
SCG	3.434.485	3.620.055	2.979.820	82,3	1.933.114	2.203.329	1.349.852	61,3	5.367.599	5.823.384	4.329.671	74,3	84,5
CAL	3.080.039	3.443.603	2.971.444	86,3	2.488.421	3.936.774	2.548.250	64,7	5.568.460	7.380.377	5.519.693	74,8	74,6
VEL	4.598.222	4.713.338	3.687.827	78,2	9.766.863	7.414.342	5.842.200	78,8	14.365.085	12.127.680	9.530.027	78,6	62,1
SRP	3.365.758	3.504.973	3.247.375	92,7	3.206.274	3.017.074	2.363.759	78,3	6.572.032	6.522.047	5.611.134	86,0	81,2
LPC	4.176.048	4.103.195	3.757.900	91,6	3.709.798	4.671.604	2.050.074	43,9	7.885.846	8.774.799	5.807.975	66,2	76,2
MAD	5.138.244	5.500.002	4.660.268	84,7	3.500.303	5.969.762	3.821.972	64,0	8.638.547	11.469.764	8.482.240	74,0	72,1
HRT	8.419.001	9.522.428	6.862.682	72,1	6.618.173	7.367.478	3.685.393	50,0	15.037.174	16.889.906	10.548.075	62,5	78,8
SCF	2.225.965	2.827.377	2.010.824	71,1	1.458.885	1.905.141	1.184.389	62,2	3.684.850	4.732.518	3.195.213	67,5	60,0
LFL	2.827.196	3.234.132	2.884.459	89,2	1.611.302	953.807	823.555	86,3	4.438.498	4.187.939	3.708.014	88,5	91,5
CRV	1.292.348	1.459.105	1.128.398	77,3	1.276.369	953.807	431.979	45,3	2.568.717	2.412.912	1.560.377	64,7	82,7
TOTAL	138.084.885	149.328.562	128.986.714	86,4	91.343.643	124.864.308	88.178.507	70,6	229.428.528	274.192.870	217.165.221	79,2	85,1

Encerrando esta análise do grau de previsão das receitas e despesas, apresenta-se um quadro resumo com os totais previstos, revistos e executados em 2020.

QUADRO 2.4 - Execução Orçamental dos municípios - valores globais - 2020

Euros

RECEITAS CORRENTES				RECEITAS de CAPITAL				RECEITAS TOTAIS			
Orçamento Inicial	Orçamento final	Execução	% de Execução	Orçamento Inicial	Orçamento final	Execução	% de Execução	Orçamento Inicial	Orçamento final	Execução	% de Execução
163.654.499	168.744.892	166.535.215	98,7	63.857.178	73.513.825	52.309.519	71,2	227.511.677	242.258.717	218.844.734	90,3

DESPESAS CORRENTES				DESPESAS de CAPITAL				DESPESAS TOTAIS			
Orçamento Inicial	Orçamento final	Execução	% de Execução	Orçamento Inicial	Orçamento final	Execução	% de Execução	Orçamento Inicial	Orçamento final	Execução	% de Execução
138.084.885	149.328.562	128.986.714	86,4	91.343.643	124.864.308	88.178.507	70,6	229.428.528	274.192.870	217.165.221	79,2
Receitas - Despesas				Receitas - Despesas				Receitas - Despesas			
25.569.614	**19.416.330**	**37.548.502**		**-27.486.465**	**-51.350.483**	**-35.868.988**		**-1.916.851**	**-31.934.153**	**1.679.514**	

2.3. Fluxo anual de receitas / despesas / saldos orçamentais

O Quadro 2.5 resume as receitas e despesas nos últimos 3 anos e os saldos transitados. As receitas dos municípios totalizaram 219 M€ em 2020, aumentando apenas 1,1%. O aumento de quase 52% nas reposições não abatidas nos pagamentos pouco impacto tem nas receitas, dada a sua dimensão, pois representa apenas 0,1% da receita total.

No caso da despesa esta atingiu os 217 M€, aumentando 3,1%.

O saldo final de 2020 foi de 33,6 M€, aumentando 6%, comparado com o saldo inicial desse ano.

QUADRO 2.5 - Fluxo anual de receitas / despesas / saldos orçamentais - 2020

Euros

EXECUÇÃO ORÇAMENTAL	2018		2019		Δ %	2020		Δ %
	Valores	%	Valores	%		Valores	%	
Saldo Inicial a)	**22.385.791**		**25.612.258**		**14,4**	**31.728.758**		**23,9**
Receitas Correntes	158.450.946	80,1	164.759.173	76,0	4,0	166.535.215	76,0	1,1
Receitas de Capital	39.085.232	19,8	51.811.073	23,9	32,6	52.309.519	23,9	1,0
Reposições n/ abatidas nos pag	168.397	0,1	138.403	0,1	-17,8	210.106	0,1	51,8
Receita Total b)	**197.704.575**	100,0	**216.708.649**	100,0	**9,6**	**219.054.840**	100,0	**1,1**
Total de Disponibilidades (c)=(a)+(b)	**220.090.366**		**242.320.907**		**10,1**	**250.783.598**		**3,5**
Despesas Correntes	119.016.668	61,2	126.109.735	59,9	6,0	128.986.714	59,4	2,3
Despesas de Capital	75.461.441	38,8	84.482.413	40,1	12,0	88.178.507	40,6	4,4
Despesa Total (d)	**194.478.109**	100,0	**210.592.148**	100,0	**8,3**	**217.165.221**	100,0	**3,1**
Saldo Final (e)=(c)-(d)	**25.612.258**		**31.728.759**		**23,9**	**33.618.378**		**6,0**

O Quadro 2.6 mostra, para cada município, os saldos que transitaram do ano anterior (2019), bem como os saldos (corrente e de capital) gerados no ano de 2020, resultantes das receitas e despesas realizadas nesse ano. Na maioria dos casos, o saldo gerado em 2020 foi positivo, pelo que o saldo final aumentou, relativamente ao saldo inicial, pois não foi preciso utilizá-lo. As exceções surgem nos municípios de Nordeste, Angra do Heroísmo, Calheta, Velas e S. Roque do Pico.

Em termos de equilíbrio orçamental corrente (receitas correntes - receitas de capital), apenas a Praia da Vitória obteve valor negativo. Todavia, em termos legais, o saldo corrente deve ser, não apenas positivo, mas ainda suficiente para cobrir as amortizações médias de empréstimos de médio e longo prazo. Isso não acontece nos municípios de Vila Franca do Campo (mas este tem a situação especial de reequilíbrio financeiro), Praia da Vitória e Lajes das Flores.

QUADRO 2.6 - Saldos orçamentais e equilíbrio orçamental - 2020

Euros

Municípios	Saldo transitado do ano anterior (2019)	Saldos gerados em 2020			Saldo corrente / amortiz empr mlp (>1)
		Saldo corrente	Saldo de capital	Saldo total	
VPT	576.200	1.117.381	-942.653	174.727	4,0
PDL	5.947.328	6.962.778	-6.386.748	576.030	4,2
RGR	2.973.604	7.229.159	-5.767.633	1.461.526	7,0
LAG	121.249	2.373.944	-2.001.017	372.928	3,4
VFC	2.508.668	457.393	1.042.272	1.499.665	0,0
POV	66.952	1.228.143	-764.787	463.357	4,1
NRD	2.463.380	1.128.294	-2.130.284	-1.001.990	1,6
AGH	3.434.662	5.535.375	-6.894.038	-1.358.662	4,5
PVT	181.196	-44.436	341.113	296.677	-0,1
SCG	360.942	819.856	-332.078	487.778	5,0
CAL	1.424.720	1.257.190	-1.640.272	-383.082	1,3
VEL	5.491.370	1.564.003	-4.748.759	-3.184.756	4,3
SRP	885.008	891.020	-1.004.948	-113.929	2,0
LPC	31.822	1.377.694	-1.005.592	372.102	1,9
MAD	10.487	1.299.288	-1.254.639	44.649	2,3
HRT	1.786.714	3.267.142	-1.996.277	1.270.865	6,8
SCF	2.554.392	632.724	-269.699	363.024	15,5
LFL	643.625	28.640	3.598	32.238	0,8
CRV	266.439	422.913	-116.547	306.365	4,1
Total	31.728.758	37.548.502	-35.868.988	1.679.514	

3. RECEITAS MUNICIPAIS

3.1. Estrutura e evolução das receita municipais

No ano de 2020, as receitas totais dos municípios atingiram o valor total de 219,7 M€, valor quase igual ao do ano anterior, verificando-se um aumento de apenas 1,1%.

O Quadro 3.1 desagrega as receitas dos últimos 3 anos nas grandes fontes de financiamento - receitas próprias (impostos, taxas, venda de bens e serviços), transferências livres (Fundos do Orçamento do Estado) e consignadas (Fundos Comunitários, Transferências do Governo Regional) e os empréstimos, sendo que os de médio e longo prazo é que servem de cobertura à realização de despesas, pois os de curto prazo, sendo amortizados no próprio ano, apenas substituem, momentaneamente, receitas que serão recebidas mais tarde, mas no ano em curso.

As receitas próprias (impostos, taxas, venda de bens e serviços) e os Fundos do Orçamento do Estado são consideradas receitas regulares, pois todos os municípios as recebem e não sofrem grandes oscilações de ano para ano. São estas receitas que devem garantir o funcionamento normal da autarquia e de preferência financiar ainda uma parte dos investimentos, que também são financiados por transferências consignadas e por empréstimos.

QUADRO 3.1 – Evolução e estrutura das principais rubricas da receita municipal

Euros

RECEITAS	2018		2019		Δ %	2020		Δ %
	valores	%	valores	%		valores	%	
Receitas Próprias	69.093.645	**34,9%**	72.637.675	**33,5%**	5,1%	69.438.823	**31,7%**	-4,4%
Fundos Orçamento do Estado	99.351.232	**50,3%**	105.800.076	**48,8%**	6,5%	113.893.777	**52,0%**	7,6%
Fundos Comunitários	10.635.219	**5,4%**	11.027.664	**5,1%**	3,7%	7.988.752	**3,6%**	-27,6%
Transferências - Governo Regional	2.238.236	**1,1%**	2.537.142	**1,2%**	13,4%	3.811.002	**1,7%**	50,2%
Outras Transferências	874.892	**0,4%**	1.551.928	**0,7%**	77,4%	2.490.209	**1,1%**	60,5%
Empréstimos de curto prazo	1.985.500	**1,0%**	2.705.000	**1,2%**	36,2%	3.280.000	**1,5%**	21,3%
Empréstimos de médio e longo prazo	13.525.850	**6,8%**	20.449.165	**9,4%**	51,2%	18.152.277	**8,3%**	-11,2%
Totais	**197.704.575**	**100,0%**	**216.708.649**	**100,0%**	**9,6%**	**219.054.840**	**100,0%**	**1,1%**
Receitas regulares	168.444.877	**85,2%**	178.437.751	**82,3%**	5,9%	183.332.599	**83,7%**	2,7%
Receitas variáveis	29.259.697	**14,8%**	38.270.898	**17,7%**	30,8%	35.722.240	**16,3%**	-6,7%

A última coluna do Quadro 3.1 mostra que em 2020 houve uma redução de 4,4% nas receitas próprias, o que não é normal, pois nos últimos anos elas têm registado sempre variações positivas.

Evolução das receitas próprias

2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
45.010.182	51.165.670	53.272.044	55.681.067	59.537.208	66.124.906	69.093.645	72.637.675	69.438.823

Pelo contrário, as diminuições de 27,6% nas transferências dos fundos comunitários e de 11,2% nos empréstimos de médio e longo prazo contraídos, podem considerar-se normais. Os empréstimos tiveram um aumento de 51,2% no ano anterior, sendo normal uma redução no ano seguinte. Os fundos comunitários, por seu lado, dependem do ritmo de execução das obras e variam de ano para ano.

Evolução das receitas dos fundos comunitários

2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
18.494.017	19.510.376	25.727.034	15.333.324	1.744.030	5.850.878	10.635.219	11.027.664	7.988.752

As transferências do Governo Regional (cooperação e colaboração financeira) e de outras entidades (empresas, serviços e fundos autónomos) tiveram aumentos expressivos, mas o seu peso conjunto na receita total não chega a 3%.

As receitas regulares, como mostra a penúltima linha do Quadro 3.1, representam cerca de 84% da receita total. Pela sua importância, pois são elas que garantem o normal funcionamento dos municípios, faz sentido analisar o peso relativo das suas duas componentes (receitas próprias e Fundos OE) e verificar o grau de dependência destas transferências. O Quadro 3.2 mostra o peso relativo destas duas fontes de receita, mostrando a importância dos Fundos OE, que excede os 75% em 9 municípios, ultrapassando os 90% nos municípios de Lajes das Flores e Corvo.

Ponta Delgada é, naturalmente, o município com maior peso de receitas próprias, o único que ultrapassa os 50%, mas não deixa de ser destacável o facto de lhe seguirem os municípios de Lagoa e Vila Franca do Campo e só depois aparecem Ribeira Grande, Angra do Heroísmo, Horta e Praia da Vitória. A seguir a Vila Franca do Campo, o município não citadino com maior peso relativo de receitas próprias é Vila do Porto, que se situa nos 28,5%.

QUADRO 3.2 - Receitas regulares 2020

MUNICÍPIOS	Receitas Próprias	%	Transferências OE	%	Total Receitas regulares
VPT	1.811.589	28,5	4.549.643	71,5	6.361.232
PDL	21.210.026	55,2	17.205.603	44,8	38.415.629
RGR	8.958.691	44,6	11.135.107	55,4	20.093.798
LAG	5.339.610	48,5	5.671.607	51,5	11.011.217
VFC	4.458.410	45,4	5.361.700	54,6	9.820.110
POV	1.812.732	26,5	5.017.865	73,5	6.830.597
NRD	829.189	13,9	5.146.310	86,1	5.975.499
AGH	8.866.057	42,2	12.123.649	57,8	20.989.705
PVT	3.321.775	28,7	8.255.409	71,3	11.577.184
SCG	1.014.838	23,3	3.336.647	76,7	4.351.485
CAL	889.068	18,0	4.048.795	82,0	4.937.863
VEL	1.472.097	24,1	4.624.332	75,9	6.096.429
SRP	1.114.195	23,2	3.696.924	76,8	4.811.119
LPC	1.437.054	23,7	4.631.226	76,3	6.068.280
MAD	1.856.901	27,3	4.934.066	72,7	6.790.967
HRT	4.364.170	40,5	6.423.875	59,5	10.788.045
SCF	325.034	10,4	2.788.506	89,6	3.113.540
LFL	290.143	8,4	3.160.700	91,6	3.450.843
CRV	67.243	3,6	1.781.813	96,4	1.849.056
CM	**69.438.823**	**37,9**	**113.893.777**	**62,1**	**183.332.599**

Ainda neste capítulo, o Quadro 3.3 mostra as principais receitas próprias do último triénio e a sua contribuição para o decréscimo de 4,4% verificado em 2020. O IMI e o IMT, que em conjunto representam 43% das receitas próprias, sofreram reduções de 6,2 e 16,3%, respetivamente, e serão os principais responsáveis pelo decréscimo de 4,4% no total de receitas próprias. Por outro lado, verificam-se diminuições mais acentuadas em rubricas como loteamentos e obras e venda de bens correntes, mas estas receitas têm pouca expressão no total das receitas. O decréscimo nos impostos IMI e IMT, bem como nas taxas de loteamentos e obras e ocupação da via pública está certamente relacionado com o abrandamento da atividade económica motivado pela pandemia COVID 19.

Com variação positiva (33,2%) surge o fornecimento de água, todavia com uma explicação: a extinção dos Serviços Municipalizados de Angra do Heroísmo e a inclusão das suas receitas e despesas nas

contas do município. De facto, algumas receitas e despesas deste município são influenciadas por esta situação em 2020.

QUADRO 3.3 – Evolução e estrutura das principais receitas próprias municipais

Euros

RECEITAS PRÓPRIAS	2018		2019		Δ %	2020		Δ %
	valores	%	valores	%		valores	%	
Imposto municipal s/ imóveis - IMI	21.163.472	30,6	21.683.748	29,9	2,5	20.339.770	29,3	-6,2
Imposto único de circulação - IUC	4.658.020	6,7	4.741.920	6,5	1,8	4.841.380	7,0	2,1
Imposto municipal s/ transaç - IMT	9.342.040	13,5	11.290.337	15,5	20,9	9.446.877	13,6	-16,3
Derrama	2.685.351	3,9	2.776.878	3,8	3,4	3.749.393	5,4	35,0
Loteamentos e obras	1.090.824	1,6	1.539.230	2,1	41,1	1.087.021	1,6	-29,4
Ocupação da via pública	392.003	0,6	714.949	1,0	82,4	377.498	0,5	-47,2
Saneamento (esgotos e lixos)	5.864.011	8,5	6.203.791	8,5	5,8	6.132.868	8,8	-1,1
Juros, rendas e dividendos	4.851.636	7,0	5.183.783	7,1	6,8	4.274.845	6,2	-17,5
Venda de bens correntes	132.337	0,2	1.161.060	1,6	777,4	39.984	0,1	-96,6
Fornecimento de água	7.943.310	11,5	7.058.693	9,7	-11,1	9.400.547	13,5	33,2
Trabalhos para particulares	319.505	0,5	96.094	0,1	-69,9	94.333	0,1	-1,8
Venda de bens de investimento	1.289.634	1,9	386.534	0,5	-70,0	325.886	0,5	-15,7
Outras receitas próprias	9.361.504	13,5	9.800.656	13,5	4,7	9.328.421	13,4	-4,8
Totais	**69.093.645**	**100,0**	**72.637.675**	**100,0**	**5,1**	**69.438.823**	**100,0**	**-4,4**

O Quadro 3.4 mostra, por município, as principais fontes de receita e o seu peso relativo em 2020.

QUADRO 3.4 - Fontes de receita - 2020

Euros

MUNICÍPIOS	Receitas Próprias	%	Transferências OE	%	Transferências UE	%	Transferências GR	%	Transferências (outras)	%	Empréstimos	%	Total
VPT	1.811.589	25,8	4.549.643	64,8	643.534	9,2	0	0,0	16.423	0,2	0	0,0	7.021.189
PDL	21.210.026	52,2	17.205.603	42,3	1.735.209	4,3	433.835	1,1	72.727	0,2	0	0,0	40.657.401
RGR	8.958.691	36,5	11.135.107	45,3	391.300	1,6	938.541	3,8	348.325	1,4	2.783.669	11,3	24.555.633
LAG	5.339.610	42,1	5.671.607	44,7	744.677	5,9	314.049	2,5	103.034	0,8	515.500	4,1	12.688.477
VFC	4.458.410	19,5	5.361.700	23,5	275.542	1,2	81.928	0,4	61.313	0,3	12.607.143	55,2	22.846.035
POV	1.812.732	25,3	5.017.865	70,0	128.196	1,8	183.500	2,6	30.574	0,4	0	0,0	7.172.867
NRD	829.189	13,2	5.146.310	81,8	83.087	1,3	49.003	0,8	34.545	0,5	151.774	2,4	6.293.909
AGH	8.866.057	39,5	12.123.649	54,0	1.447.284	6,4	6.000	0,0	25.520	0,1	0	0,0	22.468.509
PVT	3.321.775	18,7	8.255.409	46,4	315.138	1,8	951.048	5,3	1.620.416	9,1	3.321.611	18,7	17.785.397
SCG	1.014.838	21,1	3.336.647	69,3	445.541	9,2	0	0,0	20.450	0,4	0	0,0	4.817.476
CAL	889.068	17,3	4.048.795	78,8	0	0,0	195.000	3,8	4.542	0,1	0	0,0	5.137.406
VEL	1.472.097	23,2	4.624.332	72,8	35.857	0,6	200.220	3,2	15.370	0,2	0	0,0	6.347.876
SRP	1.114.195	20,1	3.696.924	66,6	396.631	7,1	103.469	1,9	11.850	0,2	227.981	4,1	5.551.049
LPC	1.437.054	23,2	4.631.226	74,9	0	0,0	80.202	1,3	38.169	0,6	0	0,0	6.186.651
MAD	1.856.901	21,8	4.934.066	57,8	341.355	4,0	197.986	2,3	19.729	0,2	1.180.000	13,8	8.530.037
HRT	4.364.170	36,9	6.423.875	54,4	356.921	3,0	53.572	0,5	20.831	0,2	600.000	5,1	11.819.369
SCF	325.034	9,1	2.788.506	78,3	426.651	12,0	0	0,0	21.850	0,6	0	0,0	3.562.040
LFL	290.143	7,8	3.160.700	84,5	221.831	5,9	12.149	0,3	11.850	0,3	44.599	1,2	3.741.272
CRV	67.243	3,6	1.781.813	95,2	0	0,0	10.500	0,6	12.691	0,7	0	0,0	1.872.247
CM	**69.438.823**	**31,7**	**113.893.777**	**52,0**	**7.988.752**	**3,6**	**3.811.002**	**1,7**	**2.490.209**	**1,1**	**21.432.277**	**9,8**	**219.054.840**

Por terem caráter variável, ao contrário das receitas regulares, as transferências consignadas (Governo Regional, União Europeia e outras) e os empréstimos influenciam a estrutura da receita total, fazendo baixar ou aumentar, em determinados anos, o peso das receitas regulares.

Nas colunas "transferências - outras" e "Empréstimos" são de destacar as seguintes situações:

- O valor de "Outras transferências" do Município da Praia da Vitória inclui a transferência de 1,6 M€ proveniente do Governo Central - Fundo Ambiental, destinado ao projeto de descontaminação de terrenos e renovação do sistema de abastecimento de água ao "Bairro Americano de Santa Rita", no âmbito do Plano de Revitalização Económica da ilha Terceira, incluindo a efetiva descontaminação dos solos e aquíferos no concelho da Praia da Vitória, previsto nos artigos 80º e 81º do OE/2020, Lei nº 2/2020, de 31 de março.

- O empréstimo de 12,6 M€ de Vila Franca do Campo constitui a 2ª tranche de um empréstimo de saneamento financeiro contraído junto do FAM (Fundo de Apoio Municipal) - em 2019 foi levantada a1ª tranche de 19,2 M€, num total de 31,8 M€, havendo ainda a possibilidade de contrair em 2021 mais 2,3 M€, pois o valor total contratado é de 34,1 M€. Sendo um empréstimo de saneamento financeiro, foi utilizado para amortizar outros empréstimos ou dívidas de outra natureza.

- Estão também incluídos nesta coluna 3 empréstimos de curto prazo, contraídos para fazer face a dificuldades de tesouraria e amortizados no prório ano, não implicando portanto aumento de endividamento no final do ano. Estes 3 empréstimos, no total de 3,3 M€ foram contraídos pelos municípios de Lagoa - 350 m.e., Praia da Vitória - 2M€ e Madalena - 93 m.e.

Em resumo, podemos concluir que no total da coluna de empréstimos (21,4 M€) estão incluídos cerca de 16 M€ que não implicaram um aumento efetivo de endividamento em 2020. Todavia, no caso de Vila Franca do Campo, com a extinção de empresa pública municipal, a dívida bancária desta empresa passou para o município, verificando-se neste município um aumento do endividamento de médio e longo prazo de 20,6 para 32,9 M€.

3.2 - Receitas disponíveis e receitas efetivas.

Com a aplicação do SNC-AP às autarquias locais, as contas de 2020 apresentam pela primeira vez mapas com uma estrutura diferente da que vigorava com o POCAL. Assim, as receitas e despesas de capital com ativos e passivos financeiros são consideradas receitas e despesas não efetivas. Por exemplo, a contração de um empréstimo (Passivo Financeiro) não é mais do que a antecipação de receitas de anos futuros, não sendo considerada como receita efetiva, pois será mais tarde amortizado por uma despesa que também não é efetiva. Há uma compensação entre uma receita (empréstimo) e uma despesa (amortização), sendo por isso não efetivas.

Este novo conceito causa algumas dúvidas e conflitos com o sistema anterior. O orçamento inclui todas as receitas, e todas estas, efetivas ou não, servem de cobertura a todas as despesas, efetivas ou não.

Por outro lado, as despesas são também cobertas por receitas não utilizadas no ano anterior, ou seja, pelo saldo orçamental transitado, que pode conter receitas efetivas e não efetivas, mas o mesmo não é separado.

O Quadro 3.5 mostra a receita que esteve disponível em 2020 para fazer face às despesas. O saldo do ano anterior, no total de 30,8 M€, representou 12,3% da receita disponível, as receitas correntes 66,7%, as receitas de capital 20,9% e as reposições não abatidas nos pagamentos 0,1%.

QUADRO 3.5 - Receitas disponíveis - 2020

Municípios	Saldo do ano anterior (a)	Receitas correntes 2	Receitas de capital 3	Reposiç n/ abatidas 4	Receita do ano (b)=2+3+4	Receita disponível (a)+(b)	Ativos financeiros 5	Passivos financeiros 6	Receita n/ efetiva (c)=5+6	Receita efetiva (b) - (c)
VPT	576.200	5.428.122	1.581.092	11.975	7.021.189	7.597.389	0	0	0	7.021.189
PDL	5.947.328	35.945.991	4.691.343	20.068	40.657.401	46.604.729	0	0	0	40.657.401
RGR	2.973.604	19.048.280	5.465.188	42.165	24.555.633	27.529.237	90.000	2.783.669	2.873.669	21.681.965
LAG	121.249	10.466.732	2.221.745	0	12.688.477	12.809.727	0	515.500	515.500	12.172.977
VFC	2.508.668	8.520.332	14.314.482	11.222	22.846.035	25.354.703	90.000	12.607.143	12.697.143	10.148.893
POV	66.952	5.999.749	1.155.821	17.298	7.172.867	7.239.819	0	0	0	7.172.867
NRD	2.463.380	5.137.746	1.156.163	0	6.293.909	8.757.289	0	151.774	151.774	6.142.134
AGH	2.483.333	19.029.149	3.411.794	27.565	22.468.509	24.951.842	659.911	0	659.911	21.808.597
PVT	181.196	11.207.651	6.575.681	2.065	17.785.397	17.966.593	0	3.321.611	3.321.611	14.463.786
SCG	360.942	3.799.676	1.017.773	27	4.817.476	5.178.417	0	0	0	4.817.476
CAL	1.424.720	4.228.634	907.978	794	5.137.406	6.562.125	0	0	0	5.137.406
VEL	5.491.370	5.251.830	1.093.441	2.605	6.347.876	11.839.246	0	0	0	6.347.876
SRP	885.008	4.138.394	1.358.811	53.844	5.551.049	6.436.057	0	227.981	227.981	5.323.068
LPC	31.822	5.135.594	1.044.483	6.574	6.186.651	6.218.473	0	0	0	6.186.651
MAD	10.487	5.959.556	2.567.333	3.148	8.530.037	8.540.524	0	1.180.000	1.180.000	7.350.037
HRT	1.786.714	10.129.824	1.689.116	429	11.819.369	13.606.083	0	600.000	600.000	11.219.369
SCF	2.554.392	2.643.547	914.690	3.803	3.562.040	6.116.432	0	0	0	3.562.040
LFL	643.625	2.913.099	827.153	1.019	3.741.272	4.384.897	0	44.599	44.599	3.696.673
CRV	266.439	1.551.310	315.432	5.505	1.872.247	2.138.686	0	0	0	1.872.247
RAA	**30.777.429**	**166.535.215**	**52.309.519**	**210.106**	**219.054.840**	**249.832.269**	**839.911**	**21.432.277**	**22.272.188**	**196.782.652**

As receitas efetivas, desagregadas nas suas principais componentes, de acordo com o SNC-AP, são apresentadas no Quadro 3.6.

QUADRO 3.6 - Receitas efetivas - 2020

Euros

MUNICÍPIOS	Receita Fiscal	%	Taxas e multas	%	Transferências correntes	%	Venda de bens e serviços	%	Venda de bens investimento	%	Transferências capital	%	Outras	%	Total
VPT	605.108	8,6	53.981	0,8	3.819.479	54,4	907.295	12,9	0	0,0	1.390.121	19,8	245.205	3,5	7.021.189
PDL	15.701.437	38,6	1.145.499	2,8	14.776.179	36,3	2.464.022	6,1	6.208	0,0	4.671.196	11,5	1.892.860	4,7	40.657.401
RGR	4.010.403	18,5	119.199	0,5	10.559.767	48,7	3.846.892	17,7	39.224	0,2	2.253.506	10,4	852.974	3,9	21.681.965
LAG	2.759.972	22,7	149.431	1,2	5.127.162	42,1	2.117.896	17,4	40	0,0	1.706.205	14,0	312.272	2,6	12.172.977
VFC	2.143.573	21,1	432.471	4,3	4.790.475	47,2	1.142.439	11,3	0	0,0	990.008	9,8	649.927	6,4	10.148.893
POV	940.430	13,1	217.881	3,0	4.205.529	58,6	588.460	8,2	1.215	0,0	1.154.606	16,1	64.747	0,9	7.172.867
NRD	735.296	12,0	23.538	0,4	4.308.556	70,1	61.245	1,0	0	0,0	1.004.389	16,4	9.110	0,1	6.142.134
AGH	4.124.808	18,9	215.729	1,0	10.852.780	49,8	3.745.781	17,2	2.211	0,0	2.749.672	12,6	117.616	0,5	21.808.597
PVT	2.605.677	18,0	29.333	0,2	7.965.819	55,1	180.651	1,2	70.378	0,5	3.176.192	22,0	435.737	3,0	14.463.786
SCG	617.243	12,8	61.461	1,3	2.784.865	57,8	328.512	6,8	0	0,0	1.017.773	21,1	7.622	0,2	4.817.476
CAL	375.668	7,3	17.313	0,3	3.358.084	65,4	356.711	6,9	17.725	0,3	890.253	17,3	121.652	2,4	5.137.406
VEL	517.447	8,2	17.470	0,3	3.842.112	60,5	652.469	10,3	0	0,0	1.033.667	16,3	284.710	4,5	6.347.876
SRP	656.163	12,3	17.355	0,3	3.078.044	57,8	383.807	7,2	0	0,0	1.130.830	21,2	56.870	1,1	5.323.068
LPC	473.945	7,7	22.503	0,4	3.855.115	62,3	636.199	10,3	150.000	2,4	894.483	14,5	154.407	2,5	6.186.651
MAD	1.214.574	16,5	28.624	0,4	4.121.805	56,1	594.553	8,1	16.002	0,2	1.371.331	18,7	3.148	0,0	7.350.037
HRT	2.867.007	25,6	121.598	1,1	5.788.966	51,6	1.346.925	12,0	22.883	0,2	1.066.233	9,5	5.756	0,1	11.219.369
SCF	192.655	5,4	6.253	0,2	2.322.317	65,2	29.059	0,8	0	0,0	914.690	25,7	97.067	2,7	3.562.040
LFL	188.753	5,1	1.684	0,0	2.623.976	71,0	33.142	0,9	0	0,0	782.554	21,2	66.564	1,8	3.696.673
CRV	23.733	1,3	1.266	0,1	1.489.572	79,6	5.782	0,3	0	0,0	315.432	16,8	36.461	1,9	1.872.247
CM	**40.753.890**	**20,7**	**2.682.588**	**1,4**	**99.670.600**	**50,7**	**19.421.843**	**9,9**	**325.886**	**0,2**	**28.513.140**	**14,5**	**5.414.704**	**2,8**	**196.782.652**

A receita fiscal do município da Madalena é superior à soma das receitas fiscais dos outros dois municípios do Pico, S. Roque e Lajes.

Outra situação semelhante é a dimensão das receitas fiscais de Lagoa e Vila Franca do Campo, quando comparadas com as mesmas receitas de Povoação e Nordeste.

Nas taxas e multas destaca-se o valor baixo da Ribeira Grande e sobretudo da Praia da Vitória, neste último caso podendo dever-se a deficiente classificação orçamental.

Na venda de bens e serviços o valor da Praia da Vitória é muito baixo, comparado com outros de dimensão aproximada, ou mesmo de menor dimensão. Também se destaca aqui o valor do Ponta Delgada, inferior aos de Ribeira Grande e Angra do Heroísmo, mas neste caso a explicação está nos Serviços Municipalizados de Ponta Delgada, que recebem receitas importantes como a do abastecimento de água, que não é contabilizada como receita do município.

Nas transferências de capital, o destaque vai para a Praia da Vitória cuja receita de 3,2 M€ só é superada por Ponta Delgada, com 4,7 M€. A explicação está na transferência recebida do Fundo ambiental, atrás referida.

3.3 Fontes de financiamento das despesas de capital

Se o Quadro 3.5 mostra as receitas que os municípios tiveram disponíveis em 2020 para fazer face às suas despesas, considerando, quer as receitas geradas no próprio ano, quer as receitas que não foram gastas no ano anterior (saldo), o Quadro 3.7, por seu turno, mostra que parte das receitas disponíveis sobraram para despesas de capital, onde se incluiu a despesa mais importante, ou seja, o investimento público, seja ele direto ou indireto, quando delegado em outras entidades. Assim, considera-se que servem de contrapartida às despesas de capital, em primeiro lugar, as próprias receitas de capital, depois, o saldo corrente, ou seja, o excesso das receitas correntes sobre as despesas correntes do ano, e por último o saldo transitado do ano anterior. Como se pode ver no Quadro 3.7, o saldo corrente do Município da Praia da Vitória foi negativo (-44.436 €), o que significa que parte do saldo orçamental transitado de 2019 foi utilizado em despesas correntes e não em despesas de capital, ao contrário do que aconteceu com os outros municípios.

QUADRO 3.7 - Fontes de financiamento das despesas de capital - 2020

Euros

Saldo orçamental ano anterior			Saldo corr gerado no ano		Receitas de capital recebidas no ano												Disponível p/ desp capital		
CM	Saldo Inicial	%	Saldo Corrente	%	Fundos OE capital	%	Fundos UE capital	%	Fundos GR capital	%	Venda de bens de investimento	%	Empréstimos	%	Outras rec capital	%	Total disponível	%
VPT	576.200	17,6%	1.117.381	34,1%	746.587	22,8%	643.534	19,7%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	190.971	5,8%	**3.274.673**	100%
PDL	5.947.328	33,8%	6.962.778	39,6%	2.534.489	14,4%	1.710.317	9,7%	426.389	2,4%	6.208	0,0%	0	0,0%	13.939	0,1%	**17.601.448**	100%
RGR	2.973.604	19,1%	7.229.159	46,4%	1.294.854	8,3%	391.300	2,5%	558.543	3,6%	39.224	0,3%	2.783.669	17,9%	298.790	1,9%	**15.569.143**	100%
LAG	121.249	2,8%	2.373.944	54,4%	652.375	14,9%	744.677	17,1%	309.154	7,1%	40	0,0%	165.500	3,8%	0	0,0%	**4.366.938**	100%
VFC	2.508.668	14,6%	457.393	2,7%	638.261	3,7%	275.542	1,6%	76.205	0,4%	0	0,0%	12.607.143	73,3%	627.331	3,6%	**17.190.543**	100%
POV	66.952	2,7%	1.228.143	50,1%	842.910	34,4%	128.196	5,2%	183.500	7,5%	1.215	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	**2.450.916**	100%
NRD	2.463.380	51,9%	1.128.294	23,8%	881.299	18,6%	74.087	1,6%	49.003	1,0%	0	0,0%	151.774	3,2%	0	0,0%	**4.747.837**	100%
AGH	2.483.333	23,1%	5.535.375	51,4%	1.352.501	12,6%	1.391.171	12,9%	6.000	0,1%	2.211	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	**10.770.592**	100%
PVT	181.196	3,8%	-44.436	-0,9%	2.550.296	54,1%	315.138	6,7%	310.758	6,6%	70.378	1,5%	1.321.611	28,0%	7.500	0,2%	**4.712.442**	99%
SCG	360.942	16,4%	819.856	37,3%	572.232	26,0%	445.541	20,3%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	**2.198.571**	100%
CAL	1.424.720	39,7%	1.257.190	35,0%	695.253	19,4%	0	0,0%	195.000	5,4%	17.725	0,5%	0	0,0%	0	0,0%	**3.589.888**	100%
VEL	5.491.370	67,4%	1.564.003	19,2%	797.590	9,8%	35.857	0,4%	200.220	2,5%	0	0,0%	0	0,0%	59.774	0,7%	**8.148.814**	100%
SRP	885.008	28,2%	891.020	28,4%	630.730	20,1%	396.631	12,7%	103.469	3,3%	0	0,0%	227.981	7,3%	0	0,0%	**3.134.838**	100%
LPC	31.822	1,3%	1.377.694	56,1%	814.280	33,2%	0	0,0%	80.202	3,3%	150.000	6,1%	0	0,0%	0	0,0%	**2.453.998**	94%
MAD	10.487	0,4%	1.299.288	44,1%	835.993	28,4%	341.355	11,6%	193.983	6,6%	16.002	0,5%	250.000	8,5%	0	0,0%	**2.947.108**	99%
HRT	1.786.714	26,5%	3.267.142	48,5%	739.510	11,0%	282.151	4,2%	44.572	0,7%	22.883	0,3%	600.000	8,9%	0	0,0%	**6.742.971**	100%
SCF	2.554.392	62,4%	632.724	15,5%	478.039	11,7%	426.651	10,4%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	**4.091.806**	100%
LFL	643.625	42,9%	28.640	1,9%	548.574	36,6%	221.831	14,8%	12.149	0,8%	0	0,0%	44.599	3,0%	0	0,0%	**1.499.418**	100%
CRV	266.439	26,5%	422.913	42,1%	309.432	30,8%	0	0,0%	6.000	0,6%	0	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	**1.004.783**	100%
Total	**30.777.429**	26,5%	**37.548.502**	32,3%	**17.915.205**	15,4%	**7.823.978**	6,7%	**2.755.148**	2,4%	**325.886**	**0**	**18.152.277**	15,6%	**1.198.305**	1,0%	**116.170.844**	100%

Em termos globais, verifica-se que o saldo do ano anterior representou, em 2020, 26,5% dos fundos disponíveis para despesas de capital. Tendo em conta que o saldo orçamental depende do que não é gasto, variando de ano para ano, importa neste Quadro olhar para as colunas do saldo corrente e dos Fundos OE de capital, responsáveis, globalmente, por 32,3% e 15,4% (47,7% ao todo) dos fundos

disponíveis para despesas de capital, sendo estas as fontes com caráter de regularidade, comparadas com as restantes, que variam de ano para ano.

Repare-se que, do total de 116 M€ que ficaram disponíveis para despesas de capital, onde se incluem não só investimentos, diretos e delegados, mas ainda amortizações de empréstimos, apenas 9,1% resultam de transferências de capital consignadas (Fundos comunitários e transferências do Governo Regional), se bem que no saldo transitado do ano anterior estejam incluídas transferências destas entidades, recebidas no ano anterior).

3.4 A importância das transferências nas receitas municipais

As transferências consignadas, provenientes da União Europeia e do Governo Regional, representaram em 2020, 1,7% e 3,6% das receitas municipais. Os Quadros 3.8 e 3.9 mostram a evolução das receitas provenientes dos fundos comunitários e o valor médio, nos últimos 10 anos, das 3 principais transferências recebidas pelos municípios (Fundos da UE, Fundos do OE e Fundos do GR).

Quadro 3.8 - Evolução das receitas dos Fundos Comunitários

Euros

Municípios	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
VPT	143.599	626.034	90.076	759.449	202.557	35.297	0	327.759	331.285	643.534
PDL	1.378.906	3.558.321	1.820.660	4.636.470	2.046.938	28.366	1.109.860	1.036.822	2.999.104	1.735.209
RGR	1.776.892	2.466.945	1.079.088	2.046.692	1.808.506	15.340	509.101	523.209	1.056.211	391.300
LAG	875.007	947.082	833.444	434.877	58.703	0	222.774	382.042	713.358	744.677
VFC	535.359	1.716.163	2.003.925	1.169.746	1.472.127	12.187	183.968	557.768	518.968	275.542
POV	1.259.393	183.142	3.939	966.753	204.188	0	89.331	77.859	282.541	128.196
NRD	362.486	1.163.440	770.849	1.983.861	31.768	0	0	287.598	273.211	83.087
AGH	3.759.762	2.031.401	1.974.710	1.642.720	3.877.953	621.426	260.038	1.984.970	650.480	1.447.284
PVT	1.042.465	650.666	792.000	124.531	577.740	29.782	940.335	575.321	51.467	315.138
SCG	1.195.755	1.708.390	907.311	1.216.158	0	81.260	0	881.191	786.391	445.541
CAL	0	0	0	622.353	1.113.268	92.630	112.299	336.953	0	0
VEL	526.873	504.604	340.077	505.931	698.556	470.438	751.756	1.468.429	77.350	35.857
SRP	1.480.021	223.184	282.762	198.660	516.131	0	0	119.320	29.367	396.631
LPC	91.252	272.675	2.734.907	1.272.490	254.682	14.678	2.605	75.686	562.385	0
MAD	546.543	164.244	865.664	1.884.883	663.948	116.540	77.302	883.850	510.968	341.355
HRT	770.913	577.224	1.470.165	2.952.832	1.226.060	131.452	859.191	664.831	1.166.422	356.921
SCF	623.406	232.343	700.571	1.614.631	379.170	35.827	424.647	208.025	191.736	426.651
LFL	149.522	703.480	2.004.626	1.602.633	71.558	52.407	11.938	57.366	552.306	221.831
CRV	1.579.304	764.679	835.603	91.364	129.469	6.400	295.732	186.221	274.115	0
Total	18.097.459	18.494.017	19.510.376	25.727.034	15.333.324	1.744.030	5.850.878	10.635.219	11.027.664	7.988.752

QUADRO 3.9 - Valor médio das principais transferências recebidas nos últimos 10 anos

Euros

CM	Fundos OE	%	Fundos UE	%	Fundos GR	%	Total de Fundos	%	Fundos OE por habitante	Fundos UE por habitante	Fundos GR por habitante	Total de fundos por habitante
VPT	3.919.153	4,0	315.959	2,4	1.333	0,0	**4.236.444**	3,7	724	58	0	782
PDL	14.778.338	15,1	2.035.066	15,1	205.225	5,5	**17.018.628**	14,8	220	30	3	253
RGR	9.508.562	9,7	1.167.328	8,7	569.584	15,3	**11.245.475**	9,8	303	37	18	358
LAG	4.793.742	4,9	521.196	3,9	820.055	22,0	**6.134.993**	5,3	338	37	58	432
VFC	4.548.965	4,7	844.575	6,3	119.489	3,2	**5.513.029**	4,8	441	82	12	534
POV	4.230.394	4,3	319.534	2,4	63.425	1,7	**4.613.353**	4,0	730	55	11	796
NRD	4.419.654	4,5	495.630	3,7	49.512	1,3	**4.964.796**	4,3	1.011	113	11	1.135
AGH	10.254.033	10,5	1.825.074	13,6	151.742	4,1	**12.230.849**	10,7	303	54	4	362
PVT	6.977.642	7,1	509.945	3,8	673.827	18,1	**8.161.413**	7,1	358	26	35	419
SCG	2.880.847	3,0	722.200	5,4	98.427	2,6	**3.701.473**	3,2	704	176	24	904
CAL	3.468.048	3,6	227.750	1,7	41.250	1,1	**3.737.048**	3,3	1.008	66	12	1.086
VEL	4.014.115	4,1	537.987	4,0	72.447	1,9	**4.624.549**	4,0	813	109	15	936
SRP	3.184.606	3,3	324.608	2,4	126.146	3,4	**3.635.359**	3,2	989	101	39	1.129
LPC	3.989.431	4,1	528.136	3,9	469.391	12,6	**4.986.959**	4,3	919	122	108	1.149
MAD	4.250.288	4,4	605.530	4,5	30.204	0,8	**4.886.021**	4,3	671	96	5	772
HRT	5.702.799	5,8	1.017.601	7,6	69.598	1,9	**6.789.998**	5,9	397	71	5	473
SCF	2.436.805	2,5	483.701	3,6	825	0,0	**2.921.331**	2,5	1.206	239	0	1.445
LFL	2.728.616	2,8	542.767	4,0	7.383	0,2	**3.278.765**	2,9	1.938	385	5	2.329
CRV	1.534.545	1,6	416.289	3,1	150.505	4,0	**2.101.339**	1,8	3.976	1.078	390	5.444
RAA	**97.620.580**	100,0	**13.440.875**	100,0	**3.720.368**	100,0	**114.781.824**	100,0	**412**	**57**	**16**	**485**

Os fundos comunitários atingiram, em 2020, cerca de 8 M€, que não sendo o valor mais baixo, pois em 2016 e 2017 verificaram-se valores ainda mais reduzidos, é um valor bem inferior aos verificados nos primeiros 5 anos, que variaram entre 15,3 M€ e 25,7 M€. A média anual destas transferências foi de 13,4 M€ (Quadro 3.9) para o total da RAA, sendo de assinalar o valor do Corvo, superior ao dos municípios de Vila do Porto, Povoação, Nordeste, Calheta e S. Roque do Pico.

Nas transferências do Governo Regional, o Corvo também se destaca, em valores absolutos, surgindo em 7º lugar. Os valores mais elevados aparecem na Lagoa e na Praia da Vitória.

3.5 - O recurso ao crédito

Os empréstimos, não sendo uma receita efetiva, servem de contrapartida à realização de despesas no ano em que são contratados, exceto no caso de empréstimos de saneamento financeiro, quando são utilizados para amortizar outros empréstimos e não para despesas efetivas.

O Quadro 3.10 mostra a evolução dos empréstimos contraídos nos últimos 10 anos e a evolução da dívida de empréstimos e da dívida total (Bancos, empresas, etc.).

QUADRO 3.10 - Evolução dos empréstimos MLP contraídos e da dívida acumulada

Euros

	Municípios	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
VPT	Empréstimos contraídos	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	Dívida de empréstimos	900.422	781.910	622.251	410.556	190.721	4.699.315	4.345.847	4.070.057	3.782.043	3.230.058
	Dívida total	1.290.681	1.129.066	839.579	760.551	492.240	4.967.735	4.569.902	4.156.166	4.234.653	3.964.961
PDL	Empréstimos contraídos	697.200	650.200	0	0	0	0	0	0	0	0
	Dívida de empréstimos	26.415.353	25.390.184	23.587.001	20.533.758	17.552.715	15.911.239	14.255.041	12.545.186	9.238.553	7.586.757
	Dívida total	30.627.279	27.393.361	25.357.137	33.264.273	28.991.973	26.289.084	23.744.026	21.890.070	24.127.286	25.873.470
RGR	Empréstimos contraídos	0	2.782.759	668.893	241.000	1.152.001	1.638.094	766.661	1.997.597	273.608	2.783.669
	Dívida de empréstimos	10.937.981	12.246.179	10.956.706	9.695.340	8.981.421	9.625.995	9.521.021	10.597.123	8.739.210	20.239.976
	Dívida total	18.404.098	15.891.087	11.595.360	10.485.361	10.206.149	10.777.160	10.651.872	11.235.937	10.067.874	23.450.749
LAG	Empréstimos contraídos	0	0	0	0	0	0	0	0	0	165.500
	Dívida de empréstimos	8.543.715	7.857.651	7.112.808	6.424.977	7.880.735	7.101.347	6.302.537	5.497.966	3.994.591	3.773.642
	Dívida total	10.765.210	9.441.188	8.475.923	6.867.916	8.899.155	7.918.092	6.988.543	5.938.678	5.705.642	19.459.585
VFC	Empréstimos contraídos	14.357.651	11.534.168	0	0	0	0	0	0	19.231.372	12.607.143
	Dívida de empréstimos	26.679.567	29.180.306	27.766.579	26.431.260	25.007.512	23.482.564	21.868.338	20.309.792	19.587.336	31.928.443
	Dívida total	30.004.274	29.460.370	28.039.248	26.988.584	25.482.998	23.963.322	22.251.181	20.522.558	20.569.504	32.876.481
POV	Empréstimos contraídos	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	Dívida de empréstimos	6.426.364	5.479.286	4.817.784	4.156.231	2.545.823	2.820.604	2.303.344	3.966.321	3.259.955	3.005.454
	Dívida total	31.832.421	21.157.169	7.550.777	6.232.315	5.505.671	4.217.646	3.439.854	5.049.602	4.828.820	4.310.147
NRD	Empréstimos contraídos	0	0	10.490.442	1.520.987	0	0	0	10.066.391	70.073	151.774
	Dívida de empréstimos	7.127.411	6.580.657	14.546.968	15.120.459	13.780.287	12.787.986	11.785.310	11.074.534	14.073.303	13.280.899
	Dívida total	18.537.477	17.061.334	16.987.365	15.309.830	14.148.271	13.052.166	12.027.647	11.125.281	15.091.483	14.529.208
AGH	Empréstimos contraídos	978.814	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	Dívida de empréstimos	22.654.271	20.998.402	19.236.038	17.579.560	16.232.233	14.859.393	13.469.902	12.071.742	9.172.135	7.945.660
	Dívida total	26.309.351	23.441.233	19.782.016	18.197.018	17.987.643	16.457.578	15.356.483	13.074.847	12.975.490	14.730.027
PVT	Empréstimos contraídos	0	1.367.334	586.000	0	0	300.000	903.894	0	6.745	1.321.611
	Dívida de empréstimos	9.058.652	9.773.213	9.543.515	8.699.661	7.844.512	7.280.537	7.315.173	6.521.284	5.700.270	6.261.837
	Dívida total	17.886.819	16.608.749	15.668.400	13.892.475	9.009.430	8.668.290	8.728.052	7.994.512	10.702.049	10.289.757
SCG	Empréstimos contraídos	500.000	0	0	0	0	0	600.000	0	0	0
	Dívida de empréstimos	2.571.926	2.218.783	1.941.276	1.680.012	1.292.475	1.077.798	1.451.967	1.288.449	960.428	777.510
	Dívida total	2.612.757	2.372.078	2.075.798	1.749.736	1.523.702	1.271.821	1.615.204	1.415.878	1.313.795	1.156.322
CAL	Empréstimos contraídos	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	Dívida de empréstimos	8.713.965	8.015.103	7.081.769	6.122.860	4.995.058	3.986.273	2.993.268	1.890.963	226.825	0
	Dívida total	9.673.744	8.244.981	7.259.284	6.409.778	5.290.432	4.281.200	3.225.787	2.030.122	1.304.865	406.372
VEL	Empréstimos contraídos	0	0	0	0	0	0	816.667	0	0	0
	Dívida de empréstimos	2.939.096	2.300.352	1.689.838	1.199.253	4.572.663	4.048.413	3.607.359	3.168.454	2.367.704	2.103.054
	Dívida total	9.406.498	7.585.473	6.262.895	5.686.141	4.840.476	4.271.177	3.785.958	3.210.604	3.086.174	2.684.521
SRP	Empréstimos contraídos	501.960	0	28.172	0	0	0	8.766	891.234	61.795	227.981
	Dívida de empréstimos	1.444.551	1.114.659	591.885	461.171	375.691	318.303	268.034	3.747.897	3.107.648	2.857.640
	Dívida total	1.497.352	1.201.198	1.011.129	476.325	630.264	556.559	3.501.253	3.822.848	3.723.263	3.515.949
LPC	Empréstimos contraídos	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	Dívida de empréstimos	8.024.225	7.039.350	7.697.793	6.884.237	6.092.696	5.340.951	4.572.623	3.744.999	2.202.497	1.486.835
	Dívida total	8.141.765	7.610.674	9.532.641	7.662.362	6.644.298	5.941.723	5.022.193	4.023.602	3.535.302	2.541.989
MAD	Empréstimos contraídos	0	0	0	0	303.000	600.000	0	570.628	0	250.000
	Dívida de empréstimos	4.343.379	3.764.166	2.659.056	2.217.793	2.077.975	2.734.567	2.315.288	2.509.659	1.345.996	838.331
	Dívida total	5.191.004	4.374.151	3.680.426	3.302.831	2.858.512	3.920.359	4.968.871	4.560.134	4.288.985	3.812.961
HRT	Empréstimos contraídos	353.978	0	0	0	0	0	149.092	0	500.571	600.000
	Dívida de empréstimos	6.295.172	5.756.054	5.198.023	4.662.536	3.317.111	2.792.970	2.940.936	2.411.329	1.928.102	2.162.314
	Dívida total	8.552.245	7.019.772	6.624.121	5.938.734	4.973.174	4.125.996	3.640.513	3.159.014	3.428.007	3.326.122
SCF	Empréstimos contraídos	91.280	0	0	0	0	0	131.505	0	0	0
	Dívida de empréstimos	1.013.285	738.880	536.790	362.374	147.937	103.536	209.559	176.506	94.976	80.364
	Dívida total	1.056.527	796.832	581.696	405.555	340.254	264.907	330.444	238.076	339.888	297.148
LFL	Empréstimos contraídos	0	0	0	0	0	0	0	0	305.000	44.599
	Dívida de empréstimos	1.387.138	1.085.529	879.013	670.996	471.001	300.460	128.994	0	259.484	259.598
	Dívida total	1.925.633	2.220.162	3.449.222	1.177.990	705.055	500.507	295.267	136.266	573.616	564.326
CRV	Empréstimos contraídos	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	Dívida de empréstimos	1.310.037	1.199.353	1.085.510	971.298	856.276	740.636	624.659	508.563	290.018	209.016
	Dívida total	1.566.209	1.217.545	1.110.075	990.192	955.681	822.405	653.906	521.871	489.819	397.100
Total	**Empréstimos contraídos**	**17.480.882**	**16.334.461**	**11.773.508**	**1.761.987**	**1.455.001**	**2.538.094**	**3.376.584**	**13.525.850**	**20.449.165**	**18.152.277**
	Dívida de empréstimos	**156.786.511**	**151.520.018**	**147.550.604**	**134.284.331**	**124.214.840**	**120.012.886**	**110.279.201**	**106.100.823**	**90.331.072**	**108.027.388**
	Dívida total	**235.281.345**	**204.226.423**	**175.883.094**	**165.797.966**	**149.485.380**	**142.267.725**	**134.796.957**	**124.106.066**	**130.386.516**	**168.187.195**

Este Quadro permite concluir que nos últimos 10 anos houve pouco recurso ao crédito e nalguns casos os municípios contraíram empréstimos não para realizarem investimentos, mas para amortizar outros empréstimos e dívidas a empresas, prolongando o prazo de amortização da suas dívidas. De facto, 5 municípios não contraíram qualquer empréstimo neste período e 7 municípios contraíram empréstimos apenas num ou dois anos.

Em alguns casos (Vila do Porto p.e.) verifica-se um aumento da dívida de empréstimos sem que houvesse contração de empréstimos e nestes casos o que houve foi a extinção de empresas municipais e a consequente passagem das dívidas da empresa para o município.

4. DESPESAS MUNICIPAIS

4.1. Evolução e estrutura das despesas municipais

A despesa municipal global atingiu o valor total de 217,2 M€ em 2020, verificando-se um aumento de 3,1%, face ao ano anterior. O Quadro 4.1 mostra as principais rubricas da despesa, o seu valor e peso percentual nos últimos 3 anos, bem como a variação anual.

QUADRO 4.1 – Evolução e estrutura das principais rubricas de despesa municipal

Euros

	2018		2019		Δ %	2020		Δ %
	valores	%	valores	%		valores	%	
Pessoal	53.434.515	*27,5*	56.523.092	*26,8*	5,8	59.167.003	*27,2*	4,7
Aquisição de Bens	10.308.333	*5,3*	9.724.479	*4,6*	-5,7	10.062.984	*4,6*	3,5
Aquisição de Serviços	32.917.903	*16,9*	36.422.980	*17,3*	10,6	32.991.178	*15,2*	-9,4
Juros de empréstimos de curto prazo	104.263	*0,1*	177.181	*0,1*	69,9	7.640	*0,0*	-95,7
Juros de empréstimos de médio e longo prazo	1.849.778	*1,0*	1.509.920	*0,7*	-18,4	3.255.322	*1,5*	115,6
Amortizações de empréstimos de curto prazo	2.970.500	*1,5*	2.705.000	*1,3*	-8,9	3.280.000	*1,5*	21,3
Amortizações empréstimos médio e longo prazo	22.885.350	*11,8*	31.646.179	*15,0*	38,3	22.205.889	*10,2*	-29,8
Investimento direto	38.345.621	*19,7*	41.475.448	*19,7*	8,2	49.363.499	*22,7*	19,0
Investimento delegado (adm local, empresas)	3.081.230	*1,6*	3.350.394	*1,6*	8,7	5.426.582	*2,5*	62,0
Transferênc correntes p/ instituições n/ lucrativas	7.571.220	*3,9*	6.931.662	*3,3*	-8,4	7.939.558	*3,7*	14,5
Transferênc de capital p/ instituições n/ lucrativas	5.294.042	*2,7*	2.752.683	*1,3*	-48,0	2.721.520	*1,3*	-1,1
Transferênc corr e subsíd p/empresas	2.500.573	*1,3*	4.588.623	*2,2*	83,5	5.227.748	*2,4*	13,9
Transferênc corr freguesias	3.376.774	*1,7*	3.749.694	*1,8*	11,0	4.327.069	*2,0*	15,4
Transferênc corr famílias	2.803.129	*1,4*	2.641.826	*1,3*	-5,8	2.769.048	*1,3*	4,8
Transferênc corr Segurança Social	1.571.569	*0,8*	1.173.503	*0,6*	-25,3	1.247.220	*0,6*	6,3
Outras transferências	427.203	*0,2*	533.511	*0,3*	24,9	322.783	*0,1*	-39,5
Outras Despesas	5.036.105	*2,6*	4.685.974	*2,2*	-7,0	6.850.177	*3,2*	46,2
Total	**194.478.109**	***100,0***	**210.592.148**	***100,0***	**8,3**	**217.165.221**	***100,0***	**3,1**

Nas rubricas de despesa que constam do Quadro 4.1 será de destacar, em primeiro lugar a aquisição de serviços, que sofrendo uma redução de 9,4% ficou com um valor muito semelhante ao de 2018. Verificaram-se reduções noutras rubricas, nomeadamente nas amortizações de empréstimos de médio e longo prazo (-29,8%), mas neste caso esta variação fica a dever-se em grande parte aos empréstimos de saneamento financeiro, que originam valores excecionalmente elevados em determinados anos. O mesmo acontece com as variações observadas nos juros.

Por outro lado, merece especial destaque a evolução verificada no investimento, tanto no investimento realizado diretamente pelos municípios, que aumentou 19% em 2020 e 8,2% em 2019,

como no investimento delegado noutras entidades da administração local (freguesias e empresas municipais) o qual registou um aumento de 62% em 2020 e 8,7% em 2019.

Há ainda a destacar aumentos da ordem dos 14-15% nas transferências correntes para instituições sem fins lucrativos, empresas municipais e freguesias.

4.2 Despesas efetivas e não efetivas

Seguem-se quadros com a desagregação das despesas de 2020 nas suas componentes correntes e capital, bem como na nova desagregação introduzida pelo SNC-AP de despesas efetivas e não efetivas. Esta separação de despesas efetivas e não efetivas aplica-se apenas às despesas de capital, que aparecem nos dois quadros 4.2 e 4.3. Quanto às despesas correntes, apenas aparecem como um todo no Quadro 4.2, sendo depois desagregadas no Quadro 4.4.

QUADRO 4.2 - Despesas efetivas - 2020

Euros

Municípios	Despesas correntes	Investim direto	Investim delegado adm local e empresas	Out transf de capital e subsidios	Outras desp capital	Total despesas de capital efetivas	Total despesas efetivas
		Despesas de capital					
VPT	4.310.741	1.869.271	268.273	101.000	0	2.238.544	6.549.284
PDL	28.983.213	8.937.315	361.283	135.080	0	9.433.678	38.416.891
RGR	11.819.121	8.664.359	858.747	336.421	312.065	10.171.592	21.990.713
LAG	8.092.788	2.921.123	78.948	32.190	129.416	3.161.677	11.254.465
VFC	8.062.938	1.619.055	0	0	0	1.619.055	9.681.994
POV	4.771.605	1.014.918	145.032	147.530	314.618	1.622.098	6.393.703
NRD	4.009.451	2.523.309	0	67.450	0	2.590.759	6.600.210
AGH	13.493.774	5.614.264	2.605.974	806.866	0	9.027.104	22.520.878
PVT	11.252.087	3.113.600	68.842	269.800	0	3.452.242	14.704.329
SCG	2.979.820	1.176.717	0	0	0	1.176.717	4.156.537
CAL	2.971.444	1.510.285	30.000	12.000	0	1.552.285	4.523.728
VEL	3.687.827	1.396.002	0	78.308	0	1.474.309	5.162.136
SRP	3.247.375	1.591.287	102.627	214.547	0	1.908.462	5.155.836
LPC	3.757.900	763.481	178.202	371.518	0	1.313.201	5.071.101
MAD	4.660.268	2.236.766	0	78.550	0	2.315.316	6.975.584
HRT	6.862.682	2.364.258	562.934	255.965	0	3.183.157	10.045.839
SCF	2.010.824	1.043.678	93.500	0	0	1.137.178	3.148.002
LFL	2.884.459	688.035	72.220	18.273	0	778.527	3.662.986
CRV	1.128.398	315.777	0	13.718	0	329.495	1.457.893
RAA	**128.986.714**	**49.363.499**	**5.426.582**	**2.939.215**	**756.099**	**58.485.395**	**187.472.109**

QUADRO 4.3 - Despesas não efetivas - 2020

Municípios	Ativos Financeiros - (Títulos, ações, obrig)	Passivos Financeiros - Amortiz empréstim curto prazo	Passivos Financeiros - Amortiz empréstim médio e longo	Total Despesa não efetiva
VPT	5.546	0	279.656	285.202
PDL	0	0	1.644.413	1.644.413
RGR	30.331	0	1.030.898	1.061.230
LAG	16.787	350.000	694.298	1.061.085
VFC	14.542	0	11.638.613	11.653.155
POV	0	0	298.510	298.510
NRD	11.850	0	683.838	695.688
AGH	36.566	0	1.242.162	1.278.728
PVT	22.868	2.000.000	759.459	2.782.327
SCG	8.677	0	164.458	173.134
CAL	9.441	0	986.524	995.965
VEL	4.000.000	0	367.890	4.367.890
SRP	0	0	455.298	455.298
LPC	5.488	0	731.386	736.873
MAD	12.566	930.000	564.090	1.506.656
HRT	19.286	0	482.950	502.236
SCF	6.311	0	40.901	47.211
LFL	6.965	0	38.063	45.028
CRV	0	0	102.484	102.484
RAA	**4.207.223**	**3.280.000**	**22.205.889**	**29.693.112**

As despesas de capital compreendem uma parte das despesas efetivas, no total de 58,5 M€, abrangendo os investimentos, diretos e indiretos (Quadro 4.2), num total de 58,5 M€, e a totalidade as despesas não efetivas (Quadro 4.3), onde se incluem as amortizações de empréstimos, a aquisição de partes de capital de empresas ou de outros títulos de participação, como é o caso do Fundo de Apoio Municipal e ainda a constituição ou reforço de depósitos a prazo, como é o caso dos 4 M€ que aparecem no Município das Velas.

Repare-se que as amortizações de empréstimos de Vila Franca do Campo ocupam mais de metade do total dos municípios, devido ao empréstimo de saneamento financeiro, o que constitui situação excecional.

4.3 Despesas correntes

O Quadro 4.4 apresenta a desagregação das despesas correntes (primeira coluna do Quadro 4.2), seguindo-se alguns comentários e quadros, relativamente às principais rubricas destas despesas

QUADRO 4.4 - Despesas correntes - 2020

Euros

CM	Pessoal	%	Bens	%	Serviços	%	Juros MLP	%	Trf corr p/ Instit s/ fins lucrativ	%	Transf corr e subsid SEL	%	Transf corr Freguesias	%	Transf corr Famílias	%	Transf corr Seg Social	%	Outras despesas correntes	%	Total Despesas Correntes
VPT	2.318.927	53,8	440.784	10,2	1.004.716	23,3	195.432	4,5	189.930	4,4					137.962	3,2			22.989	0,5	4.310.741
PDL	14.618.614	50,4	2.842.339	9,8	7.148.876	24,7	44.752	0,2	1.194.368	4,1	742.080	2,6	2.097.470	7,2	201.275	0,7	32.488	0,1	60.951	0,2	28.983.213
RGR	5.786.915	49,0	408.430	3,5	3.705.580	31,4	107.565	0,9	805.379	6,8			182.900	1,5	219.941	1,9	65.099	0,6	537.310	4,5	11.819.121
LAG	3.060.754	37,8	548.511	6,8	3.231.309	39,9	49.101	0,6	460.395	5,7			185.839	2,3	270.485	3,3	132.077	1,6	154.317	1,9	8.092.788
VFC	2.717.895	33,7	378.728	4,7	2.227.178	27,6	2.295.300	28,5	168.214	2,1			87.000	1,1	124.858	1,5	16.937	0,2	46.829	0,6	8.062.938
POV	2.452.691	51,4	242.293	5,1	771.773	16,2	4.574	0,1	630.380	13,2			84.000	1,8	286.523	6,0	155.540	3,3	143.832	3,0	4.771.605
NRD	1.356.837	33,8	378.111	9,4	995.309	24,8	242.255	6,0	122.450	3,1	225.568	5,6	119.896	3,0	241.036	6,0	157.624	3,9	170.365	4,2	4.009.451
AGH	6.058.297	44,9	798.655	5,9	3.362.544	24,9	30.152	0,2	2.037.613	15,1	102.421	0,8	544.183	4,0	377.897	2,8			182.011	1,3	13.493.774
PVT	3.700.218	32,9	460.944	4,1	1.988.994	17,7	63.644	0,6	696.533	6,2	3.824.404	34,0	137.324	1,2	254.107	2,3	82.255	0,7	43.663	0,4	11.252.087
SCG	1.307.783	43,9	637.287	21,4	432.084	14,5	16.407	0,6	294.442	9,9			184.000	6,2	48.118	1,6	33.525	1,1	26.174	0,9	2.979.820
CAL	1.866.553	62,8	261.633	8,8	684.496	23,0	11.186	0,4	83.629	2,8			40.000	1,3	8.587	0,3			15.360	0,5	2.971.444
VEL	1.840.997	49,9	485.674	13,2	758.977	20,6	32.018	0,9					226.265	6,1			47.240	1,3	296.656	8,0	3.687.827
SRP	1.335.165	41,1	377.206	11,6	884.604	27,2	57.996	1,8	384.413	11,8			58.324	1,8	24.458	0,8	87.731	2,7	37.478	1,2	3.247.375
LPC	2.142.652	57,0	304.102	8,1	936.427	24,9	48.217	1,3	15.700	0,4			86.216	2,3	45.698	1,2	74.040	2,0	104.847	2,8	3.757.900
MAD	2.130.088	45,7	172.095	3,7	1.604.426	34,4	27.961	0,6	264.850	5,7	20.000	0,4	248.403	5,3	81.781	1,8	55.200	1,2	55.464	1,2	4.660.268
HRT	3.249.342	47,3	441.537	6,4	2.079.239	30,3	23.018	0,3	419.351	6,1	313.275	4,6	41.250	0,6	51.076	0,7	180.892	2,6	63.702	0,9	6.862.682
SCF	1.191.040	59,2	276.553	13,8	305.199	15,2	1.311	0,1	92.983	4,6					91.327	4,5	49.441	2,5	2.969	0,1	2.010.824
LFL	1.394.277	48,3	479.946	16,6	532.543	18,5	3.964	0,1	72.827	2,5			4.000	0,1	293.804	10,2	70.337	2,4	32.762	1,1	2.884.459
CRV	637.956	56,5	128.155	11,4	336.905	29,9	469	0,0	6.100	0,5					10.114	0,9	6.794	0,6	1.905	0,2	1.128.398
CM	**59.167.003**	**45,9**	**10.062.984**	**7,8**	**32.991.178**	**25,6**	**3.255.322**	**2,5**	**7.939.558**	**6,2**	**5.227.748**	**4,1**	**4.327.069**	**3,4**	**2.769.048**	**2,1**	**1.247.220**	**1,0**	**1.999.584**	**1,6**	**128.986.714**

4.2.1 Despesas de pessoal

Estas despesas representaram, no total dos municípios, cerca de 46% do total de despesas correntes, sendo esta percentagem mais baixa em Vila Franca do Campo, devido sobretudo ao valor dos juros pagos, acontecendo uma situação semelhante na Praia da Vitória, mas neste caso devido à dimensão das transferências correntes para as empresas municipais (Setor Empresarial Local). Com um valor baixo surge também o Nordeste (33,8%), mas aqui não há uma rubrica que sobressaia, como nos outros dois casos.

O Quadro 4.5 mostra a evolução das despesas de pessoal no último triénio, bem como o peso percentual de cada município no total. Em 2020, estas despesas cresceram globalmente 4,7%, sendo de destacar aumentos muito superiores em alguns municípios. No caso de Angra do Heroísmo, o aumento de 22,6% deve-se sobretudo à extinção dos respetivos serviços municipalizados no final do primeiro semestre de 2020, passando todas as suas despesas e receitas, para o município. Existe ainda o caso de Santa Cruz das Flores, com um aumento de 22%, devido à extinção da Associação de Municípios da Ilha das Flores. O Quadro 4.6 mostra a evolução do número de trabalhadores, sendo possível verificar os casos em que houve a integração no município de trabalhadores que estavam em empresas ou outras entidades que foram extintas.

QUADRO 4.5 – Evolução das despesas de pessoal

Euros

Municípios	2018		2019		Δ %	2020		Δ %	% na receita corr da CM
	valores	%	valores	%		valores	%		
VPT	2.156.736	4,0	2.330.886	4,1	8,1	2.318.927	3,9	-0,5	42,7
PDL	13.143.671	24,6	14.493.086	25,6	10,3	14.618.614	24,7	0,9	40,7
RGR	5.017.297	9,4	5.083.362	9,0	1,3	5.786.915	9,8	13,8	30,4
LAG	2.874.380	5,4	2.945.452	5,2	2,5	3.060.754	5,2	3,9	29,2
VFC	2.611.372	4,9	2.741.348	4,8	5,0	2.717.895	4,6	-0,9	31,9
POV	2.303.505	4,3	2.315.034	4,1	0,5	2.452.691	4,1	5,9	40,9
NRD	1.322.762	2,5	1.366.905	2,4	3,3	1.356.837	2,3	-0,7	26,4
AGH	4.901.188	9,2	4.941.200	8,7	0,8	6.058.297	10,2	22,6	31,8
PVT	3.523.592	6,6	3.753.550	6,6	6,5	3.700.218	6,3	-1,4	33,0
SCG	1.282.279	2,4	1.382.038	2,4	7,8	1.307.783	2,2	-5,4	34,4
CAL	1.766.251	3,3	1.871.335	3,3	5,9	1.866.553	3,2	-0,3	44,1
VEL	1.548.813	2,9	1.802.696	3,2	16,4	1.840.997	3,1	2,1	35,1
SRP	1.143.022	2,1	1.201.839	2,1	5,1	1.335.165	2,3	11,1	32,3
LPC	1.814.799	3,4	2.123.784	3,8	17,0	2.142.652	3,6	0,9	41,7
MAD	2.127.078	4,0	2.167.645	3,8	1,9	2.130.088	3,6	-1,7	35,7
HRT	2.987.820	5,6	2.967.725	5,3	-0,7	3.249.342	5,5	9,5	32,1
SCF	945.102	1,8	976.421	1,7	3,3	1.191.040	2,0	22,0	45,1
LFL	1.347.920	2,5	1.396.886	2,5	3,6	1.394.277	2,4	-0,2	47,9
CRV	616.925	1,2	661.899	1,2	7,3	637.956	1,1	-3,6	41,1
RAA	53.434.515	100,0	56.523.092	100,0	5,8	59.167.003	100,0	4,7	35,5

Extinção dos Serviços Municipalizados de Angra do Heroísmo

QUADRO 4.6 – Recursos Humanos - evolução

Municípios	Trabalhadores			Variação absoluta	Δ %
	2018	2019	2020		
VPT	96	97	101	4	4,1
PDL	734	730	735	5	0,7
RGR	240	279	289	10	3,6
LAG	139	134	150	16	11,9
VFC	102	98	101	3	3,1
POV	89	101	100	-1	-1,0
NRD	69	66	63	-3	-4,5
AGH	235	217	347	130	59,9
PVT	161	161	158	-3	-1,9
SCG	64	67	65	-2	-3,0
CAL	96	97	102	5	5,2
VEL	90	94	86	-8	-8,5
SRP	48	47	57	10	21,3
LPC	110	108	105	-3	-2,8
MAD	93	92	95	3	3,3
HRT	150	151	166	15	9,9
SCF	45	61	61	0	0,0
LFL	73	70	73	3	4,3
CRV	36	33	33	0	0,0
RAA	2.670	2703	2887	184	6,8

Extinção dos Serviços Municipalizados de Angra do Heroísmo

O Quadro 4.7 apresenta a estrutura das despesas de pessoal em 2020. As 3 grandes rubricas das despesas de pessoal são as remunerações certas, as variáveis e os encargos com a segurança social. Pela sua importância, destacou-se as horas extraordinárias, dentro dos abonos variáveis.

O peso relativo das remunerações certas e permanentes oscila entre 67,6% em Vila do Porto e 78,3% na Horta. O valor de Vila do Porto (único abaixo dos 70% deve-se ao peso maior dos abonos variáveis, e neste caso concreto, da remuneração complementar.

QUADRO 4.7 – Estrutura das Despesas de pessoal - 2020

Municípios	Remunerações certas e permanentes	%	Horas extraordinárias	%	Outros abonos variáveis	%	Segurança social	%	Total	%
VPT	1.567.911	67,6	12.987	0,6	190.486	8,2	547.544	23,6	2.318.927	100,0
PDL	10.960.516	75,0	358.827	2,5	233.089	1,6	3.066.182	21,0	14.618.614	100,0
RGR	4.246.749	73,4	111.093	1,9	228.496	3,9	1.200.578	20,7	5.786.915	100,0
LAG	2.184.697	71,4	80.049	2,6	124.881	4,1	671.127	21,9	3.060.754	100,0
VFC	1.954.421	71,9	18.056	0,7	86.380	3,2	659.039	24,2	2.717.895	100,0
POV	1.826.916	74,5	30.983	1,3	61.394	2,5	533.398	21,7	2.452.691	100,0
NRD	997.624	73,5	5.949	0,4	53.887	4,0	299.377	22,1	1.356.837	100,0
AGH	4.609.972	76,1	24.094	0,4	91.378	1,5	1.332.853	22,0	6.058.297	100,0
PVT	2.766.902	74,8	9.742	0,3	138.663	3,7	784.911	21,2	3.700.218	100,0
SCG	945.551	72,3	9.626	0,7	69.460	5,3	283.146	21,7	1.307.783	100,0
CAL	1.381.781	74,0	3.917	0,2	83.317	4,5	397.537	21,3	1.866.553	100,0
VEL	1.389.896	75,5	0	0,0	66.327	3,6	384.774	20,9	1.840.997	100,0
SRP	1.026.848	76,9	4.902	0,4	50.248	3,8	253.167	19,0	1.335.165	100,0
LPC	1.580.581	73,8	0	0,0	88.699	4,1	473.373	22,1	2.142.652	100,0
MAD	1.604.326	75,3	20.791	1,0	75.930	3,6	429.041	20,1	2.130.088	100,0
HRT	2.542.839	78,3	6.506	0,2	27.163	0,8	672.834	20,7	3.249.342	100,0
SCF	889.292	74,7	0	0,0	57.085	4,8	244.663	20,5	1.191.040	100,0
LFL	1.012.589	72,6	12.636	0,9	62.941	4,5	306.110	22,0	1.394.277	100,0
CRV	467.602	73,3	0	0,0	44.161	6,9	126.193	19,8	637.956	100,0
RAA	**43.957.013**	**74,3**	**710.157**	**1,2**	**1.833.987**	**3,1**	**12.665.847**	**21,4**	**59.167.003**	**100,0**

Nas despesas com horas extraordinárias destacam-se, com valores mais elevados, os municípios de Ponta Delgada e Ribeira Grande, havendo 4 municípios sem despesas nesta rubrica.

A segurança social representa 21,4% das despesas totais de pessoal, variando entre os 19% em S. Roque do Pico e 24,2% em Vila Franca do Campo.

O Quadro 4.8 mostra as despesas de pessoal que estão no Quadro 4.7, mas por trabalhador.

QUADRO 4.8 – Despesas de pessoal por trabalhador - 2020

Municípios	Trabalhadores	%	Despesas p/ trabalhador				
			Remunerações	Horas extraord	Outros abonos	Seg social	Total
VPT	101	3,5	15.524	129	1.886	5.421	22.960
PDL	735	25,5	14.912	488	317	4.172	19.889
RGR	289	10,0	14.695	384	791	4.154	20.024
LAG	150	5,2	14.565	534	833	4.474	20.405
VFC	101	3,5	19.351	179	855	6.525	26.910
POV	100	3,5	18.269	310	614	5.334	24.527
NRD	63	2,2	15.835	94	855	4.752	21.537
AGH	347	12,0	13.285	69	263	3.841	17.459
PVT	158	5,5	17.512	62	878	4.968	23.419
SCG	65	2,3	14.547	148	1.069	4.356	20.120
CAL	102	3,5	13.547	38	817	3.897	18.300
VEL	86	3,0	16.162	0	771	4.474	21.407
SRP	57	2,0	18.015	86	882	4.442	23.424
LPC	105	3,6	15.053	0	845	4.508	20.406
MAD	95	3,3	16.888	219	799	4.516	22.422
HRT	166	5,7	15.318	39	164	4.053	19.574
SCF	61	2,1	14.579	0	936	4.011	19.525
LFL	73	2,5	13.871	173	862	4.193	19.100
CRV	33	1,1	14.170	0	1.338	3.824	19.332
RAA	**2.887**	**100,0**	**15.226**	**246**	**635**	**4.387**	**20.494**

No que respeita às remunerações certas, os valores mais elevados aparecem nos municípios de Vila Franca do Campo e Povoação, surgindo com valores baixos, Angra do Heroísmo Calheta e Lajes das Flores.

Nas horas extraordinárias destacam-se os municípios da Lagoa, Ponta Delgada, Ribeira Grande e Povoação.

No que respeita aos encargos com a segurança social, os valores per capita mais elevados aparecem em Vila Franca do Campo, Vila do Porto e Povoação. Angra do Heroísmo apresenta o 2º valor mais baixo, depois do Corvo.

Finalmente, encerrando o capítulo das despesas de pessoal, apresenta-se o Quadro 4.9, com a evolução nos últimos 3 anos dos principais abonos variáveis e eventuais.

QUADRO 4.9 – Principais abonos variáveis ou eventuais

Principais abonos variáveis ou eventuais	2018	2019	2020	%	Δ %
Horas extraordinárias	611.721	784.839	710.157	27,9	-9,5
Ajudas de custo	102.714	108.072	32.049	1,3	-70,3
Abono para falhas	58.840	61.821	57.592	2,3	-6,8
Subsídios de fixação, residência e alojamento	107.196	121.806	119.973	4,7	-1,5
Subsídio de trabalho nocturno	47.438	48.304	50.569	2,0	4,7
Subsídio de turno	68.929	78.814	104.161	4,1	32,2
Senhas de Presença	317.472	290.741	283.883	11,2	-2,4
Outros abonos (remuneração complementar)	928.111	1.059.941	1.185.760	46,6	11,9
Total	**2.242.420**	**2.554.338**	**2.544.143**	**100,0**	**-0,4**

No total, estes encargos ficaram em 2020 praticamente ao nível do ano anterior (redução de 0,4%), mas verificaram-se variações acentuadas nas ajudas de custo (-70,3%) e em menor grau nas horas extraordinárias e no abono para falhas. Aqui também, a Pandemia COVID terá tido influência.

Em termos de estrutura, a parcela maior (46,6%) destes abonos pertence à remuneração complementar.

4.2.2 Aquisição de bens e serviços

Como mostra o Quadro 4.4, as despesas com bens e serviços ocuparam, respetivamente, 7,8% e 25,6% do total de despesas correntes dos municípios em 2020. Os Quadros 4.10 e 4.11 desagregam estas despesas nas suas principais rubricas, no último triénio.

Aqui também, surgem variações positivas e negativas, algumas acentuadas.

Nas aquisições de bens, e esquecendo a rubrica não especificada "Outras", a principal rubrica é a de combustíveis e lubrificantes, com um peso relativo de 19,1%.

Estas despesas sofreram uma diminuição de 17,5%, sendo as mais baixas dos últimos 6 anos. Por outro lado, são de salientar os aumentos nas despesas de higiene e limpeza, e vestuário e artigos pessoais.

QUADRO 4.10– Principais aquisições de bens

Euros

Despesas com aquisição de bens	2018	2019	2020		Δ %
	valores	valores	valores	%	
Matérias-primas e subsidiárias	476.372	347.924	423.337	***4,2***	21,7
Combustíveis e lubrificantes	2.356.849	2.327.588	1.919.891	***19,1***	-17,5
Limpeza e higiene	276.902	278.719	415.696	***4,1***	49,1
Vestuário e artigos pessoais	179.017	219.949	345.459	***3,4***	57,1
Material de escritório	307.581	325.456	260.627	***2,6***	-19,9
Material de transporte - Peças	748.136	668.932	698.117	***6,9***	4,4
Prémios, condecorações e ofertas	350.968	287.036	269.872	***2,7***	-6,0
Electricidade para iluminação pública	454.017	445.200	400.166	***4,0***	-10,1
Outras	5.158.489	4.823.675	5.329.819	***53,0***	10,5
Total	**10.308.333**	**9.724.479**	**10.062.984**	**100**	**3,5**

Nas aquisições de serviços (Quadro 4.11), a redução de 9,4% no total não traduz de todo o que se passou nas diferentes rubricas, com aumentos e diminuições, por vezes elevados em algumas delas.

A redução de 60,3% nas deslocações e estadas acompanha a diminuição de 70,3% nas ajudas de custo, observada no Quadro 4.9 e a redução de 39% nos encargos de cobrança de receitas fiscais estão diretamente relacionadas com a diminuição de receitas do IMI (6,2%) e do IMT (16,3%).

A redução da atividade motivada pelo confinamento também poderá explicar o comportamento das rubricas "Encargos com as instalações" (-7,7%) e "representação dos Serviços" (-38,4%).

Por outro lado, verificaram-se aumentos em rubricas como, consultadoria (39,1%), assistência técnica (20,1%) e comunicações (10,2%).

Os encargos das instalações (14,3%), os trabalhos especializados (13,4%) e a limpeza e higiene (10,8%) são as rubricas de maior peso percentual nas aquisições de serviços.

QUADRO 4.11 – Principais aquisições de serviços

Euros

Despesas com aquisição de serviços	2018	2019	2020		Δ %
	valores	valores	valores	%	
Encargos das instalações	5.233.056	5.093.032	4.702.761	***14,3***	-7,7
Limpeza e higiene	3.054.768	3.341.637	3.564.863	***10,8***	6,7
Conservação de bens	959.910	1.482.868	1.574.891	***4,8***	6,2
Locação de edifícios	2.213.132	2.409.392	1.195.297	***3,6***	-50,4
Locação de outros bens	1.131.567	1.682.134	1.595.555	***4,8***	-5,1
Comunicações	924.245	915.518	1.009.213	***3,1***	10,2
Transportes	977.798	836.940	779.836	***2,4***	-6,8
Representação dos serviços	49.786	63.793	39.288	***0,1***	-38,4
Seguros	625.536	625.500	692.133	***2,1***	10,7
Deslocações e estadas	558.398	543.650	215.981	***0,7***	-60,3
Consultadoria	879.437	1.162.572	1.617.695	***4,9***	39,1
Publicidade	651.803	652.604	560.505	***1,7***	-14,1
Vigilância e segurança	356.754	415.515	498.496	***1,5***	20,0
Assistência técnica	442.023	558.633	671.015	***2,0***	20,1
Outros trabalhos especializados	4.610.419	4.544.543	4.411.878	***13,4***	-2,9
Encargos de cobrança de receitas	934.495	1.027.207	625.423	***1,9***	-39,1
Outras	9.314.776	11.067.442	9.236.348	***28,0***	-16,5
Total	**32.917.903**	**36.422.980**	**32.991.178**	**100**	**-9,4**

4.2.3. Juros e amortizações de empréstimos

Seguem-se os Quadros 4.12 e 4.13 com as despesas de juros e amortizações de empréstimos de médio e longo prazo.

Os municípios de Vila Franca do Campo e Nordeste, com a contração de empréstimos de saneamento financeiro ocupam, respetivamente, 70,5% e 7,4% dos juros pagos pelos municípios em 2020.

Existe ainda o caso de Vila do Porto, com 6% dos juros pagos, que absorveu a dívida da empresa municipal quando esta foi encerrada.

QUADRO 4.12 – Despesas com juros de empréstimos MLP

Municípios	2018	2019	2020		Δ %	2020	2020
	valores	valores	valores	%		Juros / Receitas Correntes (%)	Juros / Dívida MLP (%)
VPT	220.345	208.024	195.432	*6,0*	-6,1	3,6	6,1
PDL	63.155	56.906	44.752	*1,4*	-21,4	0,1	0,6
RGR	100.910	114.016	107.565	*3,3*	-5,7	0,6	0,5
LAG	62.277	56.711	49.101	*1,5*	-13,4	0,5	1,3
VFC	651.051	618.375	2.295.300	*70,5*	271,2	26,9	7,2
POV	7.918	6.287	4.574	*0,1*	-27,2	0,1	0,2
NRD	254.621	71.353	242.255	*7,4*	239,5	4,7	1,8
AGH	47.867	42.679	30.152	*0,9*	-29,4	0,2	0,4
PVT	77.645	71.508	63.644	*2,0*	-11,0	0,6	1,0
SCG	22.219	19.759	16.407	*0,5*	-17,0	0,4	2,1
CAL	36.586	24.114	11.186	*0,3*	-53,6	0,3	0,0
VEL	55.211	35.263	32.018	*1,0*	-9,2	0,6	1,5
SRP	114.717	61.784	57.996	*1,8*	-6,1	1,4	2,0
LPC	73.938	61.448	48.217	*1,5*	-21,5	0,9	3,2
MAD	30.778	34.912	27.961	*0,9*	-19,9	0,5	3,3
HRT	27.405	22.201	23.018	*0,7*	3,7	0,2	1,1
SCF	2.185	1.768	1.311	*0,0*	-25,8	0,0	1,6
LFL	223	2.183	3.964	*0,1*	81,6	0,1	1,5
CRV	725	629	469	*0,0*	-25,4	0,0	0,2
RAA	**1.849.778**	**1.509.920**	**3.255.322**	***100,0***	**115,6**	**2,0**	**3,0**

QUADRO 4.13 – Despesas com amortizações de empréstimos MLP

Euros

Municípios	2018	2019	2020		Δ %	2020
	valores	valores	valores	%		% das desp capital
VPT	275.790	288.014	279.656	*1,3*	-2,9	11,1
PDL	1.709.855	1.655.432	1.644.413	*7,4*	-0,7	14,8
RGR	909.583	2.131.521	1.030.898	*4,6*	-51,6	9,2
LAG	804.571	772.616	694.298	*3,1*	-10,1	16,4
VFC	1.558.546	19.643.329	11.638.613	*52,4*	-40,8	87,7
POV	517.260	407.885	298.510	*1,3*	-26,8	15,5
NRD	10.777.168	583.548	683.838	*3,1*	17,2	20,8
AGH	1.398.160	1.401.607	1.242.162	*5,6*	-11,4	12,1
PVT	793.889	827.760	759.459	*3,4*	-8,3	12,2
SCG	163.518	163.813	164.458	*0,7*	0,4	12,2
CAL	1.102.305	904.439	986.524	*4,4*	9,1	38,7
VEL	438.906	432.859	367.890	*1,7*	-15,0	6,3
SRP	424.169	345.318	455.298	*2,1*	31,8	19,3
LPC	827.624	811.054	731.386	*3,3*	-9,8	35,7
MAD	376.257	599.587	564.090	*2,5*	-5,9	14,8
HRT	529.607	511.522	482.950	*2,2*	-5,6	13,1
SCF	33.054	40.629	40.901	*0,2*	0,7	3,5
LFL	128.994	9.042	38.063	*0,2*	321,0	4,6
CRV	116.095	116.205	102.484	*0,5*	-11,8	23,7
RAA	**22.885.350**	**31.646.179**	**22.205.889**	***100,0***	**-29,8**	**25,2**

No Quadro 4.13 pode ver-se na última coluna o peso percentual das amortizações de empréstimos na despesas de capital, onde se destaca, novamente, o Município de Vila Franca do Campo. Repare-se que este município ocupa 52,4% do total de amortizações de empréstimos municipais.

4.2.4 Transferências para outras entidades

Cerca de 14% das despesas municipais referem-se a transferências efetuadas para outras entidades, sejam elas do setor local (freguesias, empresas municipais) ou do setor privado (famílias, instituições). O Quadro 4.14 mostra os valores e a estrutura destas despesas no último triénio.

QUADRO 4.14 – Estrutura e evolução das transferências dos municípios para outras entidades

Euros

Transferências correntes	2018		2019		Δ %	2020		Δ %
	valores	%	valores	%		valores	%	
Empresas (inclui subsídios à exploração)	2.500.573	13,7	4.588.623	23,4	83,5	5.227.748	23,9	13,9
Freguesias	3.376.774	18,5	3.749.694	19,1	11,0	4.327.069	19,8	15,4
Instituições sem fins lucrativos	7.571.220	41,5	6.931.662	35,3	-8,4	7.939.558	36,4	14,5
Famílias	2.803.129	15,4	2.641.826	13,5	-5,8	2.769.048	12,7	4,8
Segurança Social	1.571.569	8,6	1.173.503	6,0	-25,3	1.247.220	5,7	6,3
Outras Transferências correntes	427.203	2,3	533.511	2,7	24,9	322.783	1,5	-39,5
Total	**18.250.468**	**100,0**	**19.618.820**	**100,0**	**7,5**	**21.833.426**	**100,0**	**11,3**
Transferências de capital	**2018**		**2019**		**Δ %**	**2020**		**Δ %**
	valores	**%**	**valores**	**%**		**valores**	**%**	
Empresas	363.521	4,3	362.349	5,8	-0,3	755.773	9,0	108,6
Freguesias	2.717.662	32,1	2.988.045	48,0	9,9	4.670.809	55,8	56,3
Instituições sem fins lucrativos	5.294.042	62,5	2.752.683	44,2	-48,0	2.721.520	32,5	-1,1
Outras transferências de capital	96.687	1,1	119.275	1,9	23,4	217.695	2,6	82,5
Total	**8.471.913**	**100,0**	**6.222.351**	**100,0**	**-26,6**	**8.365.797**	**100,0**	**34,4**
Transferências totais	**2018**		**2019**		**Δ %**	**2020**		**Δ %**
	valores	**%**	**valores**	**%**		**valores**	**%**	
Empresas	2.864.095	13,1	4.950.972	23,2	72,9	5.983.521	23,3	20,9
Freguesias	6.094.436	27,9	6.737.739	31,5	10,6	8.997.879	35,1	33,5
Instituições sem fins lucrativos	12.865.262	59,0	9.684.345	45,3	-24,7	10.661.078	41,6	10,1
Total	**21.823.793**	**100,0**	**21.373.056**	**100,0**	**-2,1**	**25.642.477**	**100,0**	**20,0**

As transferências totais para as empresas representavam 23,3% do total de transferências dos municípios e pelo Quadro 4.14 podemos verificar que estas despesas aumentaram significativamente nos últimos 2 anos - 72,9% em 2019 e 20,9% em 2020. Isto apesar da diminuição do número de empresas municipais nos últimos anos. Os subsídios à exploração (transferências correntes)

aumentaram 83,5% em 2019 e 23,9% em 2020, ou seja, 109% entre 2018 e 2020. Refira-se ainda que um só município - Praia da Vitória - transferiu 73% dos 5,2 M€ totais.

No caso das freguesias, verifica-se um crescimento de 35,1% nas transferências para estas entidades, que em 2020 totalizaram cerca de 9 M€, cerca de 33,5% do total de transferências.

As Instituições sem fins lucrativos receberam dos municípios 10,7 M€ - 41,6% do total, ultrapassando os montantes recebidos pelas freguesias e pelas empresas municipais, tendo crescido 10,1%, face a 2019.

São ainda de considerar, neste tipo de despesas, as transferências para as famílias, onde se incluem os trabalhadores inseridos em programas ocupacionais e os apoios a famílias carenciadas, num valor total de 2,8 M€ em 2020, bem como os encargos de segurança social destes trabalhadores (1,2 M€).

Os quadros seguintes (Quadros 4.15 a 4.21) desgregam, por município, as transferências constantes do Quadro 4.14, nos últimos anos.

Nas transferências para as freguesias (Quadros 4.17 e 4.18), é notória a tendência de crescimento ao longo dos anos, na grande maioria dos municípios. No total, no último ano, as transferências correntes aumentaram 15,4% e as de capital 56,3%.
Com um total de transferências, correntes e de capital, de 2,8 M€, o Município de Angra do Heroísmo é o que mais transferiu para as respetivas freguesias, ultrapassando os 2,1 M€ de Ponta Delgada.
Em 3º lugar, surge a Ribeira Grande, com 1 M€. Com valor bastante baixo aparece a Praia da Vitória, que como já se referiu, deu maior prioridade ao apoio às empresas municipais.
Também no que respeita ao valor médio por freguesia, Angra do Heroísmo excede em muito os restantes municípios.

Quadro 4.15 - Transferências correntes e subsídios para empresas do setor empresarial local

Euros

CM	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Δ %
VPT	373.000	280.000	0	0	150.000	0	1.500	0	0	0	
PDL	3.500.548	2.896.953	2.100.774	1.747.320	1.022.658	654.909	1.030.311	1.284.477	1.185.215	742.080	-37,4
RGR	322.589	330.301	337.555	58.333	0	0	0	3.172	801	0	-100,0
LAG	934.052	762.247	732.637	125.000	169.637	0	0	3.172	801	0	-100,0
VFC	120.000	55.000	550.748	71.752	0	0	0	0	0	0	
POV	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
NRD	327.700	295.000	372.907	362.744	178.213	182.669	0	129.823	295.659	225.568	-23,7
AGH	1.233.535	2.118.753	334.860	357.360	334.397	259.440	219.767	560.627	156.578	102.421	-34,6
PVT	719.137	648.200	60.540	91.030	0	2.500	9.518	234.301	2.639.279	3.824.404	44,9
SCG	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
CAL	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
VEL	105.079	0	0	0	205.808	0	0	0	0	0	
SRP	171.415	341.536	143.505	93.298	108.454	58.492	28.767	0	0	0	
LPC	290.041	273.532	136.281	19.739	0	0	0	0	5.289	0	-100,0
MAD	295.742	215.743	0	0	0	20.000	0	15.000	5.000	20.000	300,0
HRT	638.676	661.379	285.717	270.000	270.000	270.000	270.000	270.000	300.000	313.275	4,4
SCF	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
LFL	0	63.710	8.895	80	0	0	0	0	0	0	
CRV	12.800	42.640	6.000	0	0	0	0	0	0	0	
RAA	**9.044.314**	**8.984.994**	**5.070.419**	**3.196.656**	**2.439.167**	**1.448.010**	**1.559.864**	**2.500.573**	**4.588.623**	**5.227.748**	13,9

Quadro 4.16 - Transferências de capital para empresas do setor empresarial local

Euros

CM	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Δ %
VPT	150.000	170.000	0	0	0	0	0	0	0	0	
PDL	1.641.086	1.499.985	759.086	0	378.713	369.868	363.206	361.476	362.349	361.283	-0,3
RGR	1.056.179	1.247.682	768.227	607.025	0	0	0	0	0	0	
LAG	4.017.295	1.877.574	535.750	0	0	0	0	0	0	0	
VFC	1.312.721	1.502.074	0	0	0	0	0	0	0	0	
POV	590.726	406.729	408.544	432.246	416.980	0	0	0	0	0	
NRD	0	0	139.693	0	0	0	0	0	0	0	
AGH	350.000	317.744	0	0	0	0	0	0	0	385.437	
PVT	848.917	1.661.276	1.625.214	1.435.528	0	0	0	0	0	0	
SCG	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
CAL	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
VEL	314.874	405.099	314.310	0	0	0	0	0	0	0	
SRP	0	168.997	194.223	200.385	206.899	213.536	0	0	0	0	
LPC	339.423	302.411	40.000	0	0	0	0	0	0	0	
MAD	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
HRT	0	0	7.800	0	7.500	0	0	0	0	0	
SCF	156.000	157.000	0	0	0	0	0	0	0	0	
LFL	29.300	0	0	0	0	2.154	6.846	2.045	0	9.053	
CRV	0	0	16.000	0	0	0	0	0	0	0	
RAA	**10.806.521**	**9.716.571**	**4.808.847**	**2.675.184**	**1.010.093**	**585.558**	**370.052**	**363.521**	**362.349**	**755.773**	108,6

Quadro 4.17 - Transferências correntes para as freguesias

Euros

Municípios	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Δ %	Média por Freguesia - 2020
VPT	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0		0
PDL	54.328	58.964	1.006.652	1.486.619	1.343.157	1.359.301	1.550.500	1.897.886	1.897.883	2.097.470	10,5	87.395
RGR	998	0	1.858	0	70.487	72.709	71.594	70.000	154.578	182.900	18,3	13.064
LAG	162.580	162.372	168.372	192.035	185.994	172.837	172.838	172.199	196.665	185.839	-5,5	37.168
VFC	21.941	53.319	30.293	34.490	30.000	27.750	116.500	59.301	68.339	87.000	27,3	14.500
POV	0	67.336	67.673	0	0	80.400	0	84.000	84.000	84.000	0,0	14.000
NRD	1.428	376	1.063	115.682	114.905	115.632	120.478	119.618	120.844	119.896	-0,8	13.322
AGH	238.935	341.807	287.146	256.432	255.733	277.989	260.693	285.328	479.224	544.183	13,6	28.641
PVT	65.449	26.650	118.776	52.892	58.668	50.796	60.031	56.917	74.305	137.324	84,8	12.484
SCG	116.000	116.000	110.000	113.000	110.000	114.000	114.000	134.000	136.035	184.000	35,3	46.000
CAL	50.893	42.550	51.309	45.000	40.000	40.000	40.000	40.000	40.000	40.000	0,0	8.000
VEL	0	0	0	183.320	193.964	180.000	180.000	225.000	226.812	226.265	-0,2	37.711
SRP	1.358	238	726	489	780	400	136	58.278	58.615	58.324	-0,5	11.665
LPC	57.908	52.484	46.380	70.261	71.500	58.909	64.275	56.948	103.284	86.216	-16,5	14.369
MAD	414	25.505	79.062	77.160	157.622	157.349	112.191	44.949	33.211	248.403	648,0	41.400
HRT	166.950	75.250	75.550	77.240	67.790	73.790	75.490	72.350	71.900	41.250	-42,6	3.173
SCF	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0		0
LFL	0	0	0	0	0	0	0	0	4.000	4.000	0,0	571
CRV	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0		
RAA	**939.182**	**1.022.852**	**2.044.860**	**2.704.619**	**2.700.599**	**2.781.863**	**2.938.725**	**3.376.774**	**3.749.694**	**4.327.069**	15,4	**27.917**

Quadro 4.18 - Transferências de capital para as freguesias

Euros

Municípios	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Δ %	Média por Freguesia - 2020
VPT	200.000	180.000	165.000	203.925	217.028	258.797	264.130	265.345	266.806	268.273	0,5	53.655
PDL	511.920	511.920	0	14.536	13.629	0	0	0	0	0		0
RGR	396.214	382.989	570.690	382.580	559.580	732.580	476.769	802.391	692.574	858.747	24,0	61.339
LAG	133.120	110.308	145.308	103.638	114.447	64.447	64.447	64.448	78.948	78.948	0,0	15.790
VFC	178.119	0	0	0	0	0	0	0	0	0		0
POV	34.028	33.770	54.102	44.150	38.560	15.538	0	17.495	84.330	145.032	72,0	24.172
NRD	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0		0
AGH	592.011	431.750	632.115	431.116	594.749	702.328	835.520	771.201	879.551	2.220.537	152,5	116.870
PVT	80.000	0	16.328	36.116	0	24.090	25.000	23.200	35.062	68.842	96,3	6.258
SCG	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0		0
CAL	0	9.000	85.037	0	0	23.000	0	0	5.619	30.000	433,9	6.000
VEL	180.000	180.000	180.000	0	0	0	0	0	0	0		0
SRP	153.350	145.887	143.050	133.773	124.621	112.083	104.954	65.998	59.786	102.627	71,7	20.525
LPC	180.000	191.507	168.063	95.732	55.996	70.352	115.264	94.700	198.638	178.202	-10,3	29.700
MAD	278.000	147.124	93.951	24.978	0	0	0	0	0	0		0
HRT	614.639	532.922	0	537.708	501.675	484.340	460.242	469.385	525.149	562.934	7,2	43.303
SCF	91.250	105.000	102.500	100.000	103.000	106.000	106.000	89.000	94.083	93.500	-0,6	23.375
LFL	8.847	14.500	26.661	11.667	50.500	43.833	59.700	54.500	67.500	63.167	-6,4	9.024
CRV	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0		
RAA	**3.631.497**	**2.976.676**	**2.382.805**	**2.119.919**	**2.373.785**	**2.637.388**	**2.512.027**	**2.717.662**	**2.988.045**	**4.670.809**	56,3	**30.134**

Transferências correntes e de capital para as freguesias

Municípios	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Δ %	Média por Freguesia - 2020
VPT	200.000	180.000	165.000	203.925	217.028	258.797	264.130	265.345	266.806	268.273	0,5	53.655
PDL	566.248	570.884	1.006.652	1.501.155	1.356.786	1.359.301	1.550.500	1.897.886	1.897.883	2.097.470	10,5	87.395
RGR	397.211	382.989	572.548	382.580	630.067	805.289	548.364	872.391	847.153	1.041.647	23,0	74.403
LAG	295.700	272.680	313.680	295.672	300.441	237.284	237.285	236.647	275.613	264.786	-3,9	52.957
VFC	200.060	53.319	30.293	34.490	30.000	27.750	116.500	59.301	68.339	87.000	27,3	14.500
POV	34.028	101.106	121.775	44.150	38.560	95.938	0	101.495	168.330	229.032	36,1	38.172
NRD	1.428	376	1.063	115.682	114.905	115.632	120.478	119.618	120.844	119.896	-0,8	13.322
AGH	830.946	773.557	919.261	687.549	850.481	980.316	1.096.213	1.056.529	1.358.774	2.764.721	103,5	145.512
PVT	145.449	26.650	135.104	89.008	58.668	74.886	85.031	80.117	109.367	206.166	88,5	18.742
SCG	116.000	116.000	110.000	113.000	110.000	114.000	114.000	134.000	136.035	184.000	35,3	46.000
CAL	50.893	51.550	136.346	45.000	40.000	63.000	40.000	40.000	45.619	70.000	53,4	14.000
VEL	180.000	180.000	180.000	183.320	193.964	180.000	180.000	225.000	226.812	226.265	-0,2	37.711
SRP	154.708	146.124	143.776	134.263	125.401	112.483	105.090	124.276	118.401	160.952	35,9	32.190
LPC	237.908	243.991	214.444	165.993	127.496	129.262	179.539	151.648	301.922	264.418	-12,4	44.070
MAD	278.414	172.629	173.012	102.138	157.622	157.349	112.191	44.949	33.211	248.403	648,0	41.400
HRT	781.589	608.172	75.550	614.948	569.465	558.130	535.732	541.735	597.049	604.184	1,2	46.476
SCF	91.250	105.000	102.500	100.000	103.000	106.000	106.000	89.000	94.083	93.500	-0,6	23.375
LFL	8.847	14.500	26.661	11.667	50.500	43.833	59.700	54.500	71.500	67.167	-6,1	9.595
CRV	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0		
RAA	**4.570.679**	**3.999.528**	**4.427.666**	**4.824.538**	**5.074.385**	**5.419.251**	**5.450.752**	**6.094.436**	**6.737.739**	**8.997.879**	33,5	**58.051**

Nas transferências para as instituições, verifica-se um aumento global de 14,5% nas transferências correntes e uma redução de apenas 1,1% nas transferências de capital.

Há aumentos muito significativos nos municípios de Ribeira Grande, Calheta e Madalena, havendo também diversas diminuições.

Quadro 4.19 - Transferências correntes para instituições sem fins lucrativos

Euros

CM	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Δ %
VPT	238.143	260.016	248.234	237.785	268.056	311.410	298.334	257.607	185.526	189.930	2,4
PDL	250.194	241.984	279.069	280.254	678.105	673.478	901.868	1.120.404	1.173.673	1.194.368	1,8
RGR	79.750	102.000	86.700	45.500	70.979	69.320	70.198	73.913	308.410	805.379	161,1
LAG	225.157	212.505	239.036	451.585	426.300	378.663	371.597	437.094	490.994	460.395	-6,2
VFC	206.224	157.000	147.969	215.200	100.150	136.576	158.418	203.886	227.064	168.214	-25,9
POV	39.020	29.950	28.270	42.120	40.638	211.608	246.870	481.959	476.791	630.380	32,2
NRD	188.316	148.637	151.419	135.489	134.432	115.815	111.220	125.628	138.409	122.450	-11,5
AGH	780.290	717.775	2.135.932	971.789	996.834	1.353.440	1.590.627	1.427.617	1.510.854	2.037.613	34,9
PVT	357.405	260.775	1.226.720	702.681	1.415.038	1.443.244	1.476.328	1.342.153	664.740	696.533	4,8
SCG	320.707	315.788	293.668	391.536	360.001	393.171	459.833	453.740	453.524	294.442	-35,1
CAL	27.512	1.895	2.010	5.000	4.725	6.230	9.700	19.383	30.092	83.629	177,9
VEL	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
SRP	560.542	485.370	354.398	447.771	401.643	658.527	714.251	842.079	422.171	384.413	-8,9
LPC	71.241	66.340	23.348	78.610	82.024	79.915	63.758	15.873	26.690	15.700	-41,2
MAD	511.535	399.305	319.342	271.410	204.818	267.186	179.289	114.240	59.964	264.850	341,7
HRT	177.296	216.622	191.036	170.305	203.026	229.699	323.959	393.979	430.403	419.351	-2,6
SCF	36.848	39.916	63.610	95.186	123.080	121.558	113.740	144.848	209.328	92.983	-55,6
LFL	0	0	11.100	22.943	30.213	93.736	93.413	95.108	110.731	72.827	-34,2
CRV	3.510	2.700	3.900	4.717	7.412	22.850	29.142	21.711	12.300	6.100	-50,4
RAA	**4.073.692**	**3.658.576**	**5.805.763**	**4.569.883**	**5.547.475**	**6.566.426**	**7.212.544**	**7.571.220**	**6.931.662**	**7.939.558**	14,5

Quadro 4.20 - Transferências de capital para instituições sem fins lucrativos

Euros

CM	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Δ %
VPT	187.000	174.161	168.500	157.600	159.074	194.650	185.719	231.138	258.250	101.000	-60,9
PDL	506.587	355.307	390.100	385.641	152.298	58.200	339.800	147.486	78.308	135.080	72,5
RGR	337.932	301.790	253.300	239.420	233.503	436.456	406.095	811.013	695.098	336.421	-51,6
LAG	108.210	87.053	30.388	0	0	0	74.323	74.440	69.290	32.190	-53,5
VFC	698.115	336.093	0	0	0	0	0	0	0	0	
POV	68.217	28.900	40.483	39.000	34.750	82.333	67.025	93.915	110.073	99.030	-10,0
NRD	135.839	169.429	114.022	0	0	0	37.494	0	0	20.000	
AGH	339.233	255.699	362.731	195.683	332.049	511.902	761.672	614.283	595.035	763.429	28,3
PVT	763.326	692.212	638.750	1.125.317	2.177.792	2.299.560	2.530.960	2.194.218	151.400	269.800	78,2
SCG	80.000	42.500	62.500	0	0	0	0	0	0	0	
CAL	0	1.150	8.500	0	0	0	4.000	8.873	40.749	12.000	-70,6
VEL	85.343	0	85.343	85.343	85.343	0	0	0	0	0	
SRP	389.600	444.144	455.750	483.850	181.662	149.610	384.728	295.600	121.236	214.547	77,0
LPC	322.332	247.917	239.092	293.557	222.584	283.209	337.011	474.672	298.430	371.518	24,5
MAD	153.738	123.219	133.792	140.535	164.720	179.844	84.017	111.132	59.351	78.550	32,3
HRT	249.526	176.529	149.227	65.106	79.189	189.277	129.194	218.934	235.764	255.965	8,6
SCF	60.000	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
LFL	62.088	43.657	63.200	37.558	50.999	10.500	10.410	4.379	25.840	18.273	-29,3
CRV	18.370	18.499	15.218	15.407	14.982	10.934	52.748	13.960	13.857	13.718	-1,0
RAA	**4.565.457**	**3.498.257**	**3.210.895**	**3.264.016**	**3.888.944**	**4.406.476**	**5.405.195**	**5.294.042**	**2.752.683**	**2.721.520**	-1,1

Assinala-se o caso do Município das Velas, sem qualquer transferência corrente para as instituições nos últimos 10 anos e mesmo sem transferências de capital nos últimos 5.

O último quadro apresentado, nesta série das transferências é o das transferências correntes para as famílias e segurança social.

Estas transferências referem-se na sua maior parte aos encargos com os programas ocupacionais, envolvendo os vencimentos e a segurança social dos trabalhadores incluídos nestes programas.

As transferências para as famílias incluem também apoios a famílias carenciadas e nesses casos não haverá encargos com segurança social, casos de Angra do Heroísmo e Calheta.

QUADRO 4.21 – Transferências correntes - Famílias e Segurança Social

Municípios	Transferências correntes - Famílias					Transferências correntes - Segurança social				
	2016	2017	2018	2019	2020	2016	2017	2018	2019	2020
VPT	211.796	146.020	107.054	64.983	137.962	37.338	23.700	4.331	0	0
PDL	285.765	245.742	240.724	208.626	201.275	210.659	157.419	75.941	24.625	32.488
RGR	75.268	343.651	233.745	214.857	219.941	0	126.945	53.974	47.855	65.099
LAG	167.810	240.394	261.637	258.868	270.485	239.955	179.903	122.311	98.741	132.077
VFC	105.796	221.981	128.640	106.953	124.858	116.947	59.207	16.357	6.111	16.937
POV	161.492	178.918	476.268	562.492	286.523	391.774	262.353	194.419	165.497	155.540
NRD	56.283	88.134	157.749	204.833	241.036	261.914	234.325	134.554	105.064	157.624
AGH	364.114	396.304	429.173	342.084	377.897	57.611	0	0	0	0
PVT	64.102	45.418	43.901	72.838	254.107	296.680	407.552	307.787	188.463	82.255
SCG	45.433	42.604	47.776	41.884	48.118	66.845	52.632	41.530	39.779	33.525
CAL	6.402	9.057	12.543	9.188	8.587	0	0	0	0	0
VEL	10.000	10.000	12.770	24.344	0	16.652	21.038	13.841	8.302	47.240
SRP	3.398	1.548	18.116	23.145	24.458	130.298	76.759	81.934	64.374	87.731
LPC	70.119	104.618	110.920	47.523	45.698	213.406	148.323	103.879	64.812	74.040
MAD	51.897	135.272	197.522	81.316	81.781	112.466	95.969	80.521	57.718	55.200
HRT	51.307	59.101	59.750	65.379	51.076	93.075	239.653	214.125	200.763	180.892
SCF	42.711	63.002	78.285	84.202	91.327	42.842	48.581	53.594	45.940	49.441
LFL	82.207	143.249	182.728	218.885	293.804	70.229	70.632	64.266	50.787	70.337
CRV	15.968	6.148	3.830	9.427	10.114	14.632	10.981	8.206	4.674	6.794
RAA	**1.871.867**	**2.481.161**	**2.803.129**	**2.641.826**	**2.769.048**	**2.373.322**	**2.215.971**	**1.571.569**	**1.173.503**	**1.247.220**

4.2.5. Investimento

Neste capítulo analisamos o investimento realizado diretamente pelos municípios, e indiretamente, mediante transferências de capital para as freguesias e empresas municipais.

Como se viu atrás, no Quadro 4.14, as freguesias e as empresas absorvem no seu conjunto 65% das transferências de capital dos municípios. As instituições são responsáveis por 32,5% destas transferências, mas não integram o setor da administração local.

QUADRO 4.22 - Investimento municipal - direto e delegado

Euros

Municípios	2018				2019				2020				2019 - 2020 (Δ %)		
	Investim direto	Investim delegado	Invest total	% de invest delegado	Investim direto	Investim delegado	Invest total	% de invest delegado	Investim direto	Investim delegado	Invest total	% de invest delegado	Investim direto	Investim delegado	Invest total
VPT	953.610	265.345	1.218.955	21,8	778.656	266.806	1.045.462	25,5	1.869.271	268.273	2.137.544	12,6	140,1	0,5	104,5
PDL	8.676.040	361.476	9.037.516	4,0	10.412.012	362.349	10.774.361	3,4	8.937.315	361.283	9.298.598	3,9	-14,2	-0,3	-13,7
RGR	6.140.769	802.391	6.943.160	11,6	4.680.350	692.574	5.372.924	12,9	8.664.359	858.747	9.523.106	9,0	85,1	24,0	77,2
LAG	1.880.611	64.448	1.945.059	3,3	2.451.948	78.948	2.530.896	3,1	2.921.123	78.948	3.000.070	2,6	19,1	0,0	18,5
VFC	1.140.566	0	1.140.566	0,0	1.701.524	0	1.701.524	0,0	1.619.055	0	1.619.055	0,0	-4,8		-4,8
POV	1.114.443	17.495	1.131.938	1,5	1.106.000	84.330	1.190.330	7,1	1.014.918	145.032	1.159.950	12,5	-8,2	72,0	-2,6
NRD	755.590	0	755.590	0,0	1.138.535	0	1.138.535	0,0	2.523.309	0	2.523.309	0,0	121,6		121,6
AGH	4.667.688	771.248	5.438.937	14,2	4.346.650	879.551	5.226.200	16,8	5.614.264	2.605.974	8.220.238	31,7	29,2	196,3	57,3
PVT	1.796.722	23.200	1.819.921	1,3	2.115.456	35.062	2.150.518	1,6	3.113.600	68.842	3.182.442	2,2	47,2	96,3	48,0
SCG	1.850.554	0	1.850.554	0,0	1.554.794	0	1.554.794	0,0	1.176.717	0	1.176.717	0,0	-24,3		-24,3
CAL	809.510	0	809.510	0,0	1.268.470	5.619	1.274.089	0,4	1.510.285	30.000	1.540.285	1,9	19,1	433,9	20,9
VEL	1.326.087	0	1.326.087	0,0	871.857	0	871.857	0,0	1.396.002	0	1.396.002	0,0	60,1		60,1
SRP	828.211	65.998	894.209	7,4	828.719	59.786	888.505	6,7	1.591.287	102.627	1.693.915	6,1	92,0	71,7	90,6
LPC	600.225	94.700	694.925	13,6	1.109.426	198.638	1.308.064	15,2	763.481	178.202	941.683	18,9	-31,2	-10,3	-28,0
MAD	1.932.396	0	1.932.396	0,0	2.231.059	0	2.231.059	0,0	2.236.766	0	2.236.766	0,0	0,3		0,3
HRT	2.005.157	469.385	2.474.542	19,0	2.846.011	525.149	3.371.160	15,6	2.364.258	562.934	2.927.192	19,2	-16,9	7,2	-13,2
SCF	557.184	89.000	646.184	13,8	622.859	94.083	716.942	13,1	1.043.678	93.500	1.137.178	8,2	67,6	-0,6	58,6
LFL	332.379	56.545	388.924	14,5	758.789	67.500	826.289	8,2	688.035	72.220	760.254	9,5	-9,3	7,0	-8,0
CRV	977.877	0	977.877	0,0	652.332	0	652.332	0,0	315.777	0	315.777	0,0	-51,6		-51,6
Total	38.345.621	3.081.230	41.426.851	7,4	41.475.448	3.350.394	44.825.841	7,5	49.363.499	5.426.582	54.790.081	9,9	19,0	62,0	22,2

O Quadro 4.22 mostra-nos que em 2021 o investimento municipal somou 54,8 M€, dos quais 10% de forma indireta, como investimento delegado nas empresas do setor empresarial local e nas freguesias. Comparando com anos anteriores, verifica-se um aumento de 22% face a 2019.

Em 2020, os municípios de Vila Franca do Campo, Nordeste, Santa Cruz da Graciosa, Velas, Madalena e Corvo não delegaram investimento noutras entidades, que no caso do Corvo só poderia ser em empresas, já que não existem freguesias neste município.

Por outro lado, é de referir que os municípios com maior percentagem de investimento delegado são Angra do Heroísmo (31,7%), Horta (19,2%), Lajes do Pico (18,9%), Vila do Porto (12,6%) e Povoação (12,5%). De salientar o valor baixo (3,9%) em Ponta Delgada.

Olhando agora para o investimento direto em 2020, salienta-se o valor apresentado pela Ribeira Grande (8,7 M€), quase ao nível de Ponta Delgada, sendo mesmo superior em investimento total, mas não esquecendo que o investimento dos SMPDL (3,5 M€) não está incluído.

Angra do Heroísmo surge em 3º lugar, em termos de investimento direto (5,6 M€), mas os 2,6 M€ de investimento delegado colocam este município mais perto dos outros dois, em termos de investimento total.

Por outro lado, o investimento realizado pelo município de Lajes do Pico é bem inferior ao dos outros dois da Ilha do Pico e mesmo de Santa Cruz das Flores.

No Quadro 4.23 são apresentadas as despesas de investimento municipal por área (rede viária, águas e esgotos, etc.) dada a importância do investimento realizado pelos serviços municipalizados, estes são considerados também no Quadro.

As associações de municípios, como se pode verificar, não têm expressão no total de investimento, sobretudo nos últimos anos, quando o investimento na área do tratamento de lixos passou a ser realizado pelas empresas municipais ou intermunicipais.

QUADRO 4.23 - Áreas de investimento direto municipal - 2019 2020

Euros

Municípios	Terrenos e Habitação		Edifícios		Educação e desporto		Rede viária		Água e esgotos		Outras construções		Equipam e material transporte		Informática		Outras		Investimento Total	
	2019	2020	2019	2020	2019	2020	2019	2020	2019	2020	2019	2020	2019	2020	2019	2020	2019	2020	2019	2020
VPT	35.000	35.000	52.459	24.177	355.633	21.153	86.393	206.743	49.836	90.401	37.031	1.147.207	91.297	254.607	19.849	24.217	51.158	65.766	778.656	1.869.271
PDL	1.506.886	1.106.106	1.108.358	440.886	3.468.787	3.363.557	2.494.265	1.753.701	0	0	438.874	483.661	672.888	801.223	151.314	163.443	570.640	824.737	10.412.012	8.937.315
RGR	554.014	1.008.183	623.709	968.723	534.605	976.231	1.542.387	2.249.126	974.063	1.670.649	78.919	821.012	120.137	437.272	155.229	205.688	97.287	327.475	4.680.350	8.664.359
LAG	314.511	235.759	467.098	561.360	87.057	261.735	143.920	1.175.791	179.460	211.917	82.564	141.428	107.644	79.915	73.445	54.285	996.249	198.933	2.451.948	2.921.123
VFC	180.000	121.000	11.387	285.771	380.530	45.189	59.088	297.392	0	48.404	411.871	89.965	37.435	294.938	1.462	66.423	619.752	369.974	1.701.524	1.619.055
POV	100.000	0	47.696	34.419	273.667	265.000	188.897	373.574	41.176	50.108	339.626	104.740	36.870	37.800	11.505	51.574	66.563	97.703	1.106.000	1.014.918
NRD	228.561	434.072	87.395	190.619	0	2.359	497.015	1.582.876	4.180	0	67.090	83.328	162.996	190.495	51.995	19.871	39.302	19.691	1.138.535	2.523.309
AGH	120.132	732.385	1.267.967	1.047.573	148.131	537.052	725.068	1.349.037	0	156.337	1.369.811	677.064	546.609	979.462	72.609	81.151	96.324	54.204	4.346.650	5.614.264
PVT	1.594.535	1.494.535	0	391.017	0	0	222.556	287.061	0	0	125.000	0	119.351	482.260	150	32.393	53.864	426.335	2.115.456	3.113.600
SCG	483.574	68.114	19.106	98.906	68.804	67.421	37.841	381.638	28.879	22.220	436.755	381.611	133.612	112.217	13.877	20.974	332.347	23.617	1.554.794	1.176.717
CAL	15.000	115.000	205.619	60.207	1.701	4.551	548.096	659.073	26.719	29.153	2.732	63.214	266.689	277.560	1.653	41.230	200.262	260.296	1.268.470	1.510.285
VEL	25.000	25.000	372.929	19.556	40.102	0	363.078	1.160.157	0	91.635	3.333	1.958	30.364	41.798	18.256	12.428	18.795	43.470	871.857	1.396.002
SRP	0	0	80.000	124.261	43.502	4.276	225.480	502.458	278.965	465.256	127.890	62.614	4.670	176.895	26.829	64.917	41.383	190.610	828.719	1.591.287
LPC	0	0	74.138	38.929	29.004	20.174	71.032	435.389	92.524	67.957	692.638	44.470	38.205	93.691	29.534	49.176	82.353	13.694	1.109.426	763.481
MAD	0	0	191.257	85.086	22.470	63.838	510.152	552.781	368.393	572.508	183.669	76.383	158.997	101.274	2.162	6.898	793.960	777.999	2.231.059	2.236.766
HRT	0	0	398.434	68.014	86.527	84.303	1.827.619	1.427.239	138.278	197.119	35.456	77.202	138.756	144.297	72.317	97.725	148.625	268.360	2.846.011	2.364.258
SCF	248.379	204.515	3.948	648	7.277	75.396	91.942	241.209	24.046	45.931	24.756	472	202.524	247.915	3.750	53.054	16.237	174.538	622.859	1.043.678
LFL	0	0	100.039	212.437	0	2.382	915	43.156	164.217	2.167	226	998	71.796	199.620	8.183	23.271	413.413	204.005	758.789	688.035
CRV	144.502	0	4.339	53.410	4.720	0	285.816	60.798	53.757	21.341	47.053	70.612	25.587	26.628	2.428	2.757	84.130	80.231	652.332	315.777
CM	**5.550.094**	**5.579.668**	**5.115.877**	**4.705.999**	**5.552.517**	**5.794.618**	**9.921.561**	**14.739.197**	**2.424.492**	**3.743.102**	**4.505.292**	**4.327.936**	**2.966.427**	**4.979.867**	**716.546**	**1.071.474**	**4.722.642**	**4.421.638**	**41.475.448**	**49.363.499**
SMPDL	0	0	0	0	0	0	0	0	1.961.772	2.983.388	0	0	300.748	242.523	6.169	157.772	95.467	129.369	2.364.156	3.513.051
SMAGH	100.491	0	0	0	0	0	0	0	634.289	0	560.033	0	173.567	0	13	0	32.832	0	1.501.225	0
AMRAA	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	9.627	2.584	461	1.707	10.088	4.292
AMISM	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
AMIP	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	3.489	0	3.489	0
CM+AM+SM	**5.650.585**	**5.579.668**	**5.115.877**	**4.705.999**	**5.552.517**	**5.794.618**	**9.921.561**	**14.739.197**	**5.020.552**	**6.726.490**	**5.065.325**	**4.327.936**	**3.440.742**	**5.222.390**	**732.355**	**1.231.830**	**4.854.892**	**4.552.714**	**45.354.406**	**52.880.842**

Em 2020, foram realizados pelas entidades municipais, sejam elas municípios, serviços municipais ou associações de municípios, investimentos num valor total de cerca de 53 M€, havendo a acrescentar a esse valor um total de 5,4 M€ de investimento delegado nas freguesias e empresas municipais.

O Quadro 4.23 mostra a despesas realizado nas principais áreas de investimento da competência dos municípios, no que respeita ao investimento por eles diretamente realizado e o mesmo se mostrará mais adiante quanto ao investimento realizado pelas freguesias, em capítulo próprio.

No que respeita às empresas municipais, esta direção regional não dispõe de elementos suficientes para incluir neste relatório informação sobre as receitas e despesas destas entidades.

Os municípios gastaram, em 2020, em rede viária, 14,7 M€, área prioritária, em termos globais, tendo aumentado 48,6%, quando comparado com um aumento de 16,6% no investimento total, e representa mais do dobro do investimento realizado em águas e esgotos (6,7 M€).

Com valores globais entre 5 e 6 milhões de euros surgem os investimentos nas áreas de terrenos e habitação, educação e desporto, e equipamento e material de transporte.

Terminando este capítulo dedicado ao investimento municipal, apresentamos um quadro resumo com a evolução do investimento municipal direto e delegado. No caso das associações de municípios, é possível verificar o decréscimo acentuado a partir de 2016, como atrás referido.

QUADRO 4.24 – Investimento municipal direto e delegado - evolução

Euros

Tipo de Investimento	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Δ %
Investimento Direto - CM	47.170.817	46.651.980	46.982.780	45.861.703	34.785.527	28.267.050	38.961.636	38.345.621	41.475.448	49.363.499	19,0
Investimento Direto - SM	6.820.062	4.948.258	2.629.152	4.809.976	3.746.703	2.665.367	4.362.830	5.490.517	3.865.381	3.513.051	-9,1
Investimento Direto - AM	1.989.649	2.559.866	380.220	729.405	199.793	14.626	38.756	43.302	13.577	4.292	-68,4
Investimento Direto - Total	**55.980.528**	**54.160.103**	**49.992.152**	**51.401.085**	**38.732.023**	**30.947.044**	**43.363.222**	**43.879.440**	**45.354.406**	**52.880.842**	16,6
Investimento Delegado	17.208.999	14.065.582	8.217.909	5.458.521	4.538.387	3.257.440	2.882.079	3.081.230	3.350.394	5.426.582	62,0
Investimento Total	**73.189.527**	**68.225.686**	**58.210.060**	**56.859.606**	**43.270.410**	**34.204.483**	**46.245.300**	**46.960.671**	**48.704.800**	**58.307.424**	19,7

Tipo de Investimento	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Δ %
Investimento Direto - CM+SM+AM	76,5%	79,4%	85,9%	90,4%	89,5%	90,5%	93,8%	93,4%	93,1%	90,7%	16,6
Investimento Delegado	23,5%	20,6%	14,1%	9,6%	10,5%	9,5%	6,2%	6,6%	6,9%	9,3%	62,0
Total	**100,0%**	**100,0%**	**100,0%**	**100,0%**	**100,0%**	**100,0%**	**100,0%**	**100,0%**	**100,0%**	**100,0%**	19,7

Investimento delegado	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Δ %
Empresas municipais	10.806.521	9.716.571	4.808.847	2.675.184	1.010.093	585.558	370.052	363.521	362.349	755.773	108,6
Freguesias	3.631.497	2.976.676	2.382.805	2.119.919	2.373.785	2.637.388	2.512.027	2.717.662	2.988.045	4.670.809	56,3
Serviços Municipalizados	2.698.552	1.323.472	415.182	621.642	1.112.733	34.494	0	47	0	0	
Associações de municípios	72.429	47.712	41.610	41.776	41.776	0	0	0	0	0	
Total	**17.208.999**	**14.064.432**	**7.648.444**	**5.458.521**	**4.538.387**	**3.257.440**	**2.882.079**	**3.081.230**	**3.350.394**	**5.426.582**	62,0

O investimento diretamente realizado pelos municípios aumentou 19% em 2020, bem menos do que o investimento delegado, o qual cresceu 62%, verificando-se um aumento de 108,6% no caso das empresas e de 56,3% no investimento delegado nas freguesias.

O decréscimo no investimento direto dos serviços municipalizados é normal, tendo em conta a extinção dos Serviços Municipalizados de Angra do Heroísmo, o que se fez refletir no aumento verificado nos municípios, por conta do município de Angra do Heroísmo.

5. Situação Patrimonial

5.1. Resultados do exercício

Os 19 municípios obtiveram em 2020, no seu conjunto, um resultado líquido global negativo de -13,8 M€. Trata-se do primeiro ano em que o apuramento de resultados é efetuado de acordo com o novo regime contabilístico SNC-AP. Pelo Quadro 5.1 podemos verificar que houve uma variação significativa de 2019 para 2020, no que respeita aos resultados líquidos, sendo que em termos globais o resultado líquido do conjunto dos municípios passou de 17,7 M€ positivos para 13,8 M€ negativos. Parte desta variação terá sido pela alteração de regras e procedimentos introduzidos pelo SNC-AP, nomeadamente, alteração de valorização bens do ativo fixo e registo de amortizações extraordinárias, com o consequente aumento de custos do exercício, e outra parte por razões de ordem económica e social, nomeadamente a pandemia COVID 2019, que originou uma redução de receitas de impostos e um aumento de custos de ordem social.

QUADRO 5.1 - Demonstração de Resultados dos Municípios - 2020

Euros

	VPT	PDL	RGR	LAG	VFC	POV	NRD	AGH	PVT	SCG	CAL	VEL	SRP	LPC	MAD	HRT	SCF	LFL	CRV	TOTAL
Impostos, contribuições e taxas	658 664	17 025 172	4 677 194	3 082 693	2 680 104	1 036 010	752 851	4 523 436	2 681 435	678 998	383 811	503 653	675 722	644 649	1 210 485	2 899 882	200 165	188 259	25 249	**44 528 432**
Venda de bens	497	5 381	2 293 652	855 907	620 020	286 199	16 366	1 841 596	0	214 179	157 176	462 375	148 992	336 654	371 220	1 056 664	17 339	12 535	3 708	**8 700 459**
Prestações de serviços e concessões	1 108 471	2 786 251	1 320 772	1 173 394	429 667	346 790	1 783	2 242 445	584 798	64 040	155 928	329 315	231 766	443 307	227 776	297 321	91 156	558	0	**11 835 538**
Rend e gastos imputad entid controladas, associadas e empreendim conjuntos	0	740 858	0	0	-220 566	0	5 417	102 337	85 167	0	0	0	0	0	0	-58 830	0	0	0	**654 384**
Transferênc correntes e subsídios obtidos	3 825 947	14 777 718	10 367 171	5 061 674	4 763 065	4 205 529	4 345 123	11 459 616	7 965 819	2 784 865	3 357 767	3 842 112	3 078 044	3 855 667	4 246 681	5 833 538	2 322 317	2 623 976	1 489 572	**100 206 199**
Variações nos inventários da produção	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	**0**
Trabalhos para a própria entidade	0	683 628	135 573	0	15 015	0	0	94 449	0	0	0	82 112	36 263	0	0	0	0	0	0	**1 047 040**
Custo mercad vendidas e mat consum	-80 906	-1 019 937	-415 772	-791 319	-91 080	0	-254 395	-300 209	-82 255	0	-50 797	-207 879	-139 971	-210 668	-26 484	-503 490	-208 759	-451 009	-83 371	**-4 918 300**
Fornecimentos e serviços externos	-1 782 725	-10 152 572	-4 763 254	-3 073 996	-2 118 166	-1 074 816	-1 000 297	-3 983 034	-2 383 544	-1 044 557	-1 101 296	-968 235	-1 336 564	-930 724	-2 762 655	-2 148 915	-501 121	-531 333	-419 797	**-42 077 599**
Gastos com pessoal	-2 333 638	-14 483 739	-5 915 173	-3 252 863	-2 642 802	-2 914 438	-1 506 999	-6 741 933	-3 850 744	-1 330 290	-1 907 532	-1 851 406	-1 321 313	-2 125 006	-2 135 698	-3 210 696	-1 199 548	-1 416 490	-629 158	**-60 769 466**
Transferências e subsídios concedidos	-665 994	-4 396 614	-1 972 023	-1 262 594	-361 644	-1 057 352	-821 069	-6 358 187	-5 219 592	-549 523	-173 988	-576 854	-874 815	-646 208	-435 260	-2 141 630	-340 084	-557 229	-43 422	**-28 454 080**
Prestações sociais	0	0	0	0	0	0	0	-104 984	0	0	0	0	0	0	0	0	-484	0	0	**-105 468**
Imparidade de inventários e ativos biológicos (perdas/reversões)	0	0	0	911	0	0	0	-60 128	0	0	0	0	0	0	0	0	-11 727	0	0	**-70 944**
Imparidade dívid a receb (perd/revers)	0	-19 413	-49 312	22 260	-4 550	0	0	39 062	4 864	-4 906	420	3 590	-4 938	-1 923	0	-27 736	0	-4 556	0	**-47 140**
Provisões (aumentos/reduções)	0	306 293	0	0	0	-5 256	207 468	879 633	688	0	33 093	-11 335	0	0	30 388	0	0	203 358	0	**1 644 330**
Imparidade de investim n/ depreciáveis (perd/revers)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	**0**
Aumentos / reduções de justo valor	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	**0**
Outros rendimentos	89 452	3 303 124	2 702 938	886 194	4 119 497	698 281	726 342	1 718 794	940 511	429 498	962 850	803 046	424 249	842 186	717 128	1 539 570	203 768	501 715	409 811	**22 018 955**
Outros gastos	-14 095	-1 089 978	-234 641	-81 234	-9 851 085	-64 319	-162 792	-1 323 719	-173 771	-43 994	-50 861	-117 658	-25 024	-545 283	-36 036	-533 393	-5 505	-60 446	-25 838	**-14 439 673**
Resultado antes deprec e gastos financ	**805 675**	**8 466 173**	**8 147 124**	**2 621 027**	**-2 662 525**	**1 456 631**	**2 309 799**	**4 029 174**	**553 374**	**1 198 310**	**1 766 570**	**2 292 835**	**892 410**	**1 662 652**	**1 407 544**	**3 002 287**	**567 516**	**509 337**	**726 754**	**39 752 667**
Gastos/revers de depreciaç e amortização	-860 950	-12 076 511	-2 958 100	-2 458 349	-3 415 982	-1 387 782	-2 020 620	-4 564 254	-2 748 818	-1 053 993	-1 345 690	-1 483 558	-1 981 682	-1 401 229	-1 527 997	-5 798 034	-1 237 885	-1 376 896	-880 776	**-50 579 106**
Imparidade de investim depreciáveis (perd/revers)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	**0**
Result operacional antes gastos de financiam	**-55 275**	**-3 610 339**	**5 189 024**	**162 678**	**-6 078 507**	**68 849**	**289 180**	**-535 080**	**-2 195 444**	**144 317**	**420 881**	**809 277**	**-1 089 272**	**261 423**	**-120 452**	**-2 795 748**	**-670 370**	**-867 559**	**-154 022**	**-10 826 439**
Juros obtidos	5 546	33 303	3 662	0	11 103	0	1 579	5 173	0	1 018	625	3 691	0	5 488	6 283	0	0	3 483	0	**80 952**
Juros suportados	-195 432	-42 828	-424 105	-1 040 201	-670 987	-45 141	-242 867	-33 546	-69 526	-17 324	-10 139	-18 523	-56 178	-133 138	-37 050	-23 107	-2 299	-5 030	-705	**-3 068 125**
Resultado líquido do período - 2020	**-245 161**	**-3 619 863**	**4 768 581**	**-877 523**	**-6 738 391**	**23 708**	**47 891**	**-563 454**	**-2 264 970**	**128 011**	**411 367**	**794 445**	**-1 145 450**	**133 773**	**-151 219**	**-2 818 854**	**-672 668**	**-869 106**	**-154 727**	**-13 813 611**
Resultado líquido do período - 2019	**272 281**	**1 290 592**	**4 735 346**	**176 005**	**510 318**	**432 944**	**-213 770**	**3 037 294**	**-309 862**	**453 631**	**603 938**	**1 696 698**	**-430 460**	**862 721**	**1 114 841**	**-519 130**	**192 289**	**3 715 291**	**134 122**	**17 755 088**

Se observarmos abaixo a evolução dos resultados líquidos globais dos municípios, desde 2002, quando os municípios começaram a utilizar contabilidade patrimonial, verificamos que só em 2020, com a introdução do SNC-AP, esse resultado ficou negativo com um valor global de -13,8 M€.

Resultados Líquidos	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Total - municípios	42 460 363	12 539 964	19 274 702	12 345 942	19 009 047	12 212 091	5 047 306	1 938 031	2 539 891	6 554 845	11 542 138	5 071 016	10 097 694	5 585 896	14 205 105	7 537 569	12 956 111	17 151 151	-13 813 611

O Quadro 5.1 mostra ainda que os únicos municípios que viram a sua situação melhorar, em termos de resultados, foram a Ribeira Grande e o Nordeste. Com resultados líquidos positivos de 4,7 M€ em 2019 e 4,8 M€ em 2020, a Ribeira Grande é de longe o município com melhores resultados, pois o município que se segue, Velas, apresenta resultados líquidos de 1,7 M€ em 2019 e 794 mil euros em 2020, sendo ainda de referir que, em 2020, 12 municípios apresentam resultados negativos, com destaque para Vila Franca do Campo (-6,7 M€), Ponta Delgada (-3,6 M€), Horta (-2,8 M€) e Praia da Vitória (-2,3 M€).

Sendo o resultado líquido a diferença entre rendimentos e gastos, interessa analisar a importância de uns e outros nos resultados.

O Quadro 5.2 mostra-nos uma síntese dos rendimentos e gastos dos 2 últimos anos e a sua contribuição para os resultados.

QUADRO 5.2 - Demonstração de Resultados Global - Municípios - 2019 - 2020

DEMONSTRAÇÃO DE RESULTADOS - síntese	2019	2020	Δ % 2019-2020
Rendimentos			
Impostos e taxas (+)	44.030.383	44.528.432	1,1
Venda de bens (+)	7.527.867	8.700.459	15,6
Venda de serviços (+)	11.289.871	11.835.538	4,8
Transferênc correntes e sub obtidos (+)	103.859.756	100.206.199	-3,5
Trabalhos para a própria entidade (+)	1.667.799	1.047.040	-37,2
Outros rendimentos e ganhos (+)	20.263.459	22.018.955	8,7
Juros obtidos	529.206	80.952	-84,7
Total de rendimentos	**189.168.340**	**188.417.576**	**-0,4**
Gastos			
Custo merc vendidas e mat cons (-)	-4.584.435	-4.918.300	7,3
Fornecim e serviços externos (-)	-43.523.674	-42.077.599	-3,3
Gastos com pessoal (-)	-54.241.487	-60.769.466	12,0
Prestações sociais (-)	0	-105.468	
Transf e subsídios concedidos (-)	-21.702.430	-28.454.080	31,1
Outros gastos e perdas (-)	-4.566.676	-14.439.673	216,2
Juros suportados	-2.810.588	-3.068.125	9,2
Depreciação e amortização e imparidades	-39.333.227	-50.579.106	28,6
Total de gastos	**-170.762.516**	**-204.411.817**	**19,7**
Outros Rendimentos e gastos (+) (-)	-1.254.673	2.180.630	273,8
Resultado líquido do período	17.151.151	-13.813.611	-180,5

A variação negativa nos resultados líquidos (-180,5%) deve-se na sua quase totalidade ao aumento de cerca de 20% nos gastos totais, pois os rendimentos totais pouco se alteraram.

No lado dos gastos, são 3 as principais rubricas responsáveis pela variação negativa nos resultados: "Outros gastos e perdas" que passam de 4,5 para 14,4 M€, "Depreciação e amortização e imparidades" que passam de 39,3 para 40,6 M€ e "Transferências e subsídios concedidos", que aumentam de 21,7 para 28,5 M€.

O encerramento dos Serviços Municipalizados de Angra do Heroísmo e a sua internalização no município teve os seus efeitos nos resultados deste município, que passa de um resultado líquido positivo de 3 M€ em 2019, para um resultado negativo de -0,6 M€ em 2020. As suas despesas de investimento foram de 5,6 M€ em 2020, mas os seus ativos fixos tangíveis, sujeitos a amortizações, aumentam 15,3 M€. Do lado dos rendimentos há um aumento motivado pela venda de água, no valor de 1,7 M€, equivalente ao aumento nas despesas de pessoal do município.

Refira-se ainda que as transferências de capital para as freguesias aumentaram 152% neste município, passando de 0,9 M€ para 2,2 M€ e no total dos municípios aumentaram 56%. Nas transferências correntes, o aumento global foi de 15%.

Por outro lado, a rubrica de caráter misto "Outros rendimentos e gastos" que reúne um conjunto de rendimentos e gastos não especificados nas restantes rubricas do quadro, teve uma evolução positiva em 2020, somando neste ano 2,2 M€, face a um valor negativo de -1,3 M€ em 2019.

No caso da rubrica "Outros gastos e perdas" salienta-se o caso do município de Vila Franca do Campo, que vê esta rubrica aumentar de 8,8 m.e. para 9,9 M€, ou seja um aumento de 9,8 M€, igual ao aumento verificado no total dos municípios.

Os outros municípios com aumentos significativos nesta rubrica são Angra do Heroísmo, que passa de 151,6 m.e. para 1,3 M€ e Lajes do Pico que passa de 184,6 m.e. para 545,3 m.e.

Finalmente, no que respeita aos gastos, é de referir que os municípios que mais aumentaram na rubrica "Depreciação e amortização e imparidades" foram Ponta Delgada (2,3 M€) Horta (2,8 M€), Lajes das Flores (1,4 M€) e Calheta (1,3 M€).

5.2. Balanço

O Quadro 5.3 mostra O Balanço de 2020, por município, de acordo com o SNC-AP, bem como os valores do ano anterior, no que respeita aos grandes agregados, Ativo, Património Líquido e Passivo. No Quadro 5.4, apresentam-se os valores de 2019 e 2020 do total dos municípios.

QUADRO 5.3 - Balanço - Municípios - 2020

Euros

	VPT	PDL	RGR	LAG	VFC	POV	NRD	AGH	PVT	SCG	CAL	VEL	SRP	LPC	MAD	HRT	SCF	LFL	CRV	TOTAL
Ativos fixos tangíveis	41.999.071	144.575.913	158.889.596	43.060.903	103.829.307	37.109.443	70.724.036	137.764.403	56.395.073	26.958.384	21.685.879	29.778.320	21.321.570	31.229.220	31.264.680	55.761.831	18.070.896	16.791.786	10.495.382	1.057.705.695
Propriedade de Investimento	967.260	108.738	1.221.029	0	0	0	92.034	434.350	1.620.079	508.793	0	0	0	0	0	0	69.967	1.025.984	385.362	6.433.597
Ativos Intangíveis	278	39.866	1.452.716	137.557	213.279	193.662	3.783	254.916	77.185	22.236	603	1.812	6.507	84.404	2.402.951	42.277	13.778	44.804	85.216	5.077.830
Ativos Biológicos	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Participações Financeiras	199.643	11.689.262	1.027.686	417.407	440.195	273.290	1.446.367	17.143.259	17.864.938	192.845	185.063	208.465	15.000	197.555	241.188	843.804	113.589	125.370	122.726	52.747.652
Deved p/ empr bonif e subs reembols	0	0	0	0	0	0	0	4.512.688	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	4.512.688
Acionistas/sócios/associados	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Diferimentos	0	0	0	14.282.359	0	0	16	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	14.282.375
Outros ativos financeiros	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	162.329	0	0	0	0	0	0	162.329
Ativos por impostos diferidos	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Clientes, contribuintes e utentes	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Outras contas a receber	1.539	32	0	0	0	117.932	49.397	4.636	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	173.536
Ativo não corrente	**43.167.791**	**156.413.812**	**162.591.028**	**57.898.226**	**104.482.782**	**37.694.327**	**72.315.633**	**160.114.252**	**75.957.274**	**27.682.258**	**21.871.545**	**29.988.597**	**21.505.405**	**31.511.179**	**33.908.819**	**56.647.912**	**18.268.230**	**17.987.944**	**11.088.686**	**1.141.095.700**
Inventários	63.212	612.545	573.784	73.196	41.889	12.270	229.392	384.060	105.288	0	52.317	70.604	272.282	222.185	33.966	249.582	75.753	38.975	57.982	3.169.283
Ativos biológicos	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Dev por Transf e Sub não reembolsáveis	0	2.281.284	536.897	155.598	0	91.486	0	629.417	735.756	0	0	0	7.522	73.942	140.201	413.672	0	0	0	5.065.776
Clientes, contribuintes e utentes	103.860	472.794	511.813	179.183	122.756	72.349	1.486	1.046.932	7.381	32.485	19.228	38.554	55.139	107.803	93.052	373.008	1.371	6.121	2.515	3.247.830
Estado e outros entes públicos	39.394	0	3.702	53.805	53.357	14.340	47.845	0	0	215.148	18.800	57.389	191.828	95.734	114.812	183.848	56.718	4.023	17.624	1.168.365
Acionistas/sócios/associados	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Outras contas a receber	31.665	8.956.450	3.035.715	1.720.743	2.017.620	88.611	466.507	2.118.864	117.375	0	62.248	350.522	88.763	282.834	71.798	292.757	132.618	97.268	0	19.932.357
Diferimentos	25.422	23.900	22.105	21.850	35.082	157.825	17.900	24.939	12.970	23.962	2.819	25.084	250.038	16.529	0	27.767	31.333	16.819	3.304	739.650
Ativos financ detidos para negociação	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Outros ativos financeiros	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Ativos não correntes detidos para venda	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Caixa e depósitos	810.854	7.101.293	4.555.412	582.436	4.118.018	599.090	1.500.281	5.454.013	500.567	872.971	1.042.432	6.309.241	845.599	433.619	78.510	3.207.097	2.930.489	712.780	579.529	42.234.230
Ativo corrente	**1.074.406**	**19.448.266**	**9.239.428**	**2.786.812**	**6.388.722**	**1.035.971**	**2.263.412**	**9.658.225**	**1.479.337**	**1.144.567**	**1.197.844**	**6.851.394**	**1.711.171**	**1.232.647**	**532.338**	**4.747.731**	**3.228.281**	**875.986**	**660.953**	**75.557.491**
Ativo total	**44.242.197**	**175.862.078**	**171.830.456**	**60.685.038**	**110.871.504**	**38.730.298**	**74.579.045**	**169.772.477**	**77.436.611**	**28.826.825**	**23.069.389**	**36.839.991**	**23.216.576**	**32.743.825**	**34.441.157**	**61.395.643**	**21.496.511**	**18.863.930**	**11.749.639**	**1.216.653.191**
Património / Capital	16.289.621	82.406.646	31.685.055	11.416.772	75.792.579	14.331.299	38.505.267	59.853.285	29.820.339	9.156.641	14.619.711	19.666.704	29.124.264	16.580.698	7.500.330	79.050.907	13.127.036	18.151.511	2.777.268	569.855.936
Ações (quotas) próprias	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Outros instrumentos de capital próprio	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Prémio de emissão	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Reservas	90.810	2.683.516	12.207.512	29.043.650	206.291	930.964	412.830	27.725.009	367.390	488.663	285.478	94.997	0	0	530.418	21.812	616.414	24.161	4.072.118	79.802.032
Resultados transitados	22.334.828	18.925.518	42.136.604	-6.711.351	-13.283.806	6.787.671	5.217.394	-3.458.194	-7.918.500	7.689.083	-1.408.676	-462.705	-13.917.096	-5.163.691	8.594.783	-37.637.251	2.267.360	-10.534.997	-837.114	12.619.862
Ajustamentos em ativos financeiros	0	7.650.649	-502	0	33.811	0	900.554	14.844.440	13.039.432	0	0	0	0	0	0	0	0	0	53.379	36.521.763
Excedentes de revalorização	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Outras variações no Património Líquido	1.192.191	41.506.378	57.582.458	8.323.906	20.202.813	12.034.252	14.604.531	56.271.575	34.103.164	10.208.104	6.553.574	11.548.114	5.026.096	18.651.056	13.322.054	19.452.908	5.644.716	9.537.406	5.441.615	351.206.910
Resultado Líquido do período	-245.161	-3.619.863	4.768.581	-877.523	-6.738.391	23.708	47.891	-563.454	-2.264.970	128.011	411.367	794.445	-1.145.450	133.773	-151.219	-2.818.854	-672.668	-869.106	-154.727	-13.813.611
Dividendos antecipados	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Interesses que não controlam	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Património Líquido	**39.662.291**	**149.552.845**	**148.379.708**	**41.195.453**	**76.213.298**	**34.107.894**	**59.688.468**	**154.672.661**	**67.146.854**	**27.670.502**	**20.461.453**	**31.641.556**	**19.087.813**	**30.201.836**	**29.796.366**	**58.069.521**	**20.982.859**	**16.308.976**	**11.352.539**	**1.036.192.892**
Provisões	0	258.938	0	30.000	1.781.725	169.723	361.369	283.698	0	0	0	2.513.914	0	0	50.000	0	0	416.324	0	5.865.692
Financiamentos Obtidos	3.230.058	7.586.757	20.239.976	3.773.642	31.928.443	3.005.454	13.280.899	7.945.660	6.261.837	777.510	0	2.103.054	2.857.640	1.486.835	838.331	2.162.314	80.364	259.598	209.016	108.027.388
Fornecedores de investimentos	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Responsabilid p/ benef pós-emprego	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Diferimentos	0	5.365.721	0	0	0	0	0	2.380.345	499.343	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	8.245.409
Pasivos p/ impostos diferidos	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Fornecedores	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Outras contas a pagar	59.216	5.572.505	0	13.428.675	96.159	127.936	38.890	190.197	900.043	24.225	0	0	19.994	0	42.853	0	0	2.776	1.231	20.504.701
Passivo não Corrente	**3.289.274**	**18.783.922**	**20.239.976**	**17.232.317**	**33.806.327**	**3.303.113**	**13.681.159**	**10.799.900**	**7.661.222**	**801.735**	**0**	**4.616.969**	**2.877.634**	**1.486.835**	**931.184**	**2.162.314**	**80.364**	**678.697**	**210.247**	**142.643.190**
Credores Transf e sub n/ reemb conced	0	0	0	0	0	0	0	66.239	28.262	650	0	0	0	0	31.452	6.045	0	4.185	0	136.833
Fornecedores	0	365.921	54.989	135	5.733	431.711	27.371	1.021.918	251.558	0	24.459	0	37.618	14	874.820	0	0	1.707	0	3.097.953
Adiantam de clientes, contrib e utentes	0	1.445.722	0	0	0	0	0	0	84.022	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1.529.744
Estados e outros entes públicos	0	219.345	72.798	69.261	24.627	82.428	0	130.200	41.514	14.315	43.584	10.203	683	0	115.626	97.034	229	39.416	0	961.263
Financiamentos obtidos	272.329	1.659.220	1.876.111	584.873	266.137	254.474	939.956	1.348.500	0	182.668	0	264.650	379.417	715.725	757.650	355.115	14.612	42.896	80.858	9.995.190
Fornecedores de investimentos	0	39.268	21.636	0	4.667	26.026	7.247	256.231	406.933	0	0	0	19.089	0	650.388	0	0	0	0	1.431.485
Outras contas a pagar	403.358	3.619.010	1.185.239	1.602.999	550.715	382.117	234.845	1.390.737	1.816.245	156.954	338.329	306.614	201.508	339.416	501.840	705.614	201.942	213.748	105.996	14.257.228
Diferimentos	614.945	176.825	0	0	0	142.535	0	86.091	0	0	2.201.564	0	612.814	0	781.830	0	216.504	1.574.305	0	6.407.413
Passivos Financ detidos para negociação	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Outros passivos financeiros	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Passivo Corrente	**1.290.632**	**7.525.312**	**3.210.773**	**2.257.268**	**851.878**	**1.319.291**	**1.209.419**	**4.299.916**	**2.628.534**	**354.588**	**2.607.936**	**581.467**	**1.251.128**	**1.055.155**	**3.713.607**	**1.163.807**	**433.288**	**1.876.257**	**186.854**	**37.817.109**
Passivo Total	**4.579.906**	**26.309.233**	**23.450.749**	**19.489.585**	**34.658.206**	**4.622.404**	**14.890.577**	**15.099.816**	**10.289.757**	**1.156.322**	**2.607.936**	**5.198.436**	**4.128.762**	**2.541.989**	**4.644.791**	**3.326.122**	**513.652**	**2.554.955**	**397.100**	**180.460.299**
Património Líquido e Passivo	**44.242.197**	**175.862.078**	**171.830.456**	**60.685.038**	**110.871.504**	**38.730.298**	**74.579.045**	**169.772.477**	**77.436.611**	**28.826.825**	**23.069.389**	**36.839.991**	**23.216.576**	**32.743.825**	**34.441.157**	**61.395.643**	**21.496.511**	**18.863.930**	**11.749.639**	**1.216.653.191**
Ativo total - 2019	44.473.118	207.492.524	158.425.274	54.822.683	104.700.140	38.717.007	75.241.692	153.794.873	79.852.133	29.519.962	23.277.221	37.019.317	26.099.919	35.187.650	35.433.320	81.962.015	21.952.581	21.184.178	13.207.902	1.242.363.509
Variação 2019 / 2020	-0,52%	-15,24%	8,46%	10,69%	5,89%	0,03%	-0,88%	10,39%	-3,02%	-2,35%	-0,89%	-0,48%	-11,05%	-6,95%	-2,80%	-25,09%	-2,08%	-10,95%	-11,04%	-2,07%
Passivo total - 2019	4.530.252	24.692.518	10.067.874	12.007.555	41.038.707	4.998.543	15.812.094	14.183.632	10.702.049	1.313.795	9.340.643	5.588.754	3.930.722	22.663.572	18.117.832	3.428.007	421.931	1.670.011	6.689.291	211.197.780
Variação 2019 / 2020	1,10%	6,55%	132,93%	62,31%	-15,55%	-7,52%	-5,83%	6,46%	-3,85%	-11,99%	-72,08%	-6,98%	5,04%	-88,78%	-74,36%	-2,97%	21,74%	52,99%	-94,06%	-14,55%
Património Líquido - 2019	39.942.866	182.800.006	148.357.400	42.815.128	63.661.433	33.718.464	59.429.599	139.611.241	69.150.084	28.206.168	13.936.577	31.430.564	22.169.198	12.524.078	17.315.488	78.534.008	21.530.650	19.514.167	6.518.611	1.031.165.730
Variação 2019 / 2020	-0,70%	-18,19%	0,02%	-3,78%	19,72%	1,15%	0,44%	10,79%	-2,90%	-1,90%	46,82%	0,67%	-13,90%	141,15%	72,08%	-26,06%	-2,54%	-16,42%	74,16%	0,49%

5.2.1. Ativo

O Ativo global dos 19 municípios apresentava um valor de 1.242,4 M€ em 2019 e de 1.216,7 M€ em 2020, ou seja, houve uma redução global de 2,1%. Esta variação resulta de comportamentos muito diferentes nas diversas rubricas do Ativo.

Em primeiro lugar, o Ativo não corrente, que representa 93,8% do Ativo total e inclui o Ativo fixo (edifícios, obras) diminuiu 3,3%, tendo os ativos fixos tangíveis diminuído 4,8%. Esta rubrica no valor total de 1.058 mil milhões de euros, representa 87% do ativo total, e o facto de ter diminuído significa que os novos investimentos foram inferiores às amortizações do ativo fixo já existente. De facto, foram realizados 49,4 M€ de investimentos (Quadro 4.1), mas na Demonstração de Resultados (Quadro 5.2) os gastos com depreciações, amortizações e imparidades totalizam, em 2020, 50,6 M€.

Na parte inferior do Quadro 5.3 podemos verificar que os municípios que sofreram maiores reduções no seu Ativo foram Horta (-25,1%) e Ponta Delgada (-15,2%). Por outro lado, salientam-se os aumentos no Ativo dos municípios de Lagoa (10,7%), Angra do Heroísmo (10,4%) e Ribeira Grande (8,5%).

No Ativo corrente, são incluídas as dívidas de curto prazo a receber de contribuintes, clientes e outros devedores, bem como os valores em caixa e depósitos. Na rubrica "Clientes, contribuintes e utentes" o valor mais elevado é apresentado pelo município de Angra do Heroísmo (1 milhão de euros), o dobro dos valores de Ponta Delgada e Ribeira Grande.

Já na rubrica "Outras contas a receber", ou seja, montantes a receber pelos municípios, não resultantes de vendas de bens e serviços, ou de impostos e taxas, mas de transferências de outras entidades, sobressaem os valores de 9 M€ de Ponta Delgada, de 3 M€ da Ribeira Grande e 2 M€ de Angra do Heroísmo.

QUADRO 5.4 - Balanço Global - Municípios - 2019 - 2020

BALANÇO - síntese	2019	2020	Δ % 2019-2020
Ativos fixos tangíveis	1.110.834.756	1.057.705.695	-4,8
Propriedade de Investimento	1.992.354	6.433.597	222,9
Ativos Intangíveis	5.120.990	5.077.830	-0,8
Participações Financeiras	54.385.207	52.747.652	-3,0
Devedores por emprést. bonif. e subsidios. reembolsáveis	5.854.471	4.512.688	-22,9
Diferimentos	0	14.282.375	
Outros ativos financeiros	1.368.735	162.329	-88,1
Clientes, contribuintes e utentes	0	0	
Outras contas a receber	150.214	173.536	15,5
Total do Ativo Não Corrente	**1.179.706.726**	**1.141.095.700**	**-3,3**
Inventários	2.706.280	3.169.283	17,1
Dev por Transf e Sub não reembolsáveis	6.192.500	5.065.776	-18,2
Clientes, contribuintes e utentes	3.404.161	3.247.830	-4,6
Estado e outros entes públicos	873.795	1.168.365	33,7
Outras contas a receber	14.879.029	19.932.357	34,0
Diferimentos	689.690	739.650	7,2
Ativos financeiros detidos para negociação	16.088	0	-100,0
Caixa e depósitos	33.895.240	42.234.230	24,6
Total do Ativo Corrente	**62.656.783**	**75.557.491**	**20,6**
Total do Ativo	**1.242.363.509**	**1.216.653.191**	**-2,1**
Património / Capital	572.427.430	569.855.936	-0,4
Reservas	75.766.890	79.802.032	5,3
Resultados transitados	73.258.003	12.619.862	-82,8
Ajustamentos em ativos financeiros	27.639.833	36.521.763	32,1
Excedentes de revalorização	35.000	0	-100,0
Outras variações no Património Líquido	267.598.802	351.206.910	31,2
Resultado Líquido do período	14.439.771	-13.813.611	-195,7
Total do Património Líquido	**1.031.165.730**	**1.036.192.892**	**0,5**
Provisões	5.955.866	5.865.692	-1,5
Financiamentos Obtidos	90.331.072	108.027.388	19,6
Fornecedores de investimentos	0	0	
Diferimentos	1.936.999	8.245.409	325,7
Fornecedores	181.130	0	-100,0
Outras contas a pagar	8.246.212	20.504.701	148,7
Total do Passivo não Corrente	**106.651.280**	**142.643.190**	**33,7**
Credores Transf e sub não reemb concedidos	135.363	136.833	1,1
Fornecedores	2.849.033	3.097.953	8,7
Adiantamentos de clientes, contribuintes e utentes	1.530.084	1.529.744	0,0
Estado e outros entes públicos	813.238	961.263	18,2
Financiamentos Obtidos	8.765.232	9.995.190	14,0
Fornecedores de investimento	2.021.152	1.431.485	-29,2
Outras contas a pagar	13.577.000	14.257.228	5,0
Diferimentos	74.855.397	6.407.413	-91,4
Total do Passivo Corrente	**104.546.500**	**37.817.109**	**-63,8**
Total do Passivo	**211.197.780**	**180.460.299**	**-14,6**
Total do Património Líquido e Passivo	**1.242.363.509**	**1.216.653.191**	**-2,1**

5.2.2. Património Líquido

Este grupo de contas do Balanço traduz, no seu valor total, a diferença entre o Ativo e o Passivo. Em 2020, o seu valor total (dos 19 municípios) era de 1.036,2 M€, o que equivale a 85,2% do Ativo. Ou seja, cerca de 15% dos bens e direitos do Ativo estão financiados por capitais alheios (Passivo).

Comparando com o ano anterior, registou-se um ligeiro aumento de 0,5%, apesar de variações negativas nos resultados transitados (-82,8%) e nos resultados líquidos do exercício (-195,7%). A variação registada na rubrica "Resultados transitados" deve-se aos ajustamentos resultantes da aplicação do SNC-AP. De facto, esta conta no final de 2019 apresentava um valor global de 73,3 M€ e a conta global de Resultados Líquidos um valor de 14,4 M€, pelo que normalmente teríamos um reforço da conta de resultados transitados em 2020, com a passagem dos 14,4 M€ ou parte desse montante (uma parte iria para reservas ou reforço dos fundos próprios) para esta conta. Todavia, o que aconteceu foi a variação da conta de resultados transitados de 73,3 M€ em 2019, para 12,6 M€ em 2020.

Houve, no entanto, duas rubricas que mais que compensaram estas reduções - os "Ajustamentos em ativos financeiros" (+32,1%) e "Outras variações no Património Líquido" (+31,2%). Nestas últimas, estão incluídas as transferências de capital resultantes de comparticipações recebidas dos fundos comunitários e do Governo Regional, as quais no POCAL faziam parte do Passivo e no SNC-AP passam a integrar o Património Líquido.

O aumento de 0,5% no total do Património Líquido não reflete as variações individuais verificadas nos municípios. Salientam-se os aumentos do Património Líquido nos municípios de Lajes do Pico (141%), Corvo (74%) e Madalena (72%). Por outro lado, com variações negativas aparecem os municípios de Ponta Delgada (-18%), Horta (-26%) e S. Roque do Pico (-14%).

5.2.3. Passivo

O Passivo total dos municípios somava 180,5 M€ em 2020, dos quais 79% era Passivo não corrente (longo prazo) e 21% Passivo corrente (curto prazo).

No Passivo total, registou-se uma redução de 14,6%, verificando-se comportamentos opostos no que respeita aos Passivos corrente e não corrente.

No Passivo não corrente registou-se um aumento de 33,7%. Predominam neste grupo os empréstimos contraídos de médio e longo prazo, mas também, com a entrada em vigor do SNC-AP, as dívidas de locação financeira. Esta rubrica apresenta em 2020 um valor global de 108 M€, aos quais se deverá somar os 10 M€ de prestações de empréstimos e rendas de locação financeira a pagar no ano seguinte e que são apresentadas como financiamentos obtidos no Passivo corrente. Comparando com o ano anterior, registou-se a nível global um aumento de 19,6% nos financiamentos obtidos a médio e longo prazo, como se pode observar no Quadro 5.4.

A segunda maior rubrica do Passivo não corrente é a de "Outras contas a pagar", ou seja dívidas não bancárias de longo prazo, que totalizam 20,5 M€ em 2020, registando um aumento de 148,7%.

No Passivo corrente, pelo contrário, observa-se um decréscimo de 63,8%, devido sobretudo às diminuições registadas nas rubricas "Diferimentos" (-91,4%) e "Fornecedores de investimento" (-29,2%). Por outro lado, registam-se aumentos de 18,2% nas dívidas ao Estado e outros entes públicos e de 8,7% nas dívidas a fornecedores.

5.2.4. Dívida municipal e evolução do endividamento

O Quadro 5.5 mostra a evolução das principais componentes da dívida municipal - total dos municípios.

A dívida de médio e longo prazo atinge o valor de 128,5 M€, aumentando 30,1%, e compreende os financiamentos obtidos e as outras dívidas ou "Outras contas a pagar", como consta no Balanço. Não são consideradas como dívidas ou Passivo exigível os diferimentos e as provisões.

QUADRO 5.5 – Evolução das principais componentes da dívida municipal - total dos municípios

Euros

Passivo exigível	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Δ % 2019-2020
Financiamentos obtidos MLP	151.977.333	146.538.259	142.113.850	128.320.927	107.456.581	104.147.394	103.298.480	100.057.835	90.331.072	108.027.388	19,6
Outras dívidas de MLP	0	0	0	12.721.903	12.612.079	11.084.352	12.068.982	6.990.535	8.427.342	20.504.701	143,3
Dívida de médio e longo prazo	**151.977.333**	**146.538.259**	**142.113.850**	**141.042.830**	**120.068.660**	**115.231.746**	**115.367.462**	**107.048.370**	**98.758.414**	**128.532.089**	**30,1**
Fornecedores bens e serviços	11.760.444	7.971.100	4.256.645	3.393.084	2.580.380	2.336.796	3.082.492	2.779.646	2.849.033	3.097.953	8,7
Fornecedores de investimento	25.015.603	16.373.416	8.851.384	2.855.172	1.222.024	1.643.900	2.438.679	2.133.681	2.021.152	1.431.485	-29,2
Estado e outros entes públicos	1.162.640	714.309	728.085	619.710	628.593	814.777	668.114	658.674	813.238	961.263	18,2
Financiamentos obtidos	4.809.178	4.981.759	5.436.754	5.963.404	16.758.259	15.865.492	6.980.721	6.042.989	8.765.232	9.995.190	14,0
Outras contas a pagar	40.556.147	27.647.580	14.496.376	11.923.765	8.227.465	6.375.014	6.259.489	5.442.707	13.577.000	14.257.228	5,0
Dívida de curto prazo	**83.304.012**	**57.688.164**	**33.769.243**	**24.755.136**	**29.416.721**	**27.035.979**	**19.429.495**	**17.057.696**	**28.025.655**	**29.743.119**	**6,1**
Dívida total	**235.281.345**	**204.226.423**	**175.883.094**	**165.797.966**	**149.485.380**	**142.267.725**	**134.796.957**	**124.106.066**	**126.784.069**	**158.275.209**	**24,8**

Na dívida de curto prazo, observa-se um aumento global de 6,1%, somando agora 29,7 M€. refira-se que uma das suas componentes, os Financiamentos obtidos, registam um aumento de 14%, mas não se trata de empréstimos de curto prazo contraídos em 2020, pois estes são amortizados no próprio ano. A dívida em causa (cerca de 10 M€) refere-se às prestações de empréstimos de médio e longo prazo a pagar em 2021.

A evolução do endividamento de cada município no últimos anos é apresentada no Quadro 5.6.

QUADRO 5.6 – Evolução da dívida municipal

MUNICIPIOS	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019			2020					
									Curto Prazo	M/Longo Prazo	Total	Curto Prazo	Δ % 2019-2020	M/Longo Prazo	Δ % 2019-2020	Total	Δ % 2019-2020
Vila do Porto	1.290.681	1.129.066	839.579	760.551	492.240	4.967.735	4.569.902	4.156.166	452.610	3.782.043	4.234.653	675.687	49	3.289.274	-13	3.965.010	-6
Ponta Delgada	30.627.279	27.393.361	25.357.137	33.264.273	28.991.973	26.289.084	23.744.026	21.890.070	6.019.444	15.251.130	21.270.574	5.902.764	-2	13.159.262	-14	19.062.024	-10
Ribeira Grande	18.404.098	15.891.087	11.595.360	10.485.361	10.206.149	10.777.160	10.651.872	11.235.937	1.328.664	8.739.210	10.067.874	3.210.773	142	20.239.976	132	23.450.890	133
Lagoa	10.765.210	9.441.188	8.475.923	6.867.916	8.899.155	7.918.092	6.988.543	5.938.678	1.711.051	3.994.591	5.705.642	2.257.268	32	17.202.317	331	19.459.617	241
Vila Franca do Campo	30.004.274	29.460.370	28.039.248	26.988.584	25.482.998	23.963.322	22.251.181	20.522.558	862.768	19.706.737	20.569.504	851.878	-1	32.024.602	63	32.876.479	60
Povoação	31.832.421	21.157.169	7.550.777	6.232.315	5.505.671	4.217.646	3.439.854	5.049.602	1.397.872	3.430.947	4.828.820	1.176.757	-16	3.133.390	-9	4.310.131	-11
Nordeste	18.537.477	17.061.334	16.987.365	15.309.830	14.148.271	13.052.166	12.027.647	11.125.281	1.004.716	14.086.767	15.091.483	1.209.419	20	13.319.790	-5	14.529.229	-4
Angra do Heroísmo	26.309.351	23.441.233	19.782.016	18.197.018	17.987.643	16.457.578	15.356.483	13.074.847	3.724.147	9.172.135	12.896.281	4.147.586	11	8.135.857	-11	12.283.454	-5
Praia da Vitória	17.886.819	16.608.749	15.668.400	13.892.475	9.009.430	8.668.290	8.728.052	7.994.512	2.449.863	7.600.270	10.050.133	2.516.251	3	7.161.880	-6	9.678.133	-4
Stª Cruz da Graciosa	2.612.757	2.372.078	2.075.798	1.749.736	1.523.702	1.271.821	1.615.204	1.415.878	344.577	968.068	1.312.645	353.938	3	801.735	-17	1.155.675	-12
Calheta	9.673.744	8.244.981	7.259.284	6.409.778	5.290.432	4.281.200	3.225.787	2.030.122	1.078.040	226.825	1.304.865	406.372	-62	0	-100	406.310	-69
Velas	9.406.498	7.585.473	6.262.895	5.686.141	4.840.476	4.271.177	3.785.958	3.210.604	718.470	2.367.704	3.086.174	581.467	-19	2.103.054	-11	2.684.502	-13
S. Roque do Pico	1.497.352	1.201.198	1.011.129	476.325	630.264	556.559	3.501.253	3.822.848	597.484	3.125.779	3.723.263	638.315	7	2.877.634	-8	3.515.956	-6
Lajes do Pico	8.141.765	7.610.674	9.532.641	7.662.362	6.644.298	5.941.723	5.022.193	4.023.602	1.322.805	2.202.497	3.525.302	1.055.155	-20	1.486.835	-32	2.541.969	-28
Madalena	5.191.004	4.374.151	3.680.426	3.302.831	2.858.512	3.920.359	4.968.871	4.560.134	2.942.650	1.345.996	4.288.645	2.900.324	-1	881.184	-35	3.781.507	-12
Horta	8.552.245	7.019.772	6.624.121	5.938.734	4.973.174	4.125.996	3.640.513	3.159.014	1.315.656	2.109.232	3.424.887	1.157.762	-12	2.162.314	3	3.320.065	-3
Stª Cruz das Flores	1.056.527	796.832	581.696	405.555	340.254	264.907	330.444	238.076	244.912	94.976	339.888	216.784	-11	80.364	-15	297.136	-13
Lajes das Flores	1.925.633	2.220.162	3.449.222	1.177.990	705.055	500.507	295.267	136.266	311.356	262.260	573.616	297.768	-4	262.374	0	560.137	-2
Corvo	1.566.209	1.217.545	1.110.075	990.192	955.681	822.405	653.906	521.871	198.570	291.249	489.819	186.854	-6	210.247	-28	397.095	-19
CM	**235.281.345**	**204.226.423**	**175.883.094**	**165.797.966**	**149.485.380**	**142.267.725**	**134.796.957**	**124.106.066**	**28.025.655**	**98.758.414**	**126.784.069**	**29.743.119**	**6**	**128.532.089**	**30**	**158.275.320**	**25**

Os municípios de Ribeira Grande (133%), Lagoa (241%) e Vila Franca do Campo (60%) são os que apresentam maiores aumentos de endividamento total em 2020 e de forma substancial. Relativamente a estes 3 municípios, a situação é a seguinte:

Ribeira Grande - Contraiu em 2020 novos empréstimos de médio e longo prazo no valor de 2,8 M€ e amortizou 1 M€. A sua dívida de empréstimos aumentou, portanto, 1,8 M€. No entanto, o seu endividamento aumentou 11,5 M€, uma vez que as suas dívidas de locação financeira foram incluídas na sua dívida de médio e longo prazo.

Lagoa - Contraiu em 2020 empréstimos no valor de 165 m.e. e amortizou 694 m.e., pelo que a sua dívida de empréstimos diminuiu, mas à semelhança da Ribeira Grande acrescenta as dívidas de locação financeira, o que significa um aumento de endividamento total de 13,7 M€.

Vila Franca do Campo - Contraiu 12,6 M€ de novos empréstimos e amortizou 11,6 M€. A sua dívida de empréstimos aumentou todavia em 12,3 M€ devido à internalização de empresas municipais.

O Quadro 5.6 mostra que em termos globais o endividamento de curto prazo aumentou 6%, com 8 municípios a aumentarem e os restantes a reduzir este tipo de endividamento, observando-se um aumento de 142% na Ribeira Grande e uma diminuição de 62% na Calheta.

No endividamento de médio e longo prazo, o aumento total foi de 25%, com apenas 4 municípios a aumentarem, ou seja, além dos 3 acima referidos, aparece ainda a Horta, mas com um aumento de apenas 3%. É ainda de assinalar que o município da Calheta não apresenta dívida de médio e longo prazo em 2020. A Calheta, com uma dívida de 406 m.e., surge agora com o 3º valor mais baixo em termos de endividamento, apenas ultrapassada por Santa Cruz das Flores e Corvo. Em 2011, este município tinha uma dívida de 9,7 M€, tendo seguido um Plano de Reequilíbrio Financeiro, que entretanto terminou.
Outro município em situação semelhante (Reequilíbrio financeiro) é o Lajes do Pico, tendo reduzido a sua dívida de 8,1 M€ em 2011, para 2,5 M€ em 2020.

5.3. Rácios

No Quadro 5.7 são apresentados alguns rácios relativos ao nível de endividamento e de liquidez dos municípios em 2020.

QUADRO 5.7 - Rácios - 2020

Rácios em %	VPT	PDL	RGR	LAG	VFC	POV	NRD	AGH	PVT	SCG	CAL	VEL	SRP	LPC	MAD	HRT	SCF	LFL	CRV	TOTAL
Serviço da Dívida / receitas regulares	7,5	4,4	5,7	6,8	40,1	4,4	15,5	6,1	7,1	4,2	20,2	6,6	10,7	12,8	8,7	4,7	1,4	1,2	5,6	8,4
Passivo Exigível MLP / receitas regulares	51,7	34,3	100,7	156,2	326,1	45,9	222,9	38,8	61,9	18,4	0,0	34,5	59,8	24,5	13,0	20,0	2,6	7,6	11,4	70,1
Passivo Exigível CP / receitas regulares	10,6	15,4	16,0	20,5	8,7	17,2	20,2	19,8	21,7	8,1	8,2	9,5	13,3	17,4	42,7	10,7	7,0	8,6	10,1	16,2
Liquidez geral (Ativo Corr/ Pass Corr)	83,2	258,4	287,8	123,5	750,0	78,5	187,1	224,6	56,3	322,8	45,9	1.178,3	136,8	116,8	14,3	407,9	745,1	46,7	353,7	199,8
Liquid reduzida (Caixa e dep/ Pass Corr)	62,8	94,4	141,9	25,8	483,4	45,4	124,0	126,8	19,0	246,2	40,0	1.085,1	67,6	41,1	2,1	275,6	676,3	38,0	310,2	111,7

Serviço da dívida / receitas certas ou regulares

Este indicador dá-nos que percentagem das suas receitas regulares (receitas próprias + Fundos OE) os municípios utilizam no pagamento de juros e amortizações de empréstimos. O valor global é de 8,4%, sendo este condicionado pelos municípios de Vila Franca do Campo (40,1%), Calheta (20,2%) e Nordeste (15,5%). No caso da Calheta este valor vai diminuir no ano seguinte, pois este município encerrou o ano de 2020 sem empréstimos em dívida. Nos maiores municípios o valor fica abaixo da média de 8,4%

Passivo exigível a médio e longo prazo / receitas certas ou regulares

Este indicador mostra o peso da dívida a médio e longo prazo nas receitas certas de um ano, ou seja, mostra quantos anos o município levaria para pagar a sua dívida se utilizasse toda a sua receita certa para esse fim. Assim, o Município de Vila do Porto com um valor de 51,7% levaria pouco mais de 6 meses e o de Ponta Delgada com 34,3%, cerca de 4 meses.

No caso deste indicador ser considerado para as dívidas de curto prazo, os valores são naturalmente bem inferiores

Liquidez geral e reduzida

Estes rácios avaliam a capacidade de o município satisfazer as suas dívidas de curto prazo (passivo corrente), utilizando todo o seu ativo corrente (liquidez geral) ou apenas as verbas disponíveis em caixa e depósitos bancários (liquidez reduzida). No caso da liquidez geral, além das verbas disponíveis são consideradas também as dívidas de curto prazo a receber de clientes, contribuintes e utentes.

No total dos municípios o valor da liquidez geral é de 200%, ou seja, o ativo corrente é o dobro do passivo corrente e a liquidez reduzida é de cerca de 117%, ou seja as verbas disponíveis são suficientes para pagar as dívidas de curto prazo. No entanto as diferenças entre os municípios são enormes, como mostra o Quadro 5.7.

6. FREGUESIAS

6.1. Receitas das Freguesias em 2020

Em 2020, as 155 freguesias da Região Autónoma dos Açores obtiveram receitas no valor total de 21 M€, registando um aumento de 13,7%. Este aumento foi conseguido apesar da diminuição de 22% nas receitas próprias. Contribuíram de forma decisiva para o aumento das receitas, as transferências do Orçamento do Estado, no âmbito do RFAL - Regime Financeiro das Autarquias Locais - Lei nº 73/2013, de 03-09, alterada e republicada pela Lei nº 51/2018, de 16-08 (+14%), as transferências dos municípios, no âmbito de delegações de competências nas freguesias (+29%) e as transferências do Governo Regional (+13,8%) no âmbito da cooperação e colaboração com as freguesias.
Por outro lado, verificou-se uma redução substancial nas transferências dos fundos comunitários (-58%), mas o peso relativo destas transferências é de apenas 2,7%, ao contrário dos Fundos OE e das verbas recebidas dos municípios, que representam 34% e 42%, respetivamente.

A evolução das principais rubricas da receita é apresentada no Quadro 6.1.

Quadro 6.1 - Evolução e estrutura das receitas das Freguesias

Euros

Receitas	2018		2019		Δ %	2020		Δ %
	valores	%	valores	%		valores	%	
Receitas Próprias	1.688.984	*9,7%*	1.850.704	*10,0%*	9,6	1.439.133	*6,8%*	-22,2
Fundos - Orçamento de Estado (OE)	6.011.116	*34,7%*	6.316.044	*34,0%*	5,1	7.207.504	*34,1%*	14,1
Fundos - União Europeia (UE)	849.167	*4,9%*	503.769	*2,7%*	-40,7	210.289	*1,0%*	-58,3
Transferências - Governo Regional (GR)	2.433.401	*14,0%*	2.799.731	*15,1%*	15,1	3.186.400	*15,1%*	13,8
Transferências - Câmaras Municipais (CM)	6.111.282	*35,3%*	6.846.165	*36,9%*	12,0	8.857.979	*42,0%*	29,4
Outras Transferências	171.987	*1,0%*	221.165	*1,2%*	28,6	204.883	*1,0%*	-7,4
Empréstimos	64.000	*0,4%*	18.000	*0,1%*	-71,9	0	*0,0%*	-100,0
Total	**17.329.936**	***100,0%***	**18.555.578**	***100,0%***	7,1	**21.106.189**	***100,0%***	13,7
Receitas Correntes	13.274.815	*76,6%*	14.278.536	*77,0%*	7,6	16.273.228	*77,1%*	14,0
Receitas de Capital	4.052.157	*23,4%*	4.270.722	*23,0%*	5,4	4.825.869	*22,9%*	13,0
Reposições não abatidas aos pagamentos	2.964	*0,0%*	6.320	*0,0%*	113,2	7.091	*0,0%*	12,2
Total	**17.329.936**	***100,0%***	**18.555.578**	***100,0%***	7,1	**21.106.189**	***100,0%***	13,7

As receitas correntes e as receitas de capital tiveram aumentos semelhantes (14% e 13%, respetivamente, mas as receitas correntes representam cerca de 77% da receita total.

6.2. Despesas das Freguesias em 2020

As despesas realizadas pelas freguesias dos Açores em 2020 somaram 19,4 M€, registando um aumento de 7,8%, face ao ano anterior. O Quadro 6.2 mostra a estrutura anual e a evolução das despesas no último triénio.

As despesas correntes tiveram um comportamento muito diferente, sofrendo no seu todo uma redução de 1,2%, face a um aumento de 27,2% nas despesas de capital.

As principais despesas de funcionamento (pessoal e aquisições de bens e serviços) registaram reduções inferiores a 1,5%, ao contrário da rubrica "Investimentos" que registou um crescimento de 25,7%. Estas 3 rubricas ocupam no seu todo 87% da despesas total.

Com menor dimensão surgem as transferências para outras entidades - instituições (3,1%), famílias (2%) e segurança social (5%). Refira-se que as transferências para estas 3 entidades tiveram comportamento diferente, pois as transferências para as instituições sem fins lucrativos sofreram uma diminuição de 17,8%, ao contrário das transferências para as famílias e segurança social, associadas aos programas ocupacionais, que registaram aumentos de 7,3% e 22,4%, respetivamente.

Se compararmos as receitas com as despesas, podemos tirar algumas conclusões:

- As receitas certas (receitas próprias + Fundos OE) somando 8,6 M€ foram insuficientes para cobrir as principais despesas de funcionamento (pessoal, bens e serviços), que totalizaram 10,1 M€.
- Os encargos obrigatórios com o pessoal, ou seja a compensação aos eleitos e as senhas de presença, esquecendo os casos em que os presidentes exercem o cargo em regime de permanência a tempo inteiro ou a meio tempo, situam-se nos 9.000 euros por freguesia, ou seja, 1,4 M€ nas 155 freguesias, valor semelhante às receitas próprias obtidas em 2020, o que significa que todas as restantes despesas são financiadas por transferências de outras entidades.
- As transferências recebidas pelas freguesias em 2020 somaram 19,7 M€, dos quais cerca de 2 M€ foram por sua vez transferidas para instituições, famílias e segurança social e o restante foi gasto diretamente em pessoal, bens, serviços e obras.

6.3. Participação relativa nas receitas e nas despesas totais - Freguesias e Municípios

O Quadro 6.3 compara o peso percentual de algumas receitas e despesas das freguesias e dos municípios, agregados por ilha. Por exemplo, as freguesias de S. Miguel representam 45% das receitas totais das freguesias da RAA, mas os municípios dessa Ilha obtiveram 52,1% das receitas totais dos municípios dos Açores. Já na Ilha Terceira, a situação é inversa: as freguesias representam 27,9% das receitas e os municípios 18,4% e nas receitas próprias a situação é semelhante.

Quadro 6.3 - Partcipação relativa (%) no total Açores

RECEITAS	SMA	SMG	TER	GRA	SJO	PIC	FAI	FLO	CRV	TOTAL
Receitas totais										
FREGUESIAS	2,8	45,0	27,9	2,5	5,1	7,7	6,1	2,9		100,0
MUNICÍPIOS	3,2	52,1	18,4	2,2	5,2	9,3	5,4	3,3	0,9	100,0
Receitas próprias										
FREGUESIAS	2,2	55,8	23,6	2,1	4,1	6,6	4,7	1,0		100,0
MUNICÍPIOS	2,6	61,4	17,6	1,5	3,4	6,3	6,3	0,9	0,1	100,0
Transferênc - OE										
FREGUESIAS	3,5	43,7	19,3	2,7	7,1	10,8	7,2	5,7		100,0
MUNICÍPIOS	4,0	43,5	17,9	2,9	7,6	11,6	5,6	5,2	1,6	100,0
Transferênc - GR										
FREGUESIAS	0,8	56,0	25,5	3,1	5,5	4,0	3,9	1,2		100,0
MUNICÍPIOS	0,0	52,5	25,1	0,0	10,4	10,0	1,4	0,3	0,3	100,0

DESPESAS	SMA	SMG	TER	GRA	SJO	PIC	FAI	FLO	CRV	TOTAL
Despesas totais										
FREGUESIAS	3,2	45,1	27,5	2,6	5,7	7,1	6,0	2,8		100,0
MUNICÍPIOS	3,1	51,0	19,0	2,0	6,9	9,2	4,9	3,2	0,7	100,0
Pessoal										
FREGUESIAS	2,8	44,3	17,6	2,9	10,3	8,9	10,4	2,8		100,0
MUNICÍPIOS	3,9	50,7	16,5	2,2	6,3	9,5	5,5	4,4	1,1	100,0
Bens e serviços										
FREGUESIAS	4,9	46,2	22,6	2,9	4,3	9,0	5,5	4,6		100,0
MUNICÍPIOS	3,4	53,1	15,4	2,5	5,1	9,9	5,9	3,7	1,1	100,0
Investimentos										
FREGUESIAS	2,2	41,1	39,6	1,4	4,4	4,6	4,7	1,9		100,0
MUNICÍPIOS	3,8	52,0	17,7	2,4	5,9	9,3	4,8	3,5	0,6	100,0

Nas transferências recebidas do Governo Regional destacam-se as Ilhas de S. Jorge e Pico, onde o peso percentual dos municípios é o dobro do das freguesias.

Nas despesas, verifica-se, também, um maior peso percentual dos municípios, face às freguesias, em S. Miguel, ao contrário do que acontece na Ilha Terceira. Aliás, nas despesas de investimento esta é a única ilha em que as freguesias excedem os municípios. Todavia, grande parte deste investimento é realizado por delegação do próprio município.